

基于尺度政治视角的当代泰国地缘环境解析及对中泰关系的启示

陈茜

云南省社会科学院中国（昆明）南亚东南亚研究院，云南省昆明市，650034；

摘要：本文基于尺度政治视角，深入解析了泰国当前的地缘环境，并探讨了其对中泰关系的影响。随着全球局势的日益复杂，泰国面临如何在中美两国间保持平衡的重大挑战。本文从国际、区域和国家层面三个尺度出发，详细分析了泰国在全球、东盟区域内及国内的地缘战略考量。文章指出，泰国通过灵活的外交策略，在维持自身政治独立的同时，积极推动与中国、美国及其他大国的合作。最后，本文提出了中国在处理中泰关系时应采取的策略，以巩固两国的战略合作伙伴关系。

关键词：尺度政治；地缘环境；泰国外交；中泰关系；国际平衡；东盟

DOI:10.69979/3029-2700.24.3.051

近年来全球不确定性攀升，美国不断挑起对华面对战略竞争，国际局势空前复杂严峻。出于破解地缘政治困境和保障经济利益安全的现实需求，保持与中国和美国之间的平衡关系，守护自身安全利益，避免因“选边站”陷入国际互动的被动境地，是泰国目前最大的挑战。中泰关系将对中国周边环境和地缘战略利益造成深远影响，对泰国的地缘环境进行多尺度解析，有助于了解该国自身、在地区及国际事务中的角色和立场，为推进中泰关系发展提供决策参考。

既有成果^{[1][2][3][4][5][6]}归纳总结出了泰国外交政策较为灵活的特点，但忽略了泰国对自身地缘环境进行认知与构建的能动性^[7]与全过程。因此，本文首先从国际尺度、区域尺度、国家内部尺度对泰国的地缘环境进行解析，在分析清楚泰国的地缘政治想象及目的后，进一步分析中泰关系中蕴含的尺度政治，最终达到更为科学地理解泰国的地缘战略的目的，从而更加有效地推动中泰关系发展。

1 尺度政治与地缘环境

尺度存在于认知中，是以大小、范围、等级等为标准来对现实世界的维度进行划分的一个框架，尺度在被社会关系和过程构建的同时，也在重塑资本过程和权力关系^[7]。尺度是流动的，具有主观性的，对尺度进行操控和利用，实现利益诉求，就形成了尺度政治（Politics of Scale）^[8]。在观察尺度现象的同时，对形成当前尺度的过程进行深入思考，分析该过程中权力的博弈，具有重要意义。

权力分布在社会的各处，有层级之分，不同的主体经过权力斗争生产新的尺度和权力结构，权力越大的主体，决策行为的合法性就越强，各利益方都为权力而争夺。以刘云刚为代表的国内学者最早对尺度和尺度政治的涵义作出理论性探讨^[9]，并在运用于具体事件的分析

^{[10][11][12]}，推动了国内尺度政治研究的发展，但目前国内将尺度政治理论运用到周边国家策略分析的研究较为欠缺。

近年来全球地缘环境发生了深刻的变化，俄乌冲突、巴以冲突、气候变化等问题加深了世界局势的不确定性，促使大国关系不断重塑，区域内地缘体之间的相互依赖也不断加深，地缘环境研究更加多元化。本文选取泰国为主要研究对象，从尺度政治的视角解析泰国地缘环境，旨在分析当代泰国外交战略及地缘实践的缘由，为中国对泰国关系提供参考。而尺度政治丰富的内涵为分析一国地缘环境、地缘政治想象、地缘政治实践等提供了新视角。

2 尺度政治视角下的泰国地缘环境解析

泰国地处印度洋与太平洋交界处，从古至今都是世界枢纽，作为东南亚第二大经济体，在地区内有一定影响力，是世界大国争相角逐之地，“风中之竹”外交使得泰国成为东南亚地区的外交典范^[13]。泰国对自身所处的地缘环境的认知是外交政策制定的一大前提，根据前文构建的基于尺度政治视角的泰国地缘环境解析框架，本文将从国际、区域、国内三个尺度对泰国的地缘环境作出解析。

2.1 全球尺度：保持大国平衡的实际需求

泰国是东南亚唯一一个在历史上未被殖民过的国家，其“风中之竹”的外交宗旨指在充满冲突的区域环境中谋求小国大外交之道，当区域环境的变化威胁到国家安全时，则采取不同的外交策略，将国家利益最大化，将伤害减至最小^[14]，较为灵活的外交政策使得泰国一直以来都保持较强的周旋能力。地理环境在极大程度上影响着一个国家的外交举措，泰国的地理环境优越，既为泰国提供了机遇，也将泰国推向大国争夺的中心，泰国周边的国家都希望与泰国建立良好经贸往来关系，美西

方国家、印度等都将泰国视为渗透控制东南亚的切入点。泰国主要通过以下几项策略性措施来实现在维护国家政治独立自主性的同时，巧妙地处理与各大国的关系：第一，通过参与国际性组织维持大国平衡。第二，选择性吸收西方文化并与西方国家建立合作关系。第三，注重加强与中国及日本的交流以平衡美国对泰投入的减少。

2.2 区域尺度：地区领导者地位的守护

作为最早的东盟创始国之一，泰国在推进地区合作的过程中发挥着主导作用，随着东盟的战略价值日益上升，泰国在东盟内部的影响力和地位也不断提升。但近年来 COVID-19 对东南亚各国经济造成巨大冲击，俄乌冲突、巴以冲突、缅甸问题等应对和反响不统一等问题挫伤了东盟内部的团结性与统一性。政治方面，泰国政局的稳定与发展对整个东南亚地区的安全与合作都有深远影响。经济方面，泰国也在区域内经济合作中扮演着重要角色。外交方面，泰国在东盟共同决策中发挥重要作用。

泰国在东盟成员国中有多个方面的领先优势，在地区经济发展、共同决策等方面都发挥着重要作用，同时也依托东盟不断提升自身体量。世界大国地缘政治竞争的加剧迫使泰国在国际层面面临选边站队问题，如何应对当前国际局势不确定性增强、风险增大的态势，在地区内发挥更全面的主导作用，维护东盟的统一性正是目前泰国政府压力所在。

2.3 国家尺度：提振国家经济的当务之急

在近年来干旱、COVID-19、政变、腐败现象等问题的打击下，泰国的经济持续低迷，陷入 10 年以来的经济低谷。全国的经济竞争力持续疲软，经济发展速度甚至低于东盟地区平均水平，贫富分化问题加剧^[4]，提振经济是赛塔政府的当务之急。

持续疲软的经济对泰国新政府提出挑战。贫困与不平等问题是当前泰国社会面临的又一难题。在 2024 年 8 月，泰国政坛迎来了一次重要的交接，佩通坦在前总理赛塔的任期结束后，正式接棒成为新一任总理。佩通坦上任后，展现出坚定的政策连续性，她宣布将继续推进前总理所启动的各项重要政策，以确保国家发展的稳定性和连贯性。首先，佩通坦强调了经济刺激和改革的“重大”计划，这些计划旨在重振国家经济，提升泰国在全球市场中的竞争力。她承诺将继续实施一系列刺激措施，以促进投资、增加就业机会，并支持中小型企业的发展。在打击非法毒品方面，佩通坦同样延续了前总理的强硬立场。在她的领导下，政府将推出一系列政策和措施，旨在消除性别歧视，提升女性在政治、经济和社会各个领域的参与度和影响力。

3 中泰关系中的尺度政治

在全球尺度上，大国扮演着主导国际体系的角色，

泰国虽为中等强国，但依旧被认为是东南亚“小国”，政府一贯推行的“风中之竹”外交政策使得泰国经常需要“顺从”于他国，因此经常面临选边站问题。泰国作为权力的弱势方，将尺度上推，在政治、经济、安全、文化等任意一个方面与域外第三方国家合作都将从中获利。佩通坦政府上台后，泰国经济外交政策的着力点主要是维持自身与中国、美国、印度、日本等大国的友好关系，利用自身的优势吸引大国投资，同时累积自身博弈的资本。

在区域尺度上，泰国是东盟的中心、领导者，为避免世界大国在亚太地区的激烈竞争使东南亚地区陷入均势失衡，泰国需要寻求新的域外力量维持地区均势。作为东南亚国家的地理交汇点，泰国对东盟地区的政治、经济稳定有一定的影响力。当前世界局势的不确定性急剧上升，美国对东南亚的重视程度引发泰国不安。除了美国、中国、日本外，印度是亚太地区第四大国家，因此可作为域外第三方力量，成为泰国巩固自身在地区内优势的支撑点。在泰国未来的发展中，印度扮演着平衡中国影响力的重要角色，引入印度力量来平衡美国、中国、日本在亚太地区、东南亚地区的影响力，最大程度维护国家自身利益，是泰国最直接的出发点。

在国家尺度上，多元化的经济发展战略有助于泰国分散经济风险。在长期的经济发展过程中，泰国不可避免地对中国和美国这两个全球经济巨头产生了较高的依赖性。特别是在 2018 年，当中美贸易战硝烟四起，全球经济格局动荡不安时，泰国经济也受到了波及，贸易领域承受了不小的压力。泰国对外部经济风险敏感，单一依赖经济体存在潜在风险，因此除了传统的农业和旅游业，泰国正积极发展制造业、创新科技、数字经济等新兴产业，以减少对特定行业或市场的依赖。同时，泰国政府也在推动与欧洲、日本、韩国、印度等国家的自由贸易协定和投资协议，以期在更广阔的舞台上实现经济多元化。

结论与讨论

基于尺度政治视角的地缘分析框架为理解泰国地理环境、地缘政治思想、地缘环境关系等提供了参考。通过对泰国在全球尺度、区域尺度、国家尺度的解析，理解了泰国对印合作的需求与初衷。在全球尺度上，泰国作为东南亚的一个国家、东盟的成员国，力量有限，但凭借自身的“风中之竹”外交政策，保持着与各个大国之间的平衡外交，当下中美竞争加剧，泰国时刻面临着“选边站”难题，保持大国平衡是当前政府的现实需求。

在区域尺度上，泰国是东盟的“元老”级别国家，从东盟成立之初，泰国都在地区内发挥着重要的政治、经济引领作用，卓越的外交能力成为地区典范。但由于近年来国内政局不稳固，新旧政府交替，巴育政府时期，军方深入泰国治理结构，导致其外交服务于政府偏好，

在对缅问题的处理上破坏了东盟内部统一性。

在国家尺度上,疫情对泰国经济的影响仍未消散,佩通坦政府当前最重要的任务依然是提振经济,在外交政策上高度重视经济利益。尽管政府已经采取多项措施提振经济,但与预期效果仍存在差距,依旧疲软。

中国对于泰国而言,是世界大国,域外强国,在中泰关系中也属于权力的强势方。若泰国对印关系更加紧密,中泰关系将受到一定程度的影响,泰国对中国“近而不亲”的态度也会持续。因此,中国应采取以下措施:

一是应当将中泰关系限定在两国之间,最大程度减少第三方国家干扰。中泰两国应通过定期的高层对话、外交磋商和战略沟通,确保双方在重大国际和地区问题上保持一致或相近的立场,减少外部因素对两国关系的影响。通过加强经贸往来、投资合作和基础设施建设,中泰两国可以进一步绑定彼此的经济利益,形成更加紧密的经济伙伴关系,从而降低第三方国家的经济干预风险。两国可以通过教育、文化、旅游等领域的合作,增进人民之间的相互了解和友谊,为双边关系提供坚实的民意基础,减少外部势力通过社会文化领域对中泰关系的影响。

二是要加强与泰国的双边对话,把握佩通坦政府切实需求,发挥中国力量帮助泰国提振经济。首先,加强双边对话是深化中泰战略合作伙伴关系的基础。中国应通过定期的高层互访、部长级会议和多边场合的交流,与泰国政府保持密切的沟通。其次,了解佩通坦政府的具体需求是关键。中国应当通过深入调研和细致的分析,把握泰国当前的政治经济形势,特别是佩通坦政府在经济复苏、产业结构调整、基础设施建设、可持续发展等方面的优先事项和紧迫需求。同时,双方可以探讨在数字经济、新能源汽车等新兴产业的合作,推动泰国经济转型升级。

三是加快中泰铁路建设进度,通过互联互通建设巩固中国在泰国甚至是东南亚地区活动的合法性。首先,加快中泰铁路建设进度,有助于提升区域交通基础设施水平。通过铁路的互联互通,可以有效地缩短地理距离,增强区域内的经济联系。其次,中泰铁路的建设将为中国在泰国乃至东南亚地区的活动提供坚实的法律和道义基础。再者,中泰铁路的建设将为中国企业“走出去”提供新的机遇。作为连接中国与东南亚的重要陆上通道,中泰铁路将为中国在区域内的经济、政治和安全活动提供便利,增强中国在东南亚事务中的话语权。

四是密切关注泰国与域外第三方国家动向,积极防范、正确评估第三方国家对中泰关系及在泰活动的负面评价与舆论影响。首先,中国应建立和完善对泰国及其与第三方国家关系的监测机制。通过外交、商务、媒体等多个渠道,及时收集和分析相关信息,以便更好地理解第三方国家的政策走向和对中泰关系的潜在影响。其次,针对第三方国家对中泰关系及在泰活动的负面评价,中国应主动出击,进行积极防范。最后,确保在泰国的

活动严格遵守当地法律法规,减少第三方国家借法律问题上对中泰关系进行指责的空间。

参考文献

- [1]周方治. 东南亚政治领袖“个人权威”现象研究——政治权力结构调整的视角[J]. 南洋问题研究, 2021, (03): 30-44. DOI: 10.14073/j.cnki.nytyj.2021.03.003.
 - [2]周方治. 国家发展道路转型视角下的泰国政治极化及其成因[J]. 东南亚研究, 2023, (06): 1-29+154. DOI: 10.19561/j.cnki.sas.2023.06.001.
 - [3]周方治. 泰国政党格局从“两极对立”到“三足鼎立”[J]. 当代世界, 2023, (11): 54-60.
 - [4]张锡镇, 宋清润. 21世纪泰国民困局与多重挑战[J]. 人民论坛·学术前沿, 2015, (06): 84-95. DOI: 10.16619/j.cnki.rmltxsqy.2015.06.001.
 - [5]张锡镇. 泰国人口老龄化问题与养老制度[J]. 东南亚纵横, 2021, (04): 5-15.
 - [6]宋清润. 泰国军队与政治的关系及其发展趋势分析[J]. 东南亚纵横, 2020, (05): 58-70.
 - [7]王丰龙; 张衍春; 杨林川; 洪世键. 尺度理论视角下的“一带一路”战略解读[J]. 地理科学, 2016, 36(04): 502-511. DOI: 10.13249/j.cnki.sgs.2016.04.003.
 - [8]Bulkeley H. Reconfiguring environmental governance: Towards a politics of scales and networks[J]. Political geography, 2005, 24(8): 875-902.
 - [9]王丰龙; 刘云刚. 尺度政治理论框架[J]. 地理科学进展, 2017, 36(12): 1500-1509.
 - [10]马学广; 李鲁奇. 国外人文地理学尺度政治理论研究进展[J]. 人文地理, 2016, 31(02): 6-12+160. DOI: 10.13959/j.issn.1003-2398.2016.02.002.
 - [11]刘云刚; 王丰龙. 三鹿奶粉事件的尺度政治分析[J]. 地理学报, 2011, 66(10): 1368-1378.
 - [12]贺小婧; 刘云刚; 葛岳静. 钓鱼岛事件的尺度政治与言论分析[J]. 世界地理研究, 2015, 24(03): 24-33.
 - [13]Chavoshi S. Ontological security and status-seeking: Thailand's proactive behaviours during the Second World War[J]. 2021.
 - [14]何可人. “印太战略”视域下的泰国对印度外交[J]. 东南亚南亚研究, 2018(02): 37-45+109. DOI: 10.13848/j.cnki.dnybj.2018.02.005.
- 作者简介: 陈茜, (1993-03-) 女, 汉族, 云南昆明, 研究方向: 区域合作与地缘安全
项目: 云南省社会科学院中国(昆明)南亚东南亚研究院 2024 年青年项目
项目名称: 基于尺度政治视角的当代泰国地缘环境解析及对中泰关系的启示
立项编号: QN20240