

# 探索开展产业链党建工作助推产业链高质量发展研究

李萍

中共宿迁市委党校，江苏宿迁，223800；

**摘要：**党的二十大报告强调，要坚持大抓基层的鲜明导向，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作。同时，强调要提升产业链供应链韧性和安全水平。产业链延伸到哪里，党组织就要跟进到哪里。习近平总书记在考察江苏时作出重要指示，希望江苏“在强链补链延链上展现新作为”。“党建链”引领“产业链”不仅仅是链条的两端简单连接，而是要将党建引领融入产业链各环节，通过组织建设、制度供给、服务保障、资源整合，在补链、延链、升链、建链、强链、优链上助力实现产业抱团发展、资源互补、优势共享。

**关键词：**党建；产业链；产业集群

**DOI:**10.69979/3041-0673.24.6.047

产业是高质量发展的根本支撑，产业链是党建工作的重要领域。近年来，“党建链”引领“产业链”成为产业集群发展、基层党建工作实践创新的热门话题。习近平总书记在考察江苏时作出重要指示，希望江苏“在强链补链延链上展现新作为”。全省组织工作会议强调，“以党建引领产业强链补链延链”。产业链党建，作为经济领域党建的新命题，带来了诸多党建理念和方法的飞跃。在中国特色社会主义新时代，以党建基因聚链成势，赋能产业攀高向强，以“党建链”带动“产业链”发展，为产业高质量发展提供坚强的组织保证。

## 1 “党建+产业链”建设模式的理论探析

产业链党建是因产业链发展而应运而生的一个全新开放式命题，是强链补链延链的基础工程。2023年，党中央明确将产业链作为党建工作的重要范畴，提出“联合党委+联席会议制度+问题会商机制”基本组织架构。“党建+产业链”的相结合既是基于当前全球化背景下产业链现代化的必然性，也是党建引领作用发挥的应有之意。

### 1.1 产业集群：产业创新发展的现实需要

党的二十大报告指出，要“建设现代化产业体系”“推进新型工业化”“推动战略性新兴产业融合集群发展”。当前，作为政府引导产业资源配置和创新驱动发展的主要平台，产业集群不仅是政策先行先试的经济领域，也是区域间进行产业分工合作的关键纽带，同时还是质量强国建设的重要空间载体，在带动经济增长、提升自主创新能力、增强国际竞争力等方面发挥着重要作用。虽然我国产业集群目前发展已经取得了巨大成功，

但是相较于产业集群现代化发展来说，我们的一些产业集群还存在规模小、结构单一的现象，一些地区产业集群的产业链过于单一，缺乏国际竞争力。结合质量强国建设和创新驱动发展战略的需求以及产业集群发展面临的挑战，产业创新发展必须打破企业“各自为战”的局面，跳出思维局限、地域局限，以链式思维将产业链真正串链起来。这就需要强有力具有公众权威性的组织进行统筹引领。

### 1.2 党建引领：“支部建在连上”的经验启示

“支部建在连上”是我们党建强基层组织、推动基层工作的一个缩影。在党史上各个时期，“支部建在连上”的原则和经验不断得到巩固、强化和发展，支部不仅建在军队一线，而且逐步覆盖更多领域、各条战线。实现产业链合作、创新、发展的“最大公约数”，首要的是通过公认的组织按照产业相近、企业相邻、兴趣相投的原则进行链接起来，那就是实现“组织链”的有效链接。在新经济组织、新社会组织中的党员，散落在企业工厂、商业街区、商务楼宇中的党员，以及流动性较大的党员，只有把他们聚拢在支部，才能使党的触角在微观层面直达经济社会最前沿。

### 1.3 融合发展：“党建+产业”链接的实践可能

火车跑得快，全靠车头带。提衣提领子，牵牛牵鼻子。建立非公党建联盟能够打破非公企业各自为战的党建工作模式，通过组织力量创设企业之间、行业之间互融共通的平台，有利于推进产业集群要素从“相加”实现要素“相融”，为企业“联建共建”提供强有力的组织保障；有利于利用组织优势，搭建有效载体，优化营

商环境，整合非公党建资源的同时，促进资源共享、优势互补，推进抱团发展、聚势共赢。因此，党建搭台、经济唱戏，加快建设现代化经济体系，提升产业链发展质效，必须以党建来引领统筹、整合资源，提供服务保障，形成“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”的良性循环，切实打造产业链、价值链不断攀升的发展胜势。

#### 1.4 生动实践：以宿迁市为例产业链党建发展实际

自2022年以来，江苏省委组织部指导市级层面从先行探索52个产业链党建联盟或产业链党委“起步”，到全省推进、确定16条产业链党建省级联系点、建立561个产业链党建联盟或产业链党委“成面”，再到省市县联动开展“链上千企”蹲点调研“提质”，持续鼓励各地因地制宜、同题共答，以更宏观的视角做深做实产业链党建，以“党建链”赋能“产业链”，进一步构建了党建引领、产业链接、互促共赢的工作格局。以宿迁市为例，在江苏省率先探索产业链党建路子，积极培育具有宿迁特色的党建品牌，把产业链党建打造为宿迁市党建工作第三张名片，坚持横向纵向一起抓，构建起了“一链一联盟、一园一党委、一企一支部”矩阵化组织体系，通过组织架构的科学设置，打通条块分割、区域限制，实现产业链统筹联动发展。

### 2 “党建+产业链”助推产业链高质量发展中的难题聚焦

#### 2.1 产业链党建工作基础“组织覆盖难”

做好党建工作，严密的组织体系是前提。产业链党建发展相对较新且与传统党建模式相比，具有其发展特殊性及其复杂性。比如党组织机构固定性与产业集群空间分布多样性的矛盾，导致产业链不同环节由异地分布建立的党组织容易与当地党组织机构产生职能交叉、重叠等问题；比如党组织机构设置稳定性与产业集群发展易变性的矛盾，可能会因为产业链条的更迭引发党组织机构的变迁，降低党组织机构的严肃性；比如党组织机构人员稳定性与产业集群党员流动性的矛盾，容易因就业岗位的变化引起党的基层组织建设的变化，导致一些产业链党建牵头职能部门多以“专班”推进工作，具有临时性。加之产业链上党组织类型、隶属关系各不相同，使得产业链上党组织之间的联系相对松散，组织覆盖面较窄。尤其有的产业链上小微企业众多，还未形成集聚，“两个覆盖”还有一定难度。

#### 2.2 产业链党建功能发挥“思想引领难”

思想认识不足影响认可度。一方面导致对产业链党建设置的重要性认识不够。因企业规模大小不一、企业业态多样、地域分布零散等原因，企业党建重视程度、党业融合程度不同，使得企业对融入产业链党建的认知度、参与度也有深有浅、参差不齐，难以达成有效共识。由于产业链党建工作没有固定模式，也没有放之四海而皆准的建设经验，导致一些企业不清楚为何融、怎样融。另一方面导致对产业链党建工作的重视性不足。比如一些企业对产业链党建的认识停留在基本党组织生活，大党建思维较窄，认为党建对产业发展作用不大，部分企业片面追求经济效益和市场占有率，党建工作虚化弱化边缘化，造成对党建工作的投入力度小。比如，“业务有专岗，党建无专职”是大部分产业链党建工作的现状。产业链上党建经费、党务力量配备不足，无法确保党务活动的常态化运转和长效性发展。有的小微企业虽然已经建立支部，但党员培养、教育、发展等工作不经常、不规范，对党建工作的重视程度不够，只是敷衍了事，难以形成党建+产业的有效融合。

#### 2.3 产业链党建服务阵地“作用彰显难”

调研中发现，产业链党建运行中还存在“两张皮”的问题，使得作用彰显难。一方面，在研究谋划党建工作时没有围绕产业链转型发展进行谋篇布局，就党建论党建，就产业论产业。另一方面，在研究产业链发展方向时没有从发挥党组织的政治功能和组织功能来推动产业发展，造成党务工作的“自我循环”。业务开展与党建工作难以做到同谋划、同布置、同落实，工作中找不到党建与产业促进之间的关联点，出现党建工作与企业发展、产业发展各自“空转”现象，要么是党建工作搞得“热热闹闹”，产业经济效益“冷冷清清”，要么是产业有自己的发展模式，党建却不知如何发挥作用，导致“链不紧”，党建工作与产业发展“粘性”不强。

#### 2.4 产业链党建助推发展“资源聚合难”

企业聚集不聚合、产业共存不共联、资源分散不分享等问题在发展过程中还是大有存在的。发挥产业链党委统揽全局、协调各方、聚合资源作用，应是产业链党建的应有之意。但是在一些产业链党建发展中，囿于考核因素、体制机制、配套政策等原因，发展共商、产业共联、资源共享、风险共担的机制不够健全，组织建设与产业链条同步延伸、党建工作与产业发展同步推进、组织活动与企业经营同步开展成效不明显，党建“朋友圈”带来的强链赋能功效，难以让企业看得见、摸得着，

资源融合度不高，导致企业对产业链党建的信心不足，补链延链的成效度还有待提高。

### 3 产业链党建工作助推产业链高质量发展的实践探索

#### 3.1 强化党建“向心力”，创新组织设置，推动党组织建在“链”上

建组织，堡垒筑牢在链上，就是要确保产业发展到哪里，党组织就建到哪里，作用就发挥到哪里。扩大组织覆盖。坚持因地制宜，结合地方企业发展实际，通过大力实施两新组织党组织集中组建、党员集中引育，推动链上企业党组织应建尽建。创新组织设置。按照“产业相近、地域相邻、职能相关”原则，灵活运用“职能部门牵引型、龙头企业带动型、属地党委整合型、行业协会串联型”等模式，理顺产业链上下游、大中小、产学研组织架构，因势利导建联盟，通过党建搭台，理清“淤堵难”，围绕“产业缺什么、我们有什么、工作做什么”，从共性要求和个性特点出发，搞清楚产业链党建功能定位是什么、党建联盟自转动力强不强、常态长效运转关键靠什么等问题，强化党建“向心力”，推动链上企业“链得上”。

#### 3.2 提升示范“引领力”，完善制度保障，实现运行机制嵌在“链”上

抓深抓实产业链党建工作，建强“上下贯通、条块结合、执行有力”的工作体系是关键。在提升示范“引领力”上要坚持“参与而不干预、引导而不主导、协办而不包办”原则，充分发挥链主企业引领作用，在运行机制上把准定位，跳出属地化、区域化党建的传统思维，优化党务力量，创新党建工作载体，把凝聚人心作为重要内核，把人才培养作为重要内容，把助力产业发展作为基本目标，提供完善的制度保障供给，构建全覆盖组织体系、全周期服务体系、全方位联动体系、全要素保障体系，才能更好地激发自发运行的内生动力。比如苏州市制定产业创新集群党委“议事协商、月度调研、活动轮值、书记项目、问题帮扶”5大作用发挥机制，构建党组织领导下的部门协调、党群联动、专家支持的党建工作机制，有力地促进了链上企业横向协作。无锡市实行建立链上企业党组织理论共学、发展共进、人才共育、活动共办、阵地共用“五共”机制构建联合联动的“红链”工作体系。

#### 3.3 打通服务“快通道”，优化营商环境，推进服务保障落在“链”上

产业链党建联盟关键在于“联”，要抓住服务保障这一根本，破解“链不上”的难题。立足“党建+服务”，坚持线上线下同发力，为链上企业提供链条式、滴灌式服务，推动“企有所呼、政有所应”。优化服务链，用“党建温度”提升“发展热度”。企业是希望借助产业链党建，切实解决发展面临的人才、资金、技术、政策等突出问题。因此，产业链党建要注重打通服务“快通道”，强“链”内功助力增效，在优化营商环境上多做文章，坚持目标导向、问题导向、需求导向，实现“靶向发力”，解决链上企业反映的痛点堵点难点，以党务带政务、送服务，协调解决产业发展中的项目对接、科技攻关、人才培养等难题，提高产业链党建工作的精准性，推进服务保障落在“链”上。

#### 3.4 探索发展“新模式”，整合优势资源，助力产业发展融在“链”上

产业链党建的引领作用在于建立桥梁纽带，更大限度集聚信息、技术、动态等资源，让链上企业能够各展所长、深耕细作，共同把蛋糕做大做强、向细分领域探索，塑造整体发展的新优势。产业链党建不仅仅是产业链，更是组织链、服务链、资源链，必须通过集成资源，推动协同发展“链得强”，聚焦高质量要素集聚、创新链与产业链融合发展、跨区域合作共建与梯次培育体系构建，把党建势能转为发展动能，激发产业效能，让“联建共建”有声有色，让“补链延链”有力有为，发挥出融入融合的叠加优势，提升发展领航力，蓄足产业发展后劲，助力产业发展融在“链”上，才能加快形成具有引领力的质量卓越产业集群。

#### 参考文献

- [1]新华社. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB/OL]. (2022-10-25). <http://www.gov.cn>.
- [2]赵静 毛丹丹. 产业链党建：高质量发展新引擎[J]. 党的生活, 2023 (8).
- [3]吴浩. 以高质量党建引领产业链高质量发展[J]. 党建研究, 2023 (9).