

# 新质生产力背景下科技创新跨区域协同路径探索

姚义亮 黄文杰 龚颖馨 曹红军

上海科学技术交流中心，上海，200235；

**摘要：**发展新质生产力，是推动我国经济高质量发展的内在要求和重要着力点。加强区域创新协同，实现创新资源与主体的跨区域整合，是促进科技创新，发展新质生产力的重要途径。本文从新质生产力的内涵和特征出发，分析科技创新跨区域协同发展的必要性，并对科技创新跨区域协同发展路径进行探讨。

**关键词：**新质生产力；科技创新；跨区域协同

**DOI：**10.69979/3041-0673.26.02.019

## 引言

新质生产力代表先进生产力的演进方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。随着全球科技竞争与地缘政治博弈加剧，新一轮科技革命与产业变革加速融合，科技创新全球化和区域一体化的深入发展，新的“技术—经济”周期正在酝酿，科技创新越来越呈现出跨区域、跨领域的特征。加强区域协同创新，实现创新资源与主体的跨区域整合，对于提升科技创新能力与促进区域均衡发展，发展新质生产力具有重要意义。

## 1 新质生产力的内涵和特征

“新”代表与传统旧模式相根本区别的新模式；“质”代表通过科技实现产业升级的根本属性。在数字技术加速迭代背景下，生产力三要素（劳动者、劳动资料、劳动对象）的数字化直接影响区域科技创新与转型发展潜力。高质量数字化人才是新质生产力的第一要素，新质生产力对劳动者的数字素养和技能提出更高要求。以人工智能为代表的数字技术与传统技术的融合迭代，孕育出新型生产工具，为促进新质生产力发展提供了物质条件。得益于数字技术创新发展，劳动对象的类别和形态正以数字化形态不断拓展，数据正成为主要的劳动对象；同时通过数字技术不断创造新的数据，并转化为高能级的数字化劳动对象，将进一步提高了生产率。

与传统生产力形成鲜明对比，新质生产力数字特征凸显。以发达国家的数字化转型发展为例，尽管主要发达国家数字化发展的源起不同，但发展重心最后都以数字经济为核心，提升数字技术，发展数字相关产业，成功地促进产业的数字化转型。目前，战略性新兴产业和未来产业具备科技创新与产业变革双重禀赋，技术攻关需

求密集、创新协同需求急迫、产业创新集群高端等特点，是破解科技体系与产业体系相对分离状态与制度壁垒的关键领域，为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。以新供给与新需求为着力点，新需求牵引和激发新供给，能够率先形成高水平的生产力，撬动生产力跃升。

新质生产力要解决的问题有科技创新不足、产业体系和科学研究体系长期脱节、未来可持续发展与全球发展环境不确定性等问题。这些问题的破解也是科技创新跨区域协同探索的重要内容。

## 2 科技创新跨区域协同发展的必要性

### 2.1 实现创新资源优化配置的需要

科技创新需要大量的资源投入，不同地区在创新资源的保有量和配置效率上存在差异。通过跨区域协同创新，可以打破地区之间的资源壁垒，实现创新资源的优化配置。各地区可以充分发挥自身的资源优势，将优势资源集中投入到科技创新的关键领域和环节，提高创新资源的利用效率。高校和科研机构集中的地区，可以提供丰富的科研人才和前沿的科研成果；经济发达地区，则可以提供充足的资金和完善的产业配套。通过跨区域协同，将这些优势资源整合起来，能够为科技创新提供更强大的支撑。

### 2.2 提升科技创新能力的需要

科技创新是一个复杂的系统工程，需要多学科、多领域的知识、技术、产业积累耦合。特定地区在特定领域具有优势，其他领域可能存在不足。跨区域协同创新可以促进不同地区的科研人员、产业机构之间的交流与合作，实现知识和技术的共享与互补。不同地区的科技人才引入不同的理念和方法，激发创新潜力，转化为科

技术创新新动能。跨区域协同还可以整合多方的研发力量,形成关键核心技术的攻关合力,共同攻克一些重大的科学技术难题,提高区域在全球科技创新领域的竞争力。

### 2.3 促进产业升级和经济转型发展的需要

新质生产力的发展以现代化产业体系作为重要支撑,战略性新兴产业和未来产业的创新发展更加依赖于区域间的分工与合作。我国产业集群分布具有明显的区域差异,长三角具有明显的差异。战略性新兴产业和未来产业区域差异更为明显。产业科技创新跨区域协同发展能够推动产业结构的优化升级,促进新兴产业的培育和发展。通过协同创新,不同地区可以围绕战略性新兴产业和未来产业的关键点,增强创新链与产业链协同,共建未来关键核心产业集群,实现产业链与产业链的螺旋驱动,提高区域的整体竞争力。全国层面的东西部科技对口支援与协作、省内层面的科技创新发展协同,在促进区域产业升级与转型发展取得了较好成效。科技创新跨区域协同发展还可以加速科技成果的转化和应用,将科技创新成果更快更好地转化为现实生产力,推动经济的高质量发展。

## 3 新质生产力背景下科技创新跨区域协同面临的问题

### 3.1 制度壁垒限制创新要素流动

在当前管理体制下,不同区域从自身利益出发制定政策和规划,这导致了区域壁垒的存在。在科技创新领域,制度壁垒严重阻碍了创新要素的自由流动。例如,人才流动方面,某些地区为了引进与留住人才,设置了各种限制条件,导致人才政策不兼容等,使得其他区域的优秀人才难以顺利流入。在科研资金方面,各地的科研经费优先支持本地人才、项目、企业,对跨区域的科研合作项目支持力度不足,限制了科研资金的合理高效配置。在成果转化过程中,不同地区的政策法规、技术标准等存在差异,增加了科技成果跨区域转化的难度和成本,阻碍了创新成果的推广应用,不利于科技创新跨区域协同发展和新质生产力的培育<sup>[3]</sup>。

### 3.2 创新资源分配不均, 区域发展不平衡

我国不同区域之间在经济发展水平、科技基础等方面存在较大差距,尤其是数字人才,数字技术,数字产业差距更大,这导致创新资源分配严重不均。经济发达地区和科技强省往往更容易集聚科研资金、高端人才和

先进技术等创新资源。例如,北京、上海、广东等地集中了大量的国家级科研机构、顶尖高校和大型科技企业,在科研投入、人才储备等方面具有明显优势。经济相对落后的地区,由于人才流失严重、资金短缺、基础设施陈旧,面临创新资源极度短缺困境。创新资源分配不均衡加剧了区域间科技创新能力和新质生产力发展水平的差距,使得区域发展不平衡问题更加突出,不利于科技创新跨区域协同的推进,也制约了新质生产力的均衡发展。

### 3.3 协同创新机制不完善, 合作效率不高

目前,科技创新跨区域协同缺乏完善的机制保障,导致合作效率低下。在合作模式方面,跨区域创新合作缺乏长期的合作目标与高效的权益共享分配机制。高校和科研机构更注重科研成果的学术价值,而企业更关注成果的市场潜力与效益,由于缺乏有效的沟通协调机制,导致合作难以顺利开展。在数据信息共享机制方面,存在信息孤岛现象。数据逐步成为跨区域合作的关键,科研数据、技术成果、数据算力等信息不能跨区域间共享,增加了无效重复研究的风险,降低了创新资源的利用效率,严重影响了科技创新跨区域协同的效率和效果。

专家学者基于全国层面与区域差异,构建了多维度的新质生产力评价指标体系,评价新质生产力。全国层面呈现出东部>中部>东北>西部的区域非均衡态势;长三角地区呈现出江苏>浙江>上海>安徽的区域明显非均衡态势。

## 4 新质生产力背景下科技创新跨区域协同路径策略

### 4.1 建立健全跨区域协调机制, 打破制度壁垒

首先,发挥政府作用,强化区域协同,组建跨区域的科技创新协调机构,负责统筹协调跨区域科技创新事务,消除改革障碍,服务创新生态的构建。其次,建立区域间的协商机制,定期或不定期召开联席会议,及时讨论解决跨区域协同创新过程中出现的问题。对于涉及利益分配等关键问题,通过协商达成共识,确保合作各方的利益得到充分保障。加强区域间基础设施建设的协同规划,避免重复建设,特别是数据中心、数字算力、通信交通等基础设施的互联互通,降低区域间的协同创新成本,促进创新要素的高效流动,为科技创新跨区域协同发展奠定坚实基础。加强知识产权保护机制建设,

为原始创新保驾护航,为科技创新跨区域协同营造良好的法治环境。

## 4.2 优化创新资源配置,促进区域均衡发展

为解决创新资源配置不均问题,应加强国家层面的宏观调控。一方面,加大对经济相对落后地区的科研投入,设立中央层面专项扶持资金,用于改善薄弱地区的科研基础设施,吸引和培养科研人才,强化科技创新引领,增强高质量科技供给。通过国家财政支持,在中西部地区建设一批高水平的科研实验室和产业创新平台,提升其科研承载与成果转化能力。另一方面,建立创新资源共享平台,整合全国范围内的创新人才、科研设施、科研数据等资源,实现资源的跨区域共享,提高创新资源的利用效率,促进区域间创新资源的均衡配置,推动区域科技创新能力协同提升,促进区域均衡发展。

## 4.3 注重创新载体建设,优化创新创业生态

纵观转型成功的城市发展路径,顶级高校与一流科研院是驱动城市高质量转型发展的芯片。高新技术产业开发区与经济技术开发区等在技术引进、成果转化、产业发展、产业集群过程中发挥着关键作用。政府应积极做好顶层设计,依托高校与园区等创新载体,服务国家重大发展战略,找准融入区域一体化发展的突破口,参与区域协同创新,积极主动构建优化以政府引导、企业为主体、研究机构与高校参与的协同创新生态,加快服务或参与构建现代化产业科技创新体系。通过建设高水平大学、引进高能级科研院所,建设企业联合实验室,建立产业技术创新中心等举措,强化创新载体建设,提升区域在教育、科技、人才等方面的核心竞争力,孕育科技创新源动力。加强科技界与产业界交流合作,将科技融入产业,推动高新区与经开区高质量发展,引导产业集群发展,推动传统产业向高端产业转型升级,形成科技创新与产业创新双螺旋驱动力。

## 5 结语

在新质生产力背景下,科技创新跨区域协同在促进科创资源的整合共享、关键核心技术的协同攻关、同质化竞争的破解等具有重要作用意义。跨区域协同面临区域壁垒、创新资源布配不均、协同创新机制不完善等诸多问题。通过评估区域新质生产力发展水平与发展需求,建立健全跨区域协调机制,打破区域壁垒;优化创新资

源配置,促进区域创新竞争力均衡发展;完善协同创新机制,提高合作效率等一系列路径策略,可以有效推动科技创新跨区域协同发展。这些举措不仅能够提升区域整体科技创新能力,还将为新质生产力的培育和发展注入强大动力,助力我国在全球科技竞争和新的技术经济发展周期中占据更加有利的地位,实现科技创新、社会经济的高质量可持续发展。未来,应持续关注科技创新跨区域协同发展中的新问题、新挑战,不断探索和完善科技创新跨区域协同路径。

## 参考文献

- [1] 新质生产力的内涵特征和发展重点.《中国产经》, 2024-03-15.
- [2] 陈林会. 新质生产力推动我国体育产业高质量发展的作用机制与推进路径.《体育与科学》, 2024-05-25.
- [3] 李作勇. 新质生产力视域下职业院校技能人才培养路径探究.《中国培训》, 2024-05-10.
- [4] 王小兵, 刘洋, 梁栋, 许阳等. 强力推进智慧农业建设加快形成农业新质生产力.《农业大数据学报》, 2024-12-03.
- [5] 丁焕峰, 方远平, 刘乃全等. 创新驱动新质生产力发展的理论逻辑和实践路径.《城市观察》, 2024-08-13.
- [6] 何哲. 新质生产力: 概念本质、重点方向与关键机制.《科学观察》, 2024-04-02.
- [7] 李心如, 姜怀忠. 因地制宜以差异化战略发展新质生产力.《现代交际》, 2025-03-15.
- [8] 胡杨. 金融科技浪潮奔“甬”.《中国银行保险报》, 2024-09-05.
- [9] 武普照, 王格格, 吕凯迪. 新质生产力与经济高质量发展的耦合互动关系——基于耦合协调度与PVAR模型的检验.《公共财政研究》, 2025-02-20.

作者简介: 姚义亮(1980.04-), 男, 汉族, 籍贯: 上海, 职务: 主管, 学历: 本科, 研究方向: 科技管理与政策研究。

黄文杰(1996.07-) 男, 汉族, 籍贯: 上海, 职务: 主管, 学历: 本科, 研究方向: 科技传播与政策研究。

龚颖馨(1992.10-) 女, 汉族, 籍贯: 福建, 职务: 主管, 学历: 研究生(硕士), 研究方向: 科技传播与政策研究。

曹红军(1984.04-) 男, 汉族, 籍贯: 江苏, 职务: 主管, 学历: 研究生(硕士), 研究方向: 科技管理与政策研究。