

# 火电厂工程项目建设全过程纪检监督机制构建与应用

王玉清

福建华电可门发电有限公司，福建省福州市，350000；

**摘要：**研究聚焦火电厂项目建设纪检监督机制，阐述构建与应用效果，先介绍全过程纪检监督机制构建，涵盖项目前期决策、实施过程、竣工验收阶段监督机制设计、实施与完善，以及全过程监督信息反馈与调整机制。探讨监督机制在项目中的具体应用实践，分析其对项目质量与安全、成本与进度的积极影响，强调对监督机制应用效果评估与持续改进的重要性。研究表明科学合理的纪检监督机制能规范火电厂项目建设行为，有效防范风险，提升工程建设质量、保障安全、控制成本与进度。通过持续改进可使其更好适应工程建设需求，为火电厂工程顺利推进提供坚实保障。

**关键词：**火电厂工程；项目建设；纪检监督机制；应用效果

**DOI：**10.69979/3029-2700.26.02.009

## 引言

火电厂项目建设规模大、投资多、周期长，涉及众多环节与利益主体，易滋生违规违纪行为，影响工程质量、安全与效益<sup>[1]</sup>。纪检监督作为保障工程建设规范有序进行的重要手段，机制的构建与应用至关重要<sup>[2]</sup>。构建完善的纪检监督机制，能对项目建设全过程进行有效监督，及时发现并纠正问题，防范风险。当前火电厂项目建设纪检监督仍存在一些不足，如监督环节有漏洞、监督方式较单一等。深入研究火电厂项目建设纪检监督机制的构建与应用效果，提出持续改进措施，对于提高工程建设管理水平、保障电力事业发展具有重要的现实意义。

## 1 火电厂项目建设纪检监督机制构建基础

### 1.1 火电厂项目建设特点与监督需求

火电厂项目建设的突出特点是投资规模巨大，建设周期较长，技术工艺比较复杂，涉及到的环节较多，参与方也较为多元<sup>[3]</sup>。建设过程涉及到项目规划、可行性研究、设计、采购、施工、调试和竣工验收的诸多环节，每个环节都是密切相关、互相影响的，任何一环出问题，都会给整个工程的进度、质量、费用和安全等造成很大的影响。针对火电厂项目建设中存在的上述特点，对监督的需求就显得格外紧迫。既要保证项目建设符合国家的法律法规，行业规范和企业内部的规章制度，又要保证工程建设的质量和安全，并对成本和进度进行有效的管控，预防违规违纪行为的发生，保障企业利益和社会公共利益，所以建设科学合理的纪检监督机

制十分重要。

### 1.2 纪检监督机制构建的必要性分析

火电厂项目建设过程中纪检监督机制的建设有着不容忽视的必要性。工程本身层面上，火电厂项目投资大、环节复杂，易滋生违规操作和利益输送，比如招投标环节不公、工程变更随意性大等问题严重威胁着工程质量与资金安全。企业管理视角下，高效的纪检监督机制能够加强企业内部管理、规范职工行为、提高企业治理水平、提高企业竞争力。社会层面上，火电厂是能源的重要基础设施，火电厂建设质量事关公共利益与社会稳定。建设纪检监督机制能够确保工程建设正当合规、防止国有资产流失、维护社会公平与正义，为火电厂工程项目顺利进行与可持续发展奠定坚实的保证。

### 1.3 现有监督机制存在的问题与不足

就火电厂项目建设方面来说，当前的监督机制中存在很多的问题和缺陷。监督主体上，多头监督问题比较突出，各监督主体之间的责任划分不明确，造成监督工作交叉或者空白地带的存在，弱化监督的整体效能。监督方式，大多注重事后监管，工程建设前期策划，招投标等关键环节事前防范与事中管控不够，很难在问题萌芽阶段就及时干预。监督手段相对单一，大多依靠传统文件审查和现场检查，大数据和信息化等先进技术应用不充分，很难全面准确识别出可能存在的问题。监督队伍专业素养良莠不齐，一些监督人员在火电厂工程建设中专业知识欠缺，对于复杂技术问题及违规情况很难作出准确评判，影响监督工作质量与成效。

## 1.4 构建新机制的理论依据与原则

构建火电厂项目建设纪检监督新机制，具有扎实的理论依据和清晰的原则遵循。理论依据方面，权力制约理论注重对权力运行进行调节和制约，火电厂工程建设中涉及到大量的资金和资源调配问题，借助新机制可以有效地限制权力滥用；全过程管理理论需要控制项目的全生命周期，新的机制符合需求，做到对施工各个环节的监管覆盖。原则层面上，要坚持依法监督的原则，保证监督在法律法规的框架下进行；遵循全面性的原则，覆盖项目决策、执行和验收的各个环节；坚持客观公正的原则，坚持以理服人，不偏不倚，不徇私情；强调实效性的原则，新机制应能够有效地发现和解决问题，促进工程建设质量和效益的提高，确保工程的顺利进行。

## 2 火电厂项目建设全过程纪检监督机制构建

### 2.1 项目前期决策阶段监督机制设计

火电厂工程项目的前期决策阶段纪检监督机制的设计是非常关键。以决策程序的合规性监督为重点，保证项目立项和可行性研究过程中严格按照设定的程序进行，避免程序不规范带来的后续风险<sup>[4]</sup>。审核决策依据需要严密周密，验证各种资料，报告是否真实可靠，以免虚假信息误导决策依据。同时要加强决策主体监督，厘清各个参与方职责权限，避免权力集中造成专断。建立决策信息披露机制，确保有关信息能够在一定限度内透明化、公开化并接受各方面的监督。还引进专家论证和风险评估等环节，并由纪检部门负责过程和结果的监管，确保决策的科学性和合理性，为火电厂工程项目的后续成功施工打下坚实的基础。

### 2.2 项目实施过程阶段监督机制实施

火电厂工程项目的执行过程环节中，纪检监督机制需要全方面的准确执行。工程招投标环节的监管应保证过程的公开和透明，对投标单位的资格进行严格的审核，杜绝围标、串标和其他不规范行为的发生，确保公平竞争。在施工阶段要强化工程质量、安全动态监督，经常检查施工现场，验证施工工艺和材料使用达标情况，发现隐患及时整改。严密追踪工程进度及资金的使用，杜绝进度滞后及资金挪用，浪费现象。同时对参与建设的各方面人员履行职责的情况进行督促，制止违规操作和吃拿卡要行为。通过构建多维度的监督体系和利用信息化手段进行实时监控等措施，保证项目执行过程的规范

和有序进行，为项目的顺利进行提供了保证。

### 2.3 项目竣工验收阶段监督机制完善

火电厂工程项目竣工验收环节中，纪检监督机制的健全是确保项目质量和合规性十分重要的。对验收程序进行严格监管，保证验收过程完整、规范、各个环节紧密相联，防止跳过必要措施或者简化工序。要重点检查验收标准落实情况，验证工程质量和设备性能是否严格达到设计要求和行业规范要求，消除降低标准验收现象。强化验收资料的真实性和完整性监管，确保各项检测报告和施工记录准确完整。同时要督促验收人员履行职责，杜绝违规操作和人情验收。通过全面和多层次的监控手段，确保火电厂的工程项目能够顺利地通过验收程序，并以高品质交付给用户。

### 2.4 全过程监督信息反馈与调整机制

火电厂项目建设全流程纪检监督机制的信息反馈和调整机制，是确保监督效能得以动态优化发挥的关键环节。需要建立多渠道的信息采集网络，采取现场巡查、专项审计和举报受理等措施，充分采集项目建设过程中每个环节的质量、安全和经费情况、合规和其他方面的资料，保证资料来源的真实可信和覆盖面广。构建信息分析和评估体系，利用大数据分析和风险评估模型技术手段对采集到的数据进行深度挖掘和准确研判，发现潜在问题和风险趋势。根据分析结果迅速制定有针对性的调整策略，并动态优化监管的重点、模式和强度。同时把调整后的信息及时反馈给有关参与各方，形成闭环管理。通过有效的信息反馈和灵活多样的调整机制让纪检监督跟上项目建设的节奏，不断提高监督精准性和实效性，为火电厂工程项目顺利开展提供坚实的保障。

## 3 火电厂项目建设纪检监督机制应用与效果

### 3.1 监督机制在项目中的具体应用实践

火电厂项目建设当中纪检监督机制能够全方位的进行具体运用。工程的招投标环节中，监督员对招标文件进行严格把关，对投标单位的资质和绩效进行验证，并对开标和评标的过程进行全过程监督，保证公平公正和杜绝围标串标现象<sup>[5]</sup>。施工阶段采取定期巡查和不定期抽查相结合的方式，从施工现场的安全防护，工程质量的把控及施工进度的进展等方面进行实时监管，及时发现和整改违规操作和隐患。资金的使用过程中，对工程款的支付、物资的采购等关键的资金流动环节进

行严格的审查，确保票据的真实性和资金的合理流向，防止资金的挪用和浪费，同时采用信息化手段建立监督平台进行信息的实时共享和动态跟踪。通过上述具体运用实践，纪检监督机制贯穿于项目建设的各个环节，构成全方位、多层次监督网络，切实规范项目运行，确保工程建设合法合规，高效有序地进行。

### 3.2 监督机制对项目质量与安全的提升

火电厂工程项目施工过程中纪检监督机制对于项目质量和安全的促进作用显著。在质的方面，纪检监督对施工方案，工艺流程进行严格把关，保证其满足行业规范和设计的要求，从根本上保证工程质量。对原材料及构配件采购和检验环节实行全程监管，消除不合格产品进入施工现场的现象，为提高工程质量打下雄厚的物质基础。从安全角度来看，监督机制加强施工现场安全防护措施执行情况的审查，促使施工单位安装必要的安全设施，进行安全教育和培训，提高施工人员的安全意识。同时对项目的安全隐患排查治理情况进行跟踪和督促，保证了隐患的及时发现和有效纠正。项目各主体通过纪检监督机制的大力实施，对质量和安全给予更多的关注，规范自己的行为，降低了质量缺陷和安全事故的发生率，有效提高火电厂工程项目整体质量和安全水平。

### 3.3 监督机制对项目成本与进度的控制

火电厂工程建设过程中的纪检监督机制对于项目成本和进度的管控效果突出。成本控制方面，纪检监督对工程预算的编制进行严格把关，保证预算的科学性和合理性，避免虚报高估。工程款的支付环节中，对工程量及计价依据进行详细的核对，消除超付和错付情况的发生，确保资金的合理利用。物资采购的全过程进行监管，采取比质比价和公开招标的办法来降低采购成本。就进度控制来说，监督机制促使施工单位编制合理施工计划并对实施情况进行追踪检查。对于人为因素造成的进展滞后问题，要及时督促纠正，保证项目按照计划进行。同时协调处理施工场地争议和设备供应延迟，及其他各种影响进展的问题。通过纪检监督机制在火电厂工程项目中的有效运用，使火电厂工程项目成本能够得到合理控制，避免浪费不必要的资金，同时进度能够按照计划有序推进，确保工程的经济和整体效益。

### 3.4 监督机制应用效果评估与持续改进

火电厂项目建设过程中纪检监督机制运用效果的评价和不断完善是非常关键。效果评估需要建构科学的指标体系，涉及质量、安全、成本和进度多维度，并采用实地考察，数据对比和问卷调查相结合的方法，对监督机制规范工程建设行为，防范风险的效果进行综合衡量。根据评价结果准确识别监督机制的弱点和不足，针对监督流程烦琐影响效率等情况，优化和简化流程；如果有监督覆盖盲区就会扩大监督的范围和深度。同时积极引进大数据分析和智能化监督手段等先进技术和管理理念，来增强监督精准性和时效性。通过不断完善，使得纪检监督机制能够不断满足火电厂项目建设中出现的新变化和新需求，形成一个动态优化，螺旋上升发展的好局面，为高质量推进工程建设提供更扎实、更有力地保障。

## 4 总结

火电厂项目建设纪检监督机制的构建与应用是一个系统而复杂的工程。通过构建涵盖项目建设各阶段的全过程纪检监督机制，并确保其在项目中有效应用，可在提升项目质量与安全、控制成本与进度等方面发挥显著作用。同时对监督机制应用效果进行科学评估与持续改进，能使监督机制不断优化完善，更好地适应火电厂项目建设的发展变化。未来随着电力行业的不断发展和工程建设管理的日益精细化，纪检监督机制也需要不断创新与升级，进一步加强信息化建设，提高监督的智能化水平，以更加高效、精准地履行监督职责，为火电厂项目建设的高质量发展保驾护航。

## 参考文献

- [1] 罗世云, 刘彤英. 中国华电防风险清隐患点亮"万家灯火"[J]. 中国纪检监察, 2023(20): 23-23.
- [2] 张彬. 火电厂工程建设 EPC 总承包项目管理措施思考[J]. 中国科技纵横, 2024(1): 114-116.
- [3] 王静. 火电厂工程建设 EPC 总承包项目管理体系的探讨[J]. EngineeringScienceResearch&Application, 2023(2): 005-009.
- [4] 崔术行. 全过程投资控制管理在火电厂建设工程中的应用[J]. 中国地名, 2024(12): 0052-0054.
- [5] 周海明. 火电厂建设项目设备安装与调试管理[J]. 智能城市, 2021(17): 2.