

探讨预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式

杨慧敏

内蒙古自治区住房和城乡建设厅综合保障中心 内蒙呼和浩特 010010

摘要: 本文讨论了行政事业单位财务管理模式改革的必要性,提出预算绩效管理改革与财务管理模式整合的路径。强调预算绩效管理在财务管理中的应用,包括预算编制、执行评估和激励措施。提出整合的关键在于领导决心、组织文化、信息系统、绩效评价和监督机制。总结当前对接情况,展望未来趋势,建议加强内部控制、风险管理、信息化建设、监管和人才培养。

关键词: 预算绩效管理 财务管理模式整合 行政事业单位财务管理

引言:

随着行政事业单位职能的不断拓展和服务要求的日益提高,传统的财务管理模式已难以满足当前的发展需求。预算绩效管理作为一种有效的管理工具,能够将财务目标与组织绩效目标紧密结合,实现财政资源的合理分配和高效利用。本文旨在探讨预算绩效管理改革与财务管理模式整合的路径,以期提升行政事业单位的财务管理效能,推动其可持续发展。通过深入分析预算绩效管理的内涵、作用及实施策略,本文旨在为行政事业单位的财务管理改革提供理论支持和实践指导。

1. 预算绩效管理概述

1.1 预算绩效管理的概念和特点

预算绩效管理是指通过制定预算、执行预算、监控预算执行情况、评价绩效并根据评价结果进行调整和改进的管理方法。其特点包括着重于绩效目标的设定和实现、强调结果导向、注重资源优化利用、强调透明度和责任追究等。预算绩效管理的核心在于实现预算的有序执行、绩效目标的达成以及全过程的监控和评估。

1.2 预算绩效管理的发展历程

预算绩效管理的发展历程可以追溯至 20 世纪初的美国政府部门。起初,预算管理主要关注资金的支出和分配,但随着对公共资源使用效率和绩效的关注,预算绩效管理逐渐兴起。在 20 世纪 50 年代,哈佛大学教授 Peter Drucker 提出了管理的“目标导向”理念,强调管理者要关注实现目标的结果。20 世纪 70 年代,美国政府开始推行全面预算管理和绩效管理,将预算编制和执行过程与绩效评价相结合,实现了从“费用控制”到“绩效管理”的转变。

随着管理理论的不完善和社会发展的需求,预算

绩效管理在 20 世纪末逐渐在全球范围内得到广泛应用。不仅在政府部门,私营部门和非营利组织也大量引入预算绩效管理,通过设定明确的绩效目标和对绩效的评价来推动组织内部的变革和改进。

今天,预算绩效管理已成为许多组织和机构管理的重要手段,有助于提升绩效、提高效率和实现可持续发展。通过不断完善机制,加强实践应用,并结合信息技术的发展,预算绩效管理将不断演进和创新,为组织的管理提供更加科学和有效的支持。

1.3 预算绩效管理在行政事业单位的作用

预算绩效管理在行政事业单位的作用是非常重要的。首先,它有助于优化资源的配置和利用。通过预算绩效管理,行政事业单位可以更好地规划和控制资金的使用,确保资金投入与机构目标和政策一致,提高资源利用效率。其次,它能够促进绩效评估和监督。预算绩效管理通过设定明确的绩效目标和指标,可以帮助行政事业单位对工作业绩进行全面评估,及时发现问题并加以解决,提高工作效率和质量。此外,它还可以激励和激发工作人员的工作积极性和创造力。通过与绩效挂钩的薪酬和奖励机制,可以激发员工的工作热情和动力,推动单位整体绩效的提升。综上所述,预算绩效管理在行政事业单位的作用不言而喻,它有助于提高资源利用效率、促进绩效评估和监督,激励员工的工作积极性,为行政事业单位的可持续发展和提升绩效水平发挥着重要作用。

2. 预算绩效管理改革在行政事业单位的运用

2.1 行政事业单位预算绩效管理改革的现状分析

目前,行政事业单位预算绩效管理改革取得了一定进展,但仍存在一些挑战。一些单位已经建立了绩效评价体系,并开始将绩效目标纳入预算编制和执行过程。

这种绩效导向的管理模式为单位决策提供更客观的依据,有助于实现资源合理配置和公共服务的优化。然而,仍有许多单位仍停留在传统预算管理模式下,缺乏绩效指标的明确设置和评价体系。另外,由于行政单位机构特性和管理模式的固化,预算绩效管理改革进程相对缓慢。因此,仍需要加强改革意识和制度建设,促进预算绩效管理在行政事业单位中的全面推广和深入实施。

2.2 预算绩效管理改革对行政事业单位财务管理的影响

预算绩效管理改革对行政事业单位的财务管理有着深远的影响。首先,通过设定与绩效目标相关的预算指标,可以推动单位财务资源的有效配置和利用,从而提高单位的绩效和效率。其次,绩效管理将导致单位财务数据的更加透明和可追溯,促进了财务管理的规范化和标准化。此外,绩效考核的引入使得财务预算的编制更加客观和科学,财务支出更加符合单位的发展方向和战略目标。然而,也需注意绩效管理可能带来的一些财务管理风险,如过分追求绩效目标可能导致资源的不合理分配或者过度使用等问题。因此,行政事业单位在推行预算绩效管理改革时需要充分考虑财务管理的全面情况,制定细致的操作细则,确保改革

2.3 行政事业单位预算绩效管理改革的难点和挑战

行政事业单位预算绩效管理改革面临的难点和挑战主要包括:一是机构惰性和利益固化,改革需要打破既有的管理体制和利益格局,面临较大的抵触和阻力;二是人员素质和意识水平不足,缺乏绩效意识和管理能力,需要加强培训和引进优秀人才;三是绩效考核指标难以量化和落实,存在模糊不清的指标和评价标准,需要建立科学合理的考核体系;四是信息化水平不高,数据收集和分析能力有限,需要加强信息化建设和技术支持;五是外部环境复杂多变,需求需求变化快速,预算绩效管理需要与外部环境变化相适应,提高应对能力和灵活性。综上所述,行政事业单位预算绩效管理改革面临多方面的困难和挑战,需要全面深入地进行改革,才能真正提升管理效率和服务水平。

3. 行政事业单位财务管理模式现状分析

3.1 行政事业单位传统财务管理模式的特点

行政事业单位传统财务管理模式主要特点包括:一是预算管理为主导,以年度预算编制和执行为核心,资金按照预算安排进行支出;二是财务决策权集中,财务管理由专门的财务部门负责,其他部门对财务活动的参

与较少;三是财务监管严格,对资金使用和支出进行严格的核算和监督,以确保资金使用的合规性和透明度;四是预算执行者获得较少的激励,绩效考核主要以完成预算执行情况为主要依据,缺乏对绩效的激励机制;五是财务信息披露不及时,对外部和内部的财务信息披露不够及时和透明,影响决策的科学行政事业单位传统财务管理模式注重预算管理和财务监管,但存在着决策权集中、激励不足和信息披露不及时等问题,需要进行改革和创新。

3.2 行政事业单位财务管理存在的问题与挑战

行政事业单位财务管理存在的问题与挑战主要包括:一是财务监管不严格,容易出现财务违规和不正当行为,损害单位财务安全和形象;二是预算执行效率低下,导致项目资金滞留和浪费现象频发;三是财务信息披露不透明,难以实现财务公开和透明度要求,影响单位的信誉和社会认可;四是财务管理人才短缺和技术水平不高,制约了财务管理工作的发展和优化;五是信息化建设滞后,不利于财务信息的及时处理和管理。面对这些问题和挑战,行政事业单位需要加强内部控制,完善财务监管机制,提升财务信息披露的透明度,加强人才培养和引进,推动财务管理向现代化、科学化方向发展,以更好地适应时代的需求和变化。

3.3 行政事业单位财务管理模式改革的必要性和重要性

行政事业单位是公共服务的提供者,其财务管理模式改革对于提高财务运作效率、优化资源配置、提升服务水平以及建设廉洁高效的政府机构具有重要意义。首先,改革可以促进财务监管体制的完善和透明度的提升,加强对资金使用的监督和管理,防止财务风险和腐败现象的发生。其次,通过建立科学合理的财务管理制度,可以实现财务资源的合理配置和利用,提升公共服务的质量和效益。此外,改革还可以促进财务管理的现代化和信息化建设,提高管理的科学性和规范化水平,为政府工作提供更好的数据支持和决策依据。总之,行政事业单位财务管理模式改革的必要性和重要性在于推动机构治理的现代化、提升公共服务的管理水平、增强社会信任度和推动经济社会可持续发展。

4. 预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式的整合路径

4.1 预算绩效管理理念在行政事业单位财务管理中的应用

预算绩效管理是一种有效的管理方法,已被广泛应

用于行政事业单位的财务管理中。通过建立预算绩效管理体系,可以使财务目标与组织绩效目标相结合,实现财政资源的合理分配和有效利用。首先,预算编制过程中考虑绩效目标,有利于确保财务资源的优先投向和精准使用,提高公共服务的效率和效益。其次,通过对预算执行情况进行绩效评估和监控,可以及时发现问题并采取有效措施加以调整,提高资金利用效率和管理水平。此外,预算绩效管理还可以激励机构和个人的绩效改进和创新,推动组织向着目标不断迈进。因此,预算绩效管理理念在行政事业单位的财务管理中的应用,有助于提升管理效能、优化资源配置、增强业绩管理意识,推动机构的可持续发展。

4.2 预算绩效管理改革与财务管理模式整合的实施策略

预算绩效管理改革与财务管理模式整合的实施策略需要以整体规划和系统化设计为基础。首先,建立跨部门协作机制,促进预算绩效管理与管理模式的紧密结合,以确保资源分配和绩效评估相互契合。其次,加强信息化建设,建立统一的数据平台和绩效评价体系,实现财务数据和绩效指标的有效对接。同时,应加强人员培训,提高相关人员的财务管理和绩效评价能力,促进全员参与和全面推进。此外,制定激励机制,将绩效奖励与财务激励相结合,激发组织内部活力和创新动力。最后,持续优化管理制度和流程,建立有效的监督和评估机制,以确保预算绩效管理改革和财务管理模式整合得以稳步推进并取得实质性成果。

4.3 实现预算绩效管理改革与财务管理模式整合的关键因素

实现预算绩效管理改革与财务管理模式整合的关键因素包括:一是领导层的坚定决心和有效引领,需要明确制定整合目标和推动战略,并提供资源支持与政策扶持。二是组织文化的转型和员工意识的提升,应加强宣传教育,营造积极的工作氛围,使员工愿意接受变革和提升管理意识。三是信息系统的支撑和技术保障,要建立一套完善的信息系统架构,确保数据资源共享和准确汇总,以支持绩效与财务信息的一体化管理。四是绩效评价标准的完善和实施,需建立科学的绩效评价体系,确保绩效指标与财务目标的对接和一致性。五是改革机制的完善和监督保障,需要建立健全的制度体系和监督机制,保证预算绩效管理改革和财务管理模式整合得以持续推进并取得实质性成果。

5. 结论与展望

5.1 预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式的对接情况

当前,预算绩效管理改革已成为优化行政事业单位财务管理的重要趋势。在实践中,一些行政事业单位已经开始积极探索预算绩效管理与财务管理模式的对接,如建立绩效导向的预算编制机制、设立绩效评价机制等。然而,也存在一些挑战和问题,例如绩效指标设置不够科学、绩效评价不够客观、预算与绩效目标之间的关联性不足等。因此,需要不断完善预算绩效管理改革与财务管理模式的对接机制,加强沟通协调,促进两者有效融合,实现绩效提升和财务管理效率的双赢。

5.2 未来行政事业单位财务管理发展趋势与建议

在未来,行政事业单位财务管理将面临更多的挑战和机遇。首先,随着科技的不断发展,数字化财务管理将成为趋势,需要加强信息技术基础建设,推动财务管理数字化转型。其次,财务风险管理将成为重点,需要加强风险意识培养,建立健全的风险管理机制。另外,财务透明度和规范性将得到加强,需要加强财务监管,提高财务报告的透明度和真实性。最后,推动财务管理与绩效管理的有机结合,实现资源配置的最优化。

为此,建议行政事业单位在未来财务管理中应注重以下几点:一是加强内部控制,规范财务管理流程,确保财务管理的合规性和规范性。二是加强财务风险管理,建立健全的风险管理体系,及时发现和应对各类风险。三是加强财务信息化建设,推动财务管理数字化转型,提高工作效率和质量。四是加强财务监管,建立健全的监督机制,确保财务管理的透明度和公正性。五是加强人才队伍建设,培养财务管理专业人才,提升整体财务管理水平。充分利用预算绩效管理改革的经验和成果,不断探索财务管理的创新模式,推动行政事业单位财务管理向更高水平迈进。

参考文献

- [1]薛晖.预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式探讨[D].首都经济贸易大学[2024-08-16].DOI:CNKI:CDMD:2.1013.223602.
- [2]赵凤.预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式探讨[J].经营管理者,2016(13):1.DOI:CNKI:SUN:GLZJ.0.2015-07-121.
- [3]张瑞.预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式探讨[J].经营管理者,2017(27):106.DOI:CNKI:SUN:GLZJ.0.2017-27-081.