

边民互市实现民族地区自我发展能力建设——以云南省怒江州边境贸易访谈调查为例

和海珠

中央民族大学，北京，100074；

摘要：边民互市不仅是一种沿边民族群众的内在需求，更是一种特殊社会性表达，承载着跨越区域的人文关怀。边民互市是基于双方资源禀赋，对经济资源进行互通有无，实现生计互补，促进了民族交往交流和交融，促进民族地区自我发展能力建设，为区域地区持续健康发展提供了边疆治理案例。本文主要从边民互市，沿边民族地区自我发展能力建设等维度出发，探讨两者之间的关系及边境民族地区持续健康发展的动力与路径。

关键词：边民互市；自我发展能力；民族地区发展

DOI：10.69979/3029-2700.24.9.028

1 引言

“边境兴则边疆稳，边民富则边防固。”党的十八大以来，习近平总书记从维护国家安全和实现中华民族伟大复兴的战略高度出发，提出了“治国必治边”的战略思想，对强边固防、兴边富民作出一系列重要指示批示。2021年，习近平总书记在第四届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中指出：“中国将更加注重扩大进口，推进边民互市贸易进口商品落地加工”。2021年8月，习近平在中央民族工作会议的讲话中提出“要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力……要完善沿边开发开放政策体系，深入推进固边兴边富民行动。”沿边地区是要进一步以推动沿边开发开放为契机，在固边兴边富民的同时，与邻国、区域内国家乃至全球共享我国发展的红利，在推进边疆富裕的同时，实行边民互市。沿边地区主要是民族聚居的“边山穷”地区，边民互市促进区域自我发展能力建设层面，有助于兴边富民行动目标的落实。

2 边民互市促进民族地区发展能力建设分析

2.1 边民互市

互市可以分为官市、民市、鬼市三种，其中，“官市”又有“合市”等其他称谓。邓前程（2005）、冯金忠（2013）等人认为“官市”是中央王朝的民族政策、经济政策及与周边国家或族群关系的集中体现，“民市”又称“赶圩”，张雨龙（2022）人通过对边境互市的研究，提出互市有两种状态：有序和混沌。“鬼市”一般是指不见人的物物交换形式，文献记载较少。边民互市是指边境地区边民在我国陆路边境20公里以内，经政府批准的开放点或指定的集市上，在不超过规定的金额或数量范围内进行的商品交换活动。由于边民互市经济成交额小且作为国家对外贸易的一种补充形式，因此

往往被认为是一种对国家经济建设没有较大作用、对国防建设可能造成压力的边境装置。随着国家级顶层合作倡议——“一带一路”倡议的提出，边境地区的通商孔道逐渐开始发挥其对外联结、对内发展的重要作用，而作为两国边民相互交往的边民互市也开始得到国家及边境省区的重点关注。

2.2 区域自我发展能力

区域自我发展能力早可追溯到古典经济学派的创始人亚当·斯密（Adam Smith, 1776），之后李嘉图（D R icardo, 1817）、彭罗斯（Edith Penrose, 1959）等人进行了发展，逐渐形成了一个综合性的概念，其中，王科（2008）认为，区域自我发展能力是一个综合性概念，是指一个区域的自然生产力和社会生产力的综合，是对一个区域的自然资本、物质资本、人力资本和社会资本积累状况的整体描述。这种能力强调的是区域经济社会发展的自身基础和造血功能，但它不排除外围力量对这一地区经济发展的推动作用。而在本文中边民互市对区域自我发展能力建设涉及的也是综合性的概念，既要分析边民互市对怒江边区域发展能力各层面的造血功能，又要分析互市过程中存在的不足之处，进而借助外力进行输血功能，促进地区发展能力的建设。

2.3 怒江州边民互市促进地区发展能力的成效分析

边民互市是地区自我发展能力建设的具体实践，通过互市实现呈现了发挥沿边地区资源禀赋、比较优势及发展条件，是实现地区自我发展能力提升的有效路径。怒江的边民互市主要是通过贸易合作社的形式，提高了互市贸易的组织化程度和市场竞争能力，实现了地区发展能力建设。

一是边民互市促进地区产业的协同发展。怒江州草果产业具有竞争优势，以草果种植为基础，当地积极探

索全产业链发展模式,建设绿色香料产业园区,集加工、研发、商贸、展示、文化旅游等多种功能于一体,实现了农业与加工业、服务业的协同发展,带动了怒江沿边 3 个县(市)30 万人受益,全产业链产值达 21.8 亿元。随着边民互市的发展,人员往来频繁,为怒江州文旅产业带来了机遇,促进了当地民宿、餐饮、购物等旅游相关产业的繁荣。例如,浦东·怒江文旅协作项目发布会举行,两地共同发布主题旅游线路,签署文旅合作交流项目协议,推动了怒江州民族文化、户外徒步等旅游线路的开发,进一步促进了文旅产业与其他产业的协同发展。

二是边民互市促进地区经济的增长。自 2023 年 1 月片马口岸边民互市上线运行以来,怒江海关不断调整优化进口商品种类,规范货物监管验放,推动了边民互市贸易的快速发展。2024 年一季度,怒江海关共监管边民互市货物 5087.39 吨,货值 768.89 万元,同比增长 61.82%,合作社在这样的环境中,积极组织边民参与,使边民切实享受到了实惠,拓宽了边民的致富增收渠道。



数据来源:怒江州政府统计公报

从表中可以得知怒江的外贸进出口总额总体呈现上升趋势,除了受疫情因素影响期间外贸增长有所减少,从 2020 年的 8.91 亿元减少到 2021 年的 6.37 亿元,随着经济的逐渐复苏,外贸也逐渐呈现上升趋势,到了 2023 年外贸进出口总额达到了 11.7 亿元。而且边民互市也带动了边民收入的增加,根据调查自 2023 年片马口岸边民互市上线依赖,备案边民直接增收 30 万元。

三是互市贸易促进边民就业岗位的增加。随着边民互市贸易规模的扩大,相关装卸、运输、仓储等工作岗位需求增加。随着进口商品的落地加工,促进了当地相关产业的发展,如特色农产品加工、制造业等,创造了更多的就业岗位,提高了商品附加值,形成了产业发展与就业的良性互动,进一步带动了当地产业的升级和发展。边民互市的发展带动了周边餐饮、住宿、零售等服务业的繁荣,为当地居民提供了更多的就业机会,改善了生活条件,促进了社会稳定,如当地的餐馆、旅店、超市等因边民互市带来的人流增加而扩大经营规模,需要招聘更多的员工。到 2026 年,怒江州计划通过发展口岸经济,使片马口岸企业和个体工商户净增 30 户

以上,带动就业 60 人以上。

从边民互市的持续性发展来看,尽管边民互市贸易有着国际区隔的障碍,但长期构建的良好跨区域互动与互惠抵消或缓解产销两区域的供需矛盾,而且两区域互市互补余缺,带动了两区域就业,增加收入,带动了区域协同发展,有利于区域自我发展能力建设。

3 边民互市促进地区发展能力建设困境分析

3.1 沿边地区口岸基础设施比较落后

怒江互市贸易口岸地理环境较差,气候条件恶劣,经济发展落后,地方财政收入不足,难以投入大量资金用于建设基础设施,由于开放时间较长和资金投入不足,基础及配套设施面临着较为严重的损耗和老化问题,使得通关效率较低。2024 年 11 月 22 线上访谈货物进出口的边民:

我们货物进出口就是办理一个边境通行证就行,然后基本上是一车一车拉出去,并不是像赶集似的有很多人那种,像我们超市的话就是拉一些日用品出去,然后又拉进来一些这边卖的比较好的日用品啥的,也就能挣点小钱,片马这边的口岸太陈旧了,好多那个设施都不行,而且现在缅甸乱的很,大家进出口积极性也不是很高。所以今年口岸也停了,说是要升级改造了,估计以后会好一些吧。

而且,沿边地区的铁路、公路通车里程和路网密度都很低,铁路仅通达部分重要的沿边口岸,且多为普通铁路,多数公路等级较低,与全国的平均水平相比存在一定差距。

3.2 周边国家地缘政治风险较高

缅甸北部地区长期存在民族地方武装与政府军的冲突等不稳定因素给边民互市带来较大的不确定性和风险。例如:非法移民、毒品走私等非法活动不仅破坏边境地区的社会稳定和安全,还可能干扰边民互市的正常秩序,增加边民互市管理的难度和成本,甚至可能导致边民互市的部分区域被用于非法活动的掩护,损害边民互市的合法合规性和可持续发展。就近年来看,怒江的边民互市数量减少,规模缩小,最重要的原因就是缅甸的动乱。

3.3 沿边地区边民互市贸易发展有待进一步提高

为了对怒江怒江边民互市实际情况进行掌握,2024 年 11 月 20 日对怒江片马相关工作人员进行线上访谈:

怒江这边就一个口岸,就是片马那边,进出口的产品种类很多,有怒江草果、还有很多超市日用品这些,大部分就是初级产品,配套加工的厂子也很少,交易主要通过手机微信聊天,看对方需要什么东西,就在手机把那个订单发给对方,之后就会约定时间把货送到,其

他高端的什么互联网啥的会弄的也不多,就目前来说,缅甸那边买货的人大部分是中国人,而且大部分都是亲戚关系,要么就是有通婚关系那种。

怒江与缅北的互市贸易历史悠久,但是存在规模小、层次低、结构单一的特点,加之边民经济水平有限,收入不稳定,缺乏充足的资金从事互市贸易。而且边民参与积极性不高、缺乏创新人才支持等问题,边民互市贸易潜力尚未充分发挥(魏浩,杨明明,2024)。更为重要的是沿边地区缺乏从事边境贸易的创新型人才,难以适应新兴的“互联网+边境贸易”,不利于沿边地区通过边民互市增加自周边国家的进口。

4 边民互市实现地区自我发展能力提升路径分析

4.1 利用“边民互市+落地加工”新模式促进边民增收

借助怒江互市进口原料成本低的优势,探索出了“边民互市+落地加工”的改革思路,引进加工企业落户边境地区发展,建立专业园区。统筹推进兴边富民和稳边固边,持续完善边民互市交易流程、利益分配机制,以及“多地备案、多区交易”“异地落地加工”等模式,在做大边民规模、做多贸易种类上下功夫,加快促成一批落地加工项目投产,使边民互市政策真正惠及边民、集体和企业。

4.2 边民互市管理服务智慧化

加强数字基础设施建设,完善风险预警机制,积极探索“线上互市、线下通关、一级采购、二级内销”的互市贸易新模式,与大型农产品货场联手建立“落地加工企业园”,促进边贸合作社与边民、落地加工企业形成稳固的合作和产销关系。边民资质申请核验便利化。地方政府开发数字互市服务小程序和边民电商二级交易平台,为边民提供边民个人线上自主注册、边民证核验、人脸生物活体识别、申领营业执照、开通网店、绑定结算账户等业务,提高了便利性,实现边民互市交易流程智慧化。

4.3 进一步推进互市贸易及其产业链发展

怒江州在纵向发展方面,重视“能力人”的培养,加大产业链各环节的技术研发、产品开发和市场开发,提高产业链的效率和质量;加强对覆盖互市商品交易产业链的数据建设,让互市数据成为产业链发展的资本,为产业链发展注入新的活力。在互市商品落地加工的“互惠经济”发展中,既可采用以资源互补性强的“共享工厂”吸引社会。资本参与的发展模式,也可采用对

盈利性要求相对较低的集体经济与互助组织互助发展的模式。

5 总结

通过以上调查研究可以得出边民作为国家互市政策的核心主体和边疆地区的重要主体,通过边民互市实现就业增收,而沿边民族地区具有内联外引的作用,促进加快沿边地区从“通道经济”向“口岸经济”转型,有利于将沿边民族地区与周边国家相毗邻的区位优势充分转化为经济发展优势,有利于将沿边民族地区从对外开放边缘地区转化为对外开放前沿窗口,有利于增强沿边民族地区的自我发展能力,有利于兴边富民,有利于解决中国区域经济发展不平衡问题。

参考文献

- [1] 胡美术. 跨界互惠与沿边地区自我发展能力建设[J]. 广西民族研究, 2023(01): 183-189.
 - [2] 白玮, 朱沛琦, 倪碧野. 加强内外联动提升广西、云南边境县市开放型经济发展水平[J]. 中国经贸导刊, 2024, (13): 46-49.
 - [3] 白玮, 朱沛琦, 倪碧野. 加强内外联动提升广西、云南边境县市开放型经济发展水平[J]. 中国经贸导刊, 2024, (13): 46-49.
 - [4] 冯金忠. 榷场的历史考察——兼论西夏榷场使的制度来源[J]. 宁夏社会科学, 2013(3).
 - [5] 张雨龙. 有序的混沌: 中老边民互市的人类学考察[J]. 思想战线, 2020(6).
 - [6] 王科. 中国贫困地区自我发展能力解构与培育——基于主体功能的新视角[J]. 甘肃社会科学, 2008(3).
 - [7] 韩庆祥. 能力本位论与21世纪中国的发展[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 1996(5).
 - [8] 胡美术. 边民互市互助组织发展与共同富裕研究——以D市为例[J]. 广西民族大学学报(哲学社会科学版), 2024, 46(04): 126-133.
 - [9] 王德华. 从规划层面和政策上精准施策使抵边群众安居乐业安心守边[N]. 云南政协报, 2019-05-29(002).
 - [10] 魏浩, 卢紫薇, 刘缘. 中国制度型开放的历程、特点与战略选择[J]. 国际贸易, 2022(07): 13-22.
 - [11] 魏浩, 杨明明. 中国“增加自周边国家进口”的事实、问题与建议[J]. 国际贸易, 2024, (04): 5-14.
 - [12] 张惠君, 陈铁军, 和润培著. 怒江峡谷经济, 云南人民出版社, 1997. 12, 第309页.
- 作者简介: 和海珠(1998.8-)女, 白族, 云南怒江人, 硕士研究生在读, 研究方向: 民族经济。