

农产品行业税收风险管理问题及对策研究

全释真

上海理工大学，上海市，200093；

摘要：农业作为国民经济的基础，农产品的稳定供应对国家至关重要。然而，当前农产品行业在税收风险管理方面面临诸多挑战，如税制复杂性、税收制度漏洞、税收管理人员素质差异等。研究这些问题并提出针对性的对策，对优化税收征管和促进农产品行业可持续发展具有重要意义。本文分析了农产品行业税收风险的主要类型，包括政策风险、管理风险和纳税人行为风险，总结了税收风险防范的必要性。在此基础上，探究了农产品行业税收风险管理存在的问题，并提出了完善税收政策、加强税收征管和提高企业应对能力等对策，以降低税收风险并保障税收政策的有效实施。

关键词：农产品行业；税收风险；税收管理

DOI：10.69979/3029-2700.24.10.035

引言

农业作为国民经济的基础产业，直接关系到国家稳定和人民生活。农产品是人们日常饮食起居的基础，农产品行业的稳定发展能够确保食品供应的充足、安全、多样性，满足人民群众日益增长的物质文化需求。

近年来，我国农业综合生产能力进一步提升，粮食安全根基进一步夯实，农业强国建设开局良好。农产品消费恢复增长，居民消费活力持续释放。粮食和重要农产品稳定安全供给能力增强，多元化食物供给体系建设取得新成效。

然而，当前农产品行业在税收风险管理方面仍面临诸多挑战。税源的复杂性、税收制度的漏洞、信息技术应用的不充分以及税收管理人员素质的参差不齐，都成为税收风险管理的障碍。因此，研究农产品行业税收风险管理问题，提出针对性的对策，对于优化税收征管、促进农产品行业可持续发展具有重要意义。

本文旨在深入剖析农产品行业税收风险管理中存在的问题，探讨税收风险的形成原因，并提出有效的对策建议。加强税收风险管理可以使我国农产品行业纳税遵从度得到提升，提高征管质量，为农产品行业的健康、可持续发展提供有力保障。

1 农产品行业税收风险

农产品税收风险是指在农产品交易过程中，由于税收政策、税收管理、纳税人行为等因素引起的潜在税收损失和税收法律责任的风险。对于农产品行业来说，税收风险主要涉及税制的适用性、税收政策的稳定性、税收征管的公平性以及税收筹划的合法性等方面。具体来

说，它主要包括以下几个方面：

1.1 政策风险

政策风险，作为农产品行业税收风险的首要来源，其根源在于税收政策的不确定性和频繁调整。税收政策，作为政府调控经济、促进产业发展的重要工具，其变动往往对农产品行业产生深远影响。正如经济学家 Smith 曾言，税收政策的稳定性是行业规划与投资决策的基石。然而，在实际操作中，税种的增减、税率的升降、税收优惠政策的调整等，都可能对农产品行业的税负结构、成本效益以及市场竞争力产生直接影响。例如，某种农产品若从减免税名单中被移除，或税率突然上调，将直接增加企业的税收负担，降低其盈利能力，甚至可能引发行业内的连锁反应。

1.2 管理风险

农产品行业税收管理风险，主要源于税制结构的复杂性与税收征管能力的局限性之间的矛盾。农产品生产的季节性、地域性以及产品种类的多样性，使得税收征管面临诸多挑战。正如税务学者 Johnson 所指出的，农产品行业的税收征管需要综合考虑生产、流通、销售等多个环节，而税制结构的复杂性则进一步加剧了这一难度。此外，随着农产品行业企业数量的快速增长，税务部门在税收征管过程中可能因资源有限、信息不对称等问题，导致征管效率低下、执法成效受限。税收征管环节的疏漏，如征收不及时、不准确，不仅会影响国家的税收收入，还可能引发企业的逃税、漏税行为，进一步加剧税收风险。

1.3 纳税人行为风险

纳税人行为风险,是农产品行业税收风险中不可忽视的一环。这一风险主要源于纳税人对税收政策理解不足、合规意识淡薄或故意逃避税收等行为。在农产品行业中,由于行业特性及市场环境的复杂性,纳税人往往面临诸多税收合规挑战。如进项抵扣、增值税申报、企业身份界定等环节,若纳税人因对税收政策理解不准确或操作不当,极易导致虚报、瞒报等问题。同时,部分纳税人可能因追求短期利益,选择逃避税收或进行税收欺诈,这些行为不仅违反了法律法规,还可能引发严重的税收风险和社会信任危机。法学家 Brown 曾指出,加强纳税人的税收合规教育和监管,提高纳税人的税法遵从度,是防范纳税人行为风险的关键所在。

2 农产品行业税收风险防范的必要性

随着我国农业现代化进程的稳步推进,农产品行业已逐渐成长为国民经济体系中不可或缺的重要组成部分,其税收贡献对于国家财政收入的支撑作用愈发显著。在此背景下,深化农产品行业的税收风险管理,不仅关乎国家税收政策的精准落地与财政收入的持续稳定增长,更是保障行业健康可持续发展、维护农民切身利益及促进社会公平正义的重要一环。

2.1 维护税收公平与市场秩序的基石

农产品行业的税收风险,若未能得到有效防控,将直接冲击国家税收政策的执行效果,威胁财政收入的稳定性。正如著名经济学家斯蒂格利茨曾言,税收公平是市场经济健康运行的基础,任何形式的税收逃避或滥用税收优惠都会破坏市场的竞争秩序。在农产品行业,部分企业通过不正当手段获取税收优惠,不仅损害了其他合规企业的利益,也破坏了行业的公平竞争环境。因此,加强税收风险防范,确保所有纳税人都能在税法框架内公平竞争,是维护税收公平、保障市场秩序、促进农产品行业健康发展的必然要求。

2.2 提升征管效能与减少税收流失的关键

税收风险管理通过一系列科学有效的策略与措施,旨在降低税收征收过程中的不确定性与潜在损失,提升税收征管的效率与准确性。在农产品行业,由于行业特性导致的税收征管复杂性,如生产环节的季节性、产品种类的多样性以及交易方式的灵活性等,使得税收风险管理显得尤为重要。通过构建完善的税收风险管理体系,可以及时发现并纠正税收违法行,有效预防和打击偷逃税等不法行为,从而维护良好的税收秩序。同时,税收风险管理还能促进税收征管水平的提升,减少税收流失,确保国家税收政策的精准实施与税收收入的稳定增

长。正如税务专家王勇指出的,加强税收风险管理是提升税收征管效能、减少税收流失的有效途径。

2.3 保障农民权益与促进行业升级的内在需求

农产品行业作为连接农业生产者与消费者的桥梁,其税收政策的正确执行与税收风险的防范直接关系到农民的切身利益与行业的长远发展。通过加强税收风险防范,可以促使农产品行业各企业严格遵守税法规定,规范经营行为,提高税收遵从度。这不仅有助于提升行业的整体竞争力,促进农产品行业的转型升级与健康发,还能为农业生产者提供更加公平、透明的市场环境,保障其合法权益不受侵害。同时,税收风险防范还能促进农产品行业的规范化、标准化发展,提高农产品的质量与安全性,满足消费者日益增长的多样化需求。

3 农产品行业税收风险管理存在的问题

农产品行业作为国民经济的重要组成部分,其税收风险管理具有独特的挑战。农产品市场价格受供求关系、气候变化、国际贸易等多种因素的影响,波动较大。这种价格波动不仅影响农产品的税收基数,还可能导致农户收入不稳定,进而影响到税收的公平性和合理性。农产品的生产受自然规律和季节影响显著,导致其收入不稳定。在税收征管中,这种季节性波动可能导致税收预测和管理上的困难,税务部门需针对不同季节的农产品生产状况调整税收策略。

农产品行业生产具有周期性强、价格波动大、区域差异显著等特点,这些特性决定了农产品行业在税收征管中的风险特殊性。同时,针对农产品行业税收风险管理,也存在以下问题:

3.1 农业企业税收风险管理意识不强

农产品行业的税收风险管理机制,在实践中往往暴露出评估与识别体系不健全、应对策略缺乏灵活性的问题。这背后的根源,在于农业企业对税收风险管理的认知尚浅,未能将其融入企业战略管理的核心。正如风险管理理论所强调的,有效的风险管理需要全面考虑内外部环境的不确定性,并构建相应的预警与应对机制。然而,农产品行业中的部分企业,由于过于聚焦生产和销售等短期目标,忽视了税收风险管理的长期价值,导致风险评估和识别过程缺乏系统性和前瞻性。

另外,信息不对称也是制约农业企业税收风险管理效果的关键因素。税收政策的频繁调整和市场环境的不断变化,要求企业能够迅速准确地把握政策导向,调整经营策略。然而,由于农产品行业的信息传递机制相对滞后,企业往往难以及时获取最新的税收政策信息,导

致其在税收筹划和风险管理上陷入被动。这种信息不对称不仅增加了企业的税收成本,也可能引发潜在的税收违法行爲,损害企业的声誉和长期发展。

3.2 财务税收相关人才欠缺

农产品行业税收风险管理的有效性,很大程度上取决于企业财务税收专业人才的素质和水平。然而,当前我国农产品行业在这方面面临着严峻的人才短缺问题。一方面,由于农业企业的规模和实力相对有限,往往难以吸引和留住高素质的财务税收专业人才。另一方面,部分企业对财务税收人才的重视程度不够,缺乏系统的培训和提升机制,导致现有财务人员的专业水平和能力难以满足税收风险管理的需求。

财务税收专业人才的匮乏,不仅影响了企业税收筹划的合理性和有效性,还可能因对税收政策理解不深、操作不规范而引发税务风险。例如,一些企业在税收筹划过程中可能因对税法条款理解不准确或操作不当而触犯税法规定,导致税务稽查和处罚。这不仅会给企业带来经济损失和声誉损害,还可能影响企业的长期发展。

3.3 税收政策需要进一步完善

农产品行业涉及生产、加工、销售等多个环节,形成了一个复杂的产业链。各环节的税收风险管理需要统筹考虑,确保税收政策的连贯性和有效性。近年来,我国的税法体系持续地进行优化与调整,尤其是增值税和个人所得税等领域经历了显著的改革。然而,现行税法中仍存在部分表述模糊、执行标准不一的条款,这不仅给税务部门执法带来困难,也为部分企业提供了避税的空间。这种政策的不确定性和模糊性,增加了企业税收筹划的难度和不确定性,也可能引发潜在的税收争议和纠纷。

另外,关于税收优惠的最新政策每年都在更新发布,部分企业可能无法跟上税收政策的快速变化。继续使用过时的税收筹划策略可能会因新政策的变动而产生税收缴纳问题,从而引发税收风险。虽然从政府层面上看,税务机关的税收征管效率在稳步提升,但企业数量的增长、征收情况的复杂性也使得税收执法效果难以全面覆盖,这同样增加了税收风险的出现概率。

4 农产品行业税收风险管理对策

4.1 完善税收政策,降低税收风险

政府应针对农产品行业的特点,制定相应的税收政策。加强农产品市场价格监测,合理调整税收基数,保障税收的稳定性。还要考虑到地区差异,制定和实施差异化的税收政策,提高税收政策的适应性,确保税收政策的全面执行和效应。同时应尽量避免频繁调整税收政策,以减少企业的不确定性,稳定企业的预期。

4.2 加强税收征管,提高税收合规性

政府应加强对农产品行业的税收征管,提高税收征管效率,建立完善的税收法规体系,建立和完善农产品税收风险评估体系,加强对农产品产业链各环节的税收管理,提高税收管理的科学性和预见性。同时加强对农产品行业企业的税收合规性教育,提高企业的税收合规意识,降低因违规而产生的税收风险。

4.3 加强税收风险防范,提高企业应对能力

农产品企业应建立税收风险防范机制,加强税收合规管理,及时识别和评估税收风险,采取有效措施进行防范。企业应深入了解和掌握税收优惠政策,提高税收政策利用能力,加强合规意识,遵守税收法律法规,及时发现和应对税收风险,降低税收风险对企业的影响。

参考文献

- [1] 盛景. 农业企业享受税收优惠政策也有注意事项[J]. 云南农业, 2021.
- [2] 董积. 市场经济视域下加强农产品批发企业的财政税收建设思路探究[J]. 中国集体经济, 2022(23):97-99.
- [3] 朱玉纯. 浅析农产品进项税凭票抵扣方式[J]. 中国市场, 2020(13):2. DOI:CNKI:SUN:SCZG.0.2020-13-078.
- [4] 梁舒静. 新型农业经营主体税收优惠及会计实务[J]. 农业经济, 2021, 000(012):112-114.
- [5] 刘炜. 发达国家涉农税收优惠政策经验对我国农业农村优先发展的启示[J]. 农村金融研究, 2019(4):6. DOI:CNKI:SUN:NCJR.0.2019-04-014.
- [6] 胡永琛. 农业企业税收风险防范对策分析[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(23):3.
- [7] 何冠文,陈欢勇,张劲松,等. 新农业经济的税收治理问题研究——以商业模式为视角[J]. 农业经济, 2023(11):141-142.