

# 乡村振兴农路干线管养工作优化策略

王芳

南京路鹏建设工程有限公司，江苏南京，210000；

**摘要：**农路干线是乡村振兴不可或缺的交通命脉，其管养质量直接决定农村产业发展成色，更关乎群众出行安全底线。立足乡村振兴战略纵深推进的时代背景，结合全国农路干线管养实操经验，以陕西旬阳、福建清流等地典型实践为支撑，本文精准锚定管养责任、资金保障、队伍建设、技术应用四大核心维度，系统梳理出责任碎片化、资金缺口突出、专业素养不足等亟待破解的关键难题。对照 JTG B01-2022《公路工程技术标准》等行业规范，针对性构建一体化责任传导、多元化资金筹措、专业化队伍培育、智慧化监管赋能的优化路径，为一线管养人员提供可直接落地的实操指引，全力打造“畅、安、舒、美”的农村公路网络，筑牢乡村振兴交通根基。

**关键词：**乡村振兴；农路干线；道路管养；优化策略；长效机制

**DOI：**10.69979/3029-2727.26.03.008

## 引言

乡村振兴战略向纵深推进，农村基础设施建设的要求持续升级，农路干线作为串联城乡要素流通、衔接乡村产业节点的“毛细血管”，管护水平不仅决定乡村产业升级的实际成效，更直接关联民生保障的核心质量。截至 2024 年底，全国农村公路总里程已达 460 万公里，“十四五”以来中央累计投入车购税资金 2200 亿元，带动全社会完成农村公路投资约 2 万亿元，但管养工作仍深陷多重困境。不少路段进入集中养护周期后，路面破损、排水不畅等问题反复滋生，叠加交通流量持续攀升、车型结构加速迭代等现实因素，管养供需矛盾日益尖锐。一线管养人员的履职效能，直接主导着管养工作的最终成效。结合多地管养实践经验<sup>[1]</sup>，本文系统梳理核心问题、提炼优化路径，为提升农路干线管养科学化、精细化水平提供坚实可靠的借鉴。

## 1 农路干线管养工作内涵与乡村振兴适配性

### 1.1 核心内涵界定

农路干线管养工作严格遵循 JTG D60-2015《公路路面基层施工技术细则》等行业标准，覆盖日常巡查、路面养护、路基维护、桥涵检修、交通设施管护等关键环节，“预防为主、防治结合”的工作原则贯穿全程。保障道路“畅、安、舒、美”是管养工作的核心目标，既要通过常态化养护延缓道路老化进程、降低大修成本投入，更要通过全方位隐患排查整治防范安全事故发生，切实保障群众安全便捷出行，让农路干线精准对接乡村发展与民生改善需求。

### 1.2 与乡村振兴的适配价值

农路干线管养与乡村振兴存在天然的适配性，优质高效的管养服务，能精准打通乡村产业发展的交通堵点，为特色种植、乡村旅游等产业提质升级注入强劲动力。陕西旬阳市强化农路管养后，近三年沿线新增农业合作社 20 家、民宿农家乐 40 余家，惠及群众超 10 万人，这一鲜活实践生动印证了管养工作对乡村振兴的关键支撑作用。规范到位的管养工作，更能有效改善农村人居环境，持续提升群众幸福感与获得感，与乡村振兴“生态宜居、生活富裕”的核心目标高度契合，是战略落地见效的重要保障。

## 2 当前农路干线管养工作现状及突出问题

本节紧扣农路干线管养核心痛点，结合多地典型案例与详实数据<sup>[2]</sup>，深入剖析当前工作存在的突出问题，为后续优化策略的精准制定奠定坚实基础，确保各项策略靶向发力、落地见效，切实破解管养工作的现实困境。

### 2.1 管养责任落实碎片化

“多头管理、责任模糊”是部分地区农路干线管养工作的突出顽疾，县、乡、村三级责任传导存在明显堵点。福建清流县 2025 年第一季度检查结果显示，林畚镇、温郊乡等乡镇未达到每月四次的巡查频率要求，部分乡镇路长工作机制落实流于形式，专管员巡查、上报、处置全流程工作连续 1-3 月未达标，导致路面坑槽、边沟淤积等问题长期拖延，严重影响群众正常出行。这种责任碎片化的现状，严重制约了管养工作的及时性与有效性，必须坚决整改、彻底根除。

## 2.2 资金保障体系不完善

资金投入不足,是制约农路干线管养工作提质增效的核心瓶颈,也是全国范围内普遍面临的共性难题。中央层面持续加大农路养护投入力度,但地方配套资金落实不到位的问题较为突出,导致养护资金长期存在缺口,难以支撑高质量管养工作开展。部分地区的养护资金仅能维持基础保洁工作,根本无力开展规模化隐患整治与管养技术升级改造。清流县顺联养护公司因资金短缺,县道余李线、巫河线杂草清理不及时、水沟堵塞等问题长期未能根治,既影响道路通行环境,又大幅缩短道路使用寿命,群众反映强烈,该问题亟需破解。

## 2.3 队伍专业素养参差不齐

一线管养人员专业能力参差不齐,是当前农路干线管养工作的普遍短板,直接拉低了整体工作质量与效率。部分养护人员未接受过系统的专业培训,对路面病害识别、养护技术规范的掌握不够熟练,操作规范性严重不足。清流县检查中发现,部分乡镇养护人员在路肩清理、边沟疏浚等基础工作中,未严格执行行业标准,割草随意丢弃、边沟清理不彻底等问题反复出现;陕西旬阳市虽通过专项培训提升了队伍整体素质,但部分新上岗人员仍存在操作不规范、应急处置能力不足等问题,无法适配新时代管养工作的实际需求。

## 2.4 技术应用与监管滞后

传统“人工巡查+经验判断”的管养模式仍占据主导地位,智慧化技术应用普及率偏低,监管手段较为单一,难以适配新时代农路干线管养高质量发展的需求。多数地区尚未建立完善的智慧管养平台,巡查记录多流于形式,部分乡镇甚至存在整改照片重复使用、缺少前后对比等违规情况,无法形成“发现—处置—反馈”的闭环管理机制。相较于江苏海门区引入病害智能检测系统所取得的显著成效,多数地区管养技术仍停留在传统阶段,检测准确率与工作效率亟待提升,需通过技术赋能破解这一困境。

## 3 乡村振兴背景下农路干线管养优化策略

针对上述农路干线管养工作中的突出问题,本节结合行业标准与多地实践经验,精准提出可操作、可复制的优化策略,为一线管养人员提供清晰明确的工作指引,推动管养工作提质提档、焕发新活力。

## 3.1 构建一体化责任传导机制

以“路长制”为核心抓手,健全县、乡、村三级管养责任体系,清晰界定各级路长、专管员及养护人员的职责边界,从根源上杜绝责任悬空、推诿扯皮等问题。借鉴陕西旬阳市“党员+养护责任人”包保模式,结合辖区道路实际情况科学划分网格,由党员干部牵头认领责任区,联动镇、村开展动态巡查工作,构建“发现—处置—反馈”的闭环管理机制。强化考核激励导向,将管养成效与绩效评价直接挂钩,对履职尽责、成效显著的单位和个人予以表彰奖励,对工作不力、未达标的乡镇及个人严肃问责。清流县通过完善考核机制,推动嵩溪镇、灵地镇等乡镇管养成效显著提升,其经验具备较强的复制推广价值。

## 3.2 健全多元资金保障体系

构建“中央补助+地方配套+社会参与”的多元资金筹措模式,从根本上破解农路干线管养资金短缺难题,为高质量管养工作提供稳定的资金保障。积极争取中央车购税资金与养护专项补助支持,压实地方政府资金配套主体责任,将管养资金足额纳入地方财政预算,并实现逐年稳步递增。鼓励社会资本参与管养工作,通过公益捐赠、冠名养护等多种方式拓宽资金渠道。四川广安市推行的以工代赈模式颇具借鉴价值<sup>[3]</sup>,在管养项目中设置公益性岗位,既有效缓解了资金压力,又带动当地群众增收致富,实现了社会效益与经济效益的双赢。

## 3.3 打造专业化管养队伍

打造专业化管养队伍,是提升农路干线管养成效的关键所在,更是推动管养工作高质量发展的核心支撑。建立常态化培训机制,依托“四好农村路”培训基地,每年组织不少于2次的集中业务培训,培训内容覆盖路面病害处置、桥涵检修、应急抢险等核心技能,邀请行业专家现场授课指导,全面提升管养人员的专业素养与实操能力。陕西旬阳市以“红韵旬路·匠心养护”党建品牌为引领,开展“党员示范岗”“养护先锋队”创建活动,在急难险重任务中锤炼队伍作风,党员带头完成12条重点路段的突击养护任务,解决群众急难愁盼问题43件,<sup>[5]</sup>这种党建引领的队伍建设模式,能有效凝聚队伍合力。同时,健全竞争激励机制,淘汰不合格人员,持续优化队伍结构,打造一支高素质专业化管养队伍。

## 3.4 推进技术赋能与智慧监管

推进技术赋能与智慧监管,是破解传统管养模式弊端、提升工作质效的有效路径。积极引入智慧化管养手段,推广“智慧路长”APP、病害智能检测系统等技术应用,实现巡查轨迹可追溯、病害识别精准化、处置流程闭环化。西藏昌都市卡若区通过安装二维码路长公示牌、搭建智慧监管平台,实现了巡查全覆盖与数据实时共享,应急处置能力显著提升;江苏海门区引入病害智能检测系统,精准识别路面裂缝、坑槽等病害,为养护决策提供科学数据支撑,去年完成县道6.4万米灌缝、2万平方米路面加铺任务,养护效率与质量实现双重提升。一线管养人员需熟练掌握智慧化设备操作技能<sup>[4]</sup>,规范内业资料管理,确保巡查记录、整改照片等资料真实完整,坚决杜绝形式主义。

## 4 管养优化策略实施保障措施

### 4.1 强化政策制度支撑

强化政策制度支撑,为农路干线管养工作有序推进保驾护航。结合地方实际情况,制定完善农路干线管养工作细则,细化养护标准、责任分工、考核办法等核心内容,让管养工作有章可循、有据可查。严格落实 JTG B01-2022、JTG D60-2015 等行业标准,将标准要求全面融入管养工作全流程,开展常态化标准执行检查,及时纠正不规范操作行为,确保管养工作合规高效推进。

### 4.2 健全群众参与机制

健全群众参与机制,凝聚管养工作强大合力,构建“政府主导、群众参与、共建共管共享”的良好工作格局。深入开展“爱路护路宣传月”主题活动,通过党员入户宣讲、设置宣传标语等形式,提升群众爱路护路意识,引导群众主动参与管养工作。设立村民护路志愿岗,充分激发群众的“主人翁”意识,鼓励群众参与道路巡查、隐患上报、日常保洁等工作。陕西旬阳市累计发动2000余人次参与护路行动,成功解决占道堆放、违规开挖等难题30余个,实践充分证明,群众参与是管养成效提升的重要力量,更是推动管养工作常态化、长效化

的关键。

## 5 结束语

农路干线管养是乡村振兴的重要基础支撑,关乎农村经济社会发展大局,更与群众切身利益紧密相关,必须抓实抓细、久久为功。当前,管养工作仍面临责任碎片化、资金保障不足、队伍素养不均、技术应用滞后等突出问题,亟需通过一体化责任传导、多元化资金保障、专业化队伍建设、智慧化监管赋能等综合措施协同破解。一线管养人员需立足工作实际,熟练掌握行业标准与专业技能,积极践行各项优化策略,持续提升管养工作精细化、科学化、智慧化水平。农路管养工作兼具长期性、持续性与复杂性,需结合乡村振兴推进进程动态优化策略,强化政策支撑与群众参与,构建权责清晰、保障有力、管理规范、运转高效的长效管养机制,让农路干线真正成为铺就乡村振兴的“康庄大道”。本文结合多地实践案例开展研究,但不同地区地理条件、经济水平、产业结构存在差异,策略实施需灵活适配地方实际,后续可针对不同区域开展针对性研究,提供更精准的实践借鉴。

## 参考文献

- [1]林红.农村公路建设养护管理及质量提升分析[J].运输经理世界,2022,(23):105-107.
- [2]朱银马.甘肃省农村公路养护管理对策研究[J].运输经理世界,2024,(10):139-141.
- [3]交通运输部.新时代的中国农村公路发展[M].北京:人民交通出版社,2023.
- [4]交通运输部.对十四届全国人大一次会议第0401号建议的答复[R].政府信息公开,2023.
- [5]中国网.陕西旬阳:描绘农村公路“党建+养护”新画卷[EB/OL].[http://big5.china.com.cn/gate/big5/zw.china.com.cn/2025-03/31/content\\_117797447.shtml](http://big5.china.com.cn/gate/big5/zw.china.com.cn/2025-03/31/content_117797447.shtml),2025-03-31.