

乡村振兴视域下村委组织赋能农村集体经济发展 的推进机制研究

贺涛

湘潭大学公共管理学院，湖南湘潭，411100；

摘要：发展特色产业是乡村振兴的一条重要途径，要以产业振兴全面促进乡村振兴，而集体经济发展是产业振兴的关键，村委组织是集体经济发展的重要推手。然而，当前农村集体经济发展陷入多重困境，人才匮乏使得创新动力不足、专业运营受限，产权界定模糊引发权益纠纷、发展阻碍重重，村民主体性欠缺导致参与热情低迷、内生动力难以激发。鉴于此，深入探究村委组织赋能农村集体经济发展的有效推进机制迫在眉睫，以期为乡村振兴筑牢产业根基。

关键词：乡村振兴；村委组织；农村集体经济；推进机制

DOI：10.69979/3041-0673.24.9.027

1 问题的提出

共同富裕是中国社会主义现代化建设的目标之一，也是实现社会公平正义的重要途径。在此目标引导下，农村经济发展与社会进步备受关注。近年来，中国农村经济虽成就显著，但城乡经济差距仍存，在医疗、教育、就业等方面，城市发展远胜乡村，致使城乡差距扩大，马太效应增强，偏远及欠发达地区农村经济发展挑战重重，农村居民幸福感下降^[1]。因此，如何通过有效机制推进农村集体经济发展，成当前亟需解决之问题。

村委（村党支部委员会、村民委员会）作为农村基层治理核心，对农村经济发展至关重要。它既是政府政策的执行者、传达者，又是联系农民、凝聚力量的纽带。有效运作能整合村级资源，推动集体经济发展，助农民增收，迈向共同富裕。不过，实际操作中问题不少^[2]。一方面，部分村委治理能力欠佳，难以盘活现有集体经济，也不善利用本村特色资源；另一方面，村委与农民沟通不畅，政策执行不力，因其工资多源于上级拨款，忙于政府事务，无暇顾及村务，在村民心中形象受损，难以调动村民积极性。在乡村振兴背景下，赋能村委、提升其治理与服务水平，是推动农村集体经济发展的关键。

2 村级组织背景下发展农村集体经济的现实依据

从政策层面看，乡村振兴战略大力倡导壮大农村集体经济，国家与地方纷纷出台政策扶持，如给予财政补贴、优惠用地指标、引导金融信贷，为村级组织行动提供政策指引与资源保障。资源整合上，村级组织可集中分散土地，实现规模化经营，提升农业效益，还能吸引

外部资本投入；同时优化配置劳动力，挖掘留守人员潜力，为新兴产业输送人力^[3]。于乡村治理而言，发展集体经济强化集体凝聚力，村民参与决策，认同感强；且能充实村级组织财力，用于改善基础设施、提升公共服务，营造良好发展环境。农民增收需求更是关键，村民入股分红、家门口就业，还带动关联产业，拓宽收入渠道，促使村级组织积极谋发展。

3 乡村振兴背景下村集体经济发展的困境探析

3.1 农村集体经济发展人才不足

1. 外部人才引进困难

在乡村振兴视域下，在一些欠发达的区域村委组织赋能农村集体经济发展的推进机制研究中，人才短缺问题尤为突出。一些发达农村资金虽然丰富，但村委组织在吸引高素质管理和技术人才方面面临着巨大挑战。具体而言，缺乏有效的引才措施，导致专业管理和技术支持的严重不足，这限制了农村集体经济的进一步发展。由于引进外部人才的困难，农业合作社无法获得必要的专业知识和技术，制约了农业现代化和经济多样化的推进^[4]。当前，村委组织在引进和留住高素质人才方面的政策和激励机制尚不健全，导致很多外部人才不愿意到农村工作，这不仅使得在现代农业发展、农产品加工和销售等领域缺乏专业指导，还影响了新兴产业的培育和发展。

2. 本地人才流失严重

农村集体经济发展的关键在于人才的有效配置。然而，广大农村存在人才匮乏的问题。虽然村里的经济条件相对较好，但由于缺乏系统的培训和引导，很多能够推动集体经济发展的高素质人才并未充分发挥作用。其

次,本地人才流失问题尤为突出。这种现象导致了劳动力素质整体偏低,严重制约了农村集体经济的发展潜力。最后,村委组织在赋能农村集体经济发展中还未充分发挥作用,缺乏有效的组织和管理机制,集体经济的发展仍然受限^[5]。

3.2 农村集体经济产权不清

1. 集体资产管理混乱

首先,村委组织在管理集体经济资产方面存在明显不足,导致资源的利用效率不高,资产管理混乱。具体而言,集体经济组织的资产产权界定不明确,责任分工不清,导致资产的管理和使用出现严重的低效和浪费现象。这种情况不仅阻碍了集体经济的发展,也制约了村民收入的提升和乡村整体振兴目标的实现。由于缺乏明确的产权界定和有效的管理机制,村内集体资源经常被闲置或低效利用,无法充分发挥其应有的经济效益^[6]。此外,现有的管理模式还导致了一些村干部和村民之间的矛盾,进一步影响了村集体经济的健康发展。

2. 利益分配不均

由于产权界定不明确,集体经济收益分配常常引发争议,导致利益分配不均。这种情况直接影响了村民参与集体经济的积极性和信任度。具体而言,农村集体经济的收益分配机制缺乏透明度和规范性,部分村民对集体收益的实际分配结果心存疑虑,甚至产生不满情绪。此外,因产权模糊,部分村民无法明确自身在集体经济中的权益,导致其对参与集体经济的投入意愿大大降低。

3.3 农村村民主体性不强

1. 村民参与度低

村民在集体经济发展中的主体性不强问题尤为突出。具体而言,村民对集体经济发展的积极性不高,参与度和自主性普遍较低,直接导致集体经济发展动力不足。村民普遍缺乏对集体经济的认同感和归属感,常常处于旁观者的角色,未能主动参与到集体经济活动中去^[7]。尽管村委组织进行了多次动员和宣传,但村民对集体经济项目的关注度和参与度依然较低,表现出对集体经济发展前景的信心不足。

2. 村委会组织能力有限

在乡村振兴的背景下,村委组织在推动农村集体经济发展方面面临着显著的挑战。首先,村民的主体性不足,参与集体经济发展的积极性不高,导致村委组织在动员村民方面的难度加大。具体来说,村民普遍缺乏对集体经济发展的认知和热情,这不仅限制了集体经济发展的潜力,也使得村委组织的组织工作面临更多阻力。其次,村委组织的组织能力有限,难以有效实施和管理集体经济发展项目^[8]。村委组织在激励机制和管理手段上存在明显不足,导致村民参与度低,项目推进缓慢。

4 村委组织赋能农村集体经济发展的推进机制

4.1 针对人才不足的推进机制

1. 引回与培养本地人才

针对高素质人才不足的问题,村委会需采取多层次、多渠道的人才引进与培养策略。首先,应建立健全本地人才引进机制,通过政策支持和优惠待遇吸引外出务工的优秀青年返乡创业。其次,针对现有村民的技能水平较低的问题,应加强本地人才的培养和培训力度,村委会可以定期组织农业技术、电子商务、财务管理等方面的培训班,提高村民的专业技能和综合素质^[9]。此外,利用现代信息技术手段,建立线上培训平台,方便村民随时随地学习,提高培训的覆盖面和实效性。

2. 设立人才引进与激励机制

在乡村振兴视域下,村委组织应积极采取多种措施吸引并留住人才,为农村集体经济发展提供强有力的智力支持。首先,可以通过政策引导和资金支持,吸引具有专业技能和管理经验的外地人才来村工作。具体措施包括提供住房补贴、生活津贴和安家费等,以减轻人才的生活负担,增强其在农村长期工作的意愿。同时,还应设立专项基金,用于支持本地年轻人接受高等教育或职业培训,鼓励他们学成后回村服务,形成“引进一批、培养一批”的良性循环。其次,村委组织可以建立多层次、多形式的激励机制,充分调动现有人员的积极性和创造力。设立岗位津贴、绩效奖金等经济激励措施,对在农村集体经济发展中表现突出的人员进行表彰和奖励。

4.2 针对产权不清的推进机制

1. 加强产权登记与管理

在乡村振兴的背景下,明确产权是实现农村集体经济发展关键步骤之一。因此,村委会应积极配合相关政府部门开展全面的土地和资产清查工作,建立详细的产权档案。通过对村内土地、房屋、农田等资源进行全面登记,确保每一项集体资产都有明确的归属和使用权^[10]。其次,村委会需加强产权管理的规范化建设。制定并落实具体的产权管理规章制度,确保产权的登记、变更、转让等环节都有章可循。通过建立透明、规范的产权管理流程,减少因产权不清导致的纠纷和资源浪费。最后,村委会应利用现代信息技术提升产权管理效率。引入信息化管理系统,实现产权信息的电子化存档和动态更新,方便村民查询和监督。

2. 推动产权确权与流转

确权与流转能保证集体经济的流动性。因此,村委会应成立专门工作小组,进行土地调查和确权登记,确保每一块土地的归属明确。这不仅提升了村民对土地的

归属感和安全感，也为后续土地的流转和利用奠定了基础。其次，村委组织要大力推动土地流转机制的建立和完善，制定规范的土地流转程序和合同范本，确保土地流转过程透明、合法^[11]。村委会还可成立了土地流转服务中心，为村民提供法律咨询、信息发布和交易撮合等服务，进一步促进了土地的高效流转。村委会可引入社会资本，开展土地托管、合作经营等模式，增加了土地利用的多样性，也提高了土地的经济效益。最后，村委会注重产权流转后的监督管理，确保土地流转后的用途合规，并通过定期巡查和村民反馈，及时解决流转过程中出现的问题。

4.3 针对主体性不足的推进机制

1. 增强村民的主体意识

在乡村振兴战略背景下，提升村民的主体意识是推动农村集体经济发展的重要一步。村委可通过开展多样化的宣传教育活动，增强村民对集体经济发展的认知和参与感。具体措施包括组织专题讲座、播放宣传片以及举办农村发展论坛等，向村民普及集体经济发展的重要性和自身利益关系。其次，应建立村民参与机制，鼓励村民积极参与村务决策。例如，定期召开村民代表大会，听取和收集村民的意见和建议，确保决策的民主性和透明度。设立奖惩机制，对在集体经济发展中表现突出的村民给予奖励，激发他们的参与热情和积极性^[12]。最后，可以借助现代信息技术，建立村务公开平台，实时更新村务信息，让村民能够及时了解集体经济发展的动态。

2. 提升村委组织的管理能力

村委组织作为农村集体经济发展的领导核心，其管理能力的提升至关重要。可以对村委会成员进行专业培训和外出学习等方式，提高村干部的管理水平和业务素质。例如，组织村干部参加农业经济管理、财务管理等专业培训班，或安排他们到集体经济发展较为成功的地区进行实地考察和学习，吸取先进经验和做法。其次，应建立健全村委组织的内部管理制度，规范工作流程，提高管理效率。可以引入绩效考核制度，对村干部的工作表现进行评估，激励他们不断提升自身能力和工作绩效。加强村委组织的团队建设，促进村干部之间的沟通与协作，形成良好的工作氛围和合力。此外，还可以借助外部资源，引入专业团队或第三方机构，为村委组织提供管理咨询和技术支持，帮助他们解决实际问题，提升整体管理水平。

5 结束语

集体经济发展对于巩固脱贫攻坚和乡村振兴具有重要意义，村委会在集体经济发展过程中扮演着重要的

角色，因此研究集体经济发展的堵点，村委会如何赋能尤为重要，本文从人才、产权和村民主体性三方面进行研究并从村委会的角度给予对策，使集体经济得到更好的发展，切实增强村民的“钱袋子”，提高其幸福感和获得感。

参考文献

- [1] 陈冬仿. 共同富裕视域下发展壮大我国农村集体经济的理论依据与策略 [J]. 江汉论坛, 2024, (06): 21-26.
 - [2] 方适. 共同富裕视域下新型农村集体经济发展困局与纾解之策 [J]. 农业经济, 2024, (06): 44-47.
 - [3] 罗必良, 耿鹏鹏. 农村集体经济: 农民共同富裕的实践逻辑 [J]. 社会科学战线, 2024, (06): 54-73+281.
 - [4] 吕丽君. 实施乡村振兴战略 壮大农村集体经济——以缙云县为例 [J]. 中国集体经济, 2024, (15): 1-4.
 - [5] 麦梓朗. 乡村振兴战略下农村集体经济的发展路径 [J]. 中国科技投资, 2024, (14): 73-75.
 - [6] 袁明宝. 找回集体: 内生型集体经济发展与村社集体治理能力提升 [J]. 求实, 2024, (03): 83-95+112.
 - [7] 李志平, 田小坤. 乡村债务对农村集体经济脆弱性的影响机制研究——基于中国10省623村的分析 [J/OL]. 农业技术经济, 1-24 [2024-06-29].
 - [8] 邓金钱, 蒋云亮. 返乡创业试点政策对乡村振兴的影响研究——来自中国县域面板数据的经验证据 [J]. 中国人口科学, 2024, 38 (01): 51-66.
 - [9] 孙敏. 城乡关系视域下农村集体经济的实践类型及其运作逻辑 [J]. 社会科学, 2024, (03): 153-165.
 - [10] 李思潼. 发展新型农村集体经济促进乡村振兴路径探索——以昭觉县博洛乡普洛村为例 [J]. 山西农经, 2023, (22): 99-101.
 - [11] 黎莉莉, 胡晓群, 高静. 传统与新型农村集体经济的制度比较及其治理取向 [J]. 南方经济, 2023, (1): 1-18.
 - [12] 张雨薇. 党建引领产业振兴: 分层治理视野下农村集体经济发展研究 [J]. 内蒙古社会科学, 2023, 44 (06): 66-75.
- 作者简介: 贺涛(1999-),男,汉族,湖南双峰人,湘潭大学公共管理学院硕士研究生,行政管理、基层治理。