

完善地方党的自我革命制度规范体系的思考——基于系统观念的视角

郭玉玉

中国共产党乌海市委员会党校，内蒙古乌海，016000；

摘要：2022 年召开的党的二十大，面对新时代党的建设伟大工程面临的新环境新任务，首次在报告中提出“完善党的自我革命制度规范体系”，这是面对新世代新征程党的建设面对的新挑战提出的明确要求，是对全面从严治党不断扎进制度的笼子这一工作的完善。制度的建设是一项系统工程，需要综合考量人、事、物的各种形态与各种变化，动态推进与静态思考相结合，顶层设计与地方落实相结合，原则不变与与时俱进相结合，以此提升制度运行的效能。因此，在党的自我革命制度规范体系运行中，务必要坚持系统思维，不断提升党的自我革命制度规范体系运行效能。

关键词：系统观念；制度；自我革命

DOI：10.69979/3029-2700.26.01.008

唯物辩证法中关于普遍联系的原理以及联系的客观性都鲜明地指出，联系是不以人的意志为转移的客观存在，是一切事物固有的客观特点，并且普遍地存在于一切事物之中，既有事物与事物之间的联系，还有事物内部本身也存在庞大交织的联系。这就要求我们在看待万事万物的时候务必要坚持普遍联系的观点。系统观念中充分体现普遍联系的哲学思维，是推动我国各项工作不断取得实质性成效的重要保障。2022 年召开的党的二十大，在新时代党的建设的部署中首次提及“完善党的自我革命制度规范体系”这一原创性论断，是对全面从严治党不断扎紧制度的笼子这一工作的完善。2024 年召开了党的二十届三中全会，本次全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中指出要“保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”。党的自我革命不是只与党中央有关系，也不是只与高级领导干部有关系，从党的组织系统来看，自我革命与每一个党组织和党员都息息相关，其本身就是一项严密的系统性工程。党的自我革命制度规范体系无论从主体约束、领域规范的角度，还是从不同制度发挥不同作用的角度，都离不开系统思维、系统观念。

1 以前瞻性思考保障地方党的自我革命制度规

范体系的有效性

辩证唯物主义认为，运动是物质所固有的根本属性，没有不运动的物质，运动既不能被创造也不能被消灭，运动的形式是多样的，并且在一定条件下会发生相互转化。运动不以人的主观意志为转移，但其中有其客观规律的存在，我们需要透过现象看本质，分析运动的本质规律，以此推动事物向积极的方向发展。坚持系统观念，要求把系统一个始终在运动的过程，分析事物发展要坚持运动的客观性，把系统发展放在动态的角度去思考、去分析，以此来确保事物发展过程中各项工作部署的有效性。

中共七届二中全会上，毛泽东同志在把握人的发展规律和思想的发展规律的基础上，鲜明提出“两个务必”，毛泽东同志以前瞻性的智慧明确指出，夺取全国胜利以后的路更长，面对的工作更加伟大，也更加艰苦，因此“务必要使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。新中国成立后张子善、刘青山贪污腐败案件鲜明印证了毛泽东同志的高瞻远瞩。毛泽东同志正是在深刻把握运动规律的基础上，将党的自我革命放到历史动态过程中去考虑，不因为一时的胜利而躺在历史的功劳簿上，不因为一时的胜利而沾沾自喜，反而是通过事物发展规律的把握清晰分析、冷静判断。党的二十大报告中创新性地将“两个务必”丰富为“三个务必”，这种丰富不是数量上的积累改变，而是其内在对毛泽东同志前瞻性地

继承和对新时代环境变化忧患意识的增强。

黄炎培先生当年提出的“历史周期率”，党的奋斗经验尤其是党的十八大以来全面从严治党的实践成效，为我们党跳出“历史周期率”找到了第二个答案，那就是勇于自我革命。历史经验和现实要求都告诉我们，地方自我革命制度体系的完善与运行务必要坚持动态思考和系统观念，将党组织的建设和党员的发展作为动态过程，全面剖析各种影响因素，进而确保制度制定与运行的有效性。

2 以全局性谋划增强地方党的自我革命制度规范体系的整体性

“整体性是任何系统所普遍具有的一种根本属性。系统是部分组成的整体，整体是由诸要素构成的统一体，部分是统一体中的某个或某些要素。”^[1]这就要求推进整体效能时，务必要对内在各部分要素进行全面把握和谋划，这样才能将整体效能最大化。

作为我国经济社会发展的战略布局，“四个全面”是党的十八大以来不断完善原创性论断，其中，“全面从严治党”是确保党始终正确领导全国各族人民进行中国式现代化新征程新使命的关键保障。2014年12月，习近平总书记赴江苏开展考察调研，在这期间发表的讲话对“全面从严治党”的内涵概念进行完善，“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，并强调“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。从严治党的重点，在于从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明。”这次讲话中习近平总书记把全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国和全面从严治党首次一同提出。

2025年《求是》刊登习近平总书记署名的《健全全面从严治党体系》一文，文中坚持系统思维，对从严治党体系建设坚持全面部署、多方把握。文章指出：“在国家治理体系中，我们党居于总揽全局、协调各方的领导核心地位。要保证权力正确行使、规范运行，提高党的执政能力和领导水平，就必须切实做到党和国家事业拓展到哪里、党的建设就覆盖到哪里。”并且强调“新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程”，要“用系统思维、科学方法推进管党治党内容全涵盖、对象全覆盖、责任全

链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系”。^[2]

约束和规范权力是全面从严治党的重要内容，约束和规范权力离不开制度的完善，不断“扎紧制度的笼子”，是保障全面从严治党的重要举措。习近平总书记关于党的作风建设也明确强调“集中教育整顿是有必要的。但根本上还是要靠制度。要注重从制度机制上解决问题，增强贯彻落实制度的执行力”。地方党的自我革命制度规范体系既要与全面从严治党的内在要求相一致，同时也要与中国特色社会主义发展各项制度相匹配，既要注重全党整体统筹，同时也要充分把握基层组织的特殊性，确保制度的效能发挥到最大，从整体的层面推动党的自我革命。

3 以战略性布局提升地方党的自我革命制度规范体系的针对性

系统是由各种要素构成的一个整体，但这个整体中各个要素不是完全一致的，各个要素因其特点不同、作用不同，在整体中发挥作用的方式方法、时间空间、排列结构等都会有所差别。前瞻性思考与全局性谋划是在结合实际情况进行问题全面思考与剖析，战略性布局则要真正落入实践中进行实战。

全面从严治党的实践部署在党的十八大以来就与经济社会各领域发展一同开展了。2012年12月4日，党的十八大召开之后，习近平总书记召开了中央政治局会议，这次会议把作风建设的要求摆在了鲜明的位置，制定了我们常说的中央八项规定，对中央政治局从调查研究等8个方面立下了规矩的硬杠杠。党的制度建设从来不是一时兴起，也从来不是一成不变。党的十九大和党的二十大召开结束后，习近平总书记继续保持优良作风和务实的工作态度，在主持召开中央政治局第一次会议的时候依旧把作风建设的完善摆在首位，分别审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。提及中央八项规定的必要性和重要性，习近平总书记指出：“党的十八大之后，党中央讨论加强党的建设如何抓时，就想到要解决‘老虎吃天下不知从哪儿下口’的问题。后来决定就抓八项规定，下口就要真正把那块吃进去、消化掉，不要这吃一嘴那吃一嘴，囫囵吞枣，最后都没有消化。”这充分体现全面从严治党的战略性，即结合实际情况分析，党的十八大以来全面从严治党的各项成绩充分彰显了战略性布局的重要性，确保

工作推进实际成效，避免“眉毛胡子一把抓”，最终导致流于形式、无疾而终。

地方党的自我革命制度规范体系同样要在前期动态思考、全面剖析的基础上，将战略性布局落到实处，在制度规范体系的完善过程中既要充分考虑贯彻落实全党部署的相关内容，同时也要充分结合本地方实际情况、经济社会发展特点进行针对性探索，以此确保党的自我革命既不脱离原则性要求，也能真正回应地方社会革命的内在要求。

4 以整体性推进强化地方自我革命制度规范体系的协同性

“社会结构具有协同性。社会结构中的各个要素像有机体的器官一样，各自承担着不同的功能，且相互联系、相互依赖、相互作用，共同维系社会结构整体的均衡、秩序。”^[1]整体不是部分简单堆叠的整体，而是各部分有机发挥作用的具有生命力的整体。这就要求我们在推进各项工作时务必要坚持正确的整体性思维，既看到整体，更要看到如何将整体内各个部分积极作用发挥到最大程度的重要性。

2017年党的十九大召开，这次会议提出了新时代党的建设总要求，“把制度建设贯穿其中”是重要内容之一，这里的“其中”就是指新时代党的建设各个领域当中，一方面彰显制度建设的关键性，同时也展现了对党的建设整体性推进。党的二十大报告针对“完善党的自我革命制度规范体系”，也从实践工作方面作出部署和要求，包括多个方面，自我革命制度规范体系中的各个内容并不是哪一项先彻底完成再部署下一项，而是统筹考量各自作用发挥的对象、方式等，共同部署、协同发力。党内法规是有其特定要求的制度体系，根据作用领域和制定权限的要求来强化其严肃性与权威性。这一监督体系包含但不仅限于党内法规制度体系的作用发挥，还包括国家法律体系的相互贯通。完善全面从严治党责任体系是通过落实责任来推动党内政治生态的风清气正，同时也能在实践中不断丰富党的自我革命制度规范体系的内涵。

地方党的自我革命制度规范体系同样要将自己放进党的建设整体布局中去推进，所谓整体性，既有重点突破也有协同配合。一要确保党内法规制度体系的贯彻落实，有制定党内法规权限的主体要综合考虑与已有中央党内法规和国家法律的相互衔接、相互配合，避免制

度冗杂堆叠，更避免与中央党内法规、国家法律相背离，对地方党的建设带来消极影响。没有制定权限的主体务必要将党内法规作为必修课，结合自身领域特点进行深入学习，并贯彻落实相关精神制定适合本领域党员教育监督管理的制度体系，确保制度作用不断延伸到最基层。二要结合地方实际细化全面从严治党责任。党组织和党员领导干部的责任既有普遍性，也有因为地方特点而必然产生的差异性，因此全面从严治党责任一方面是对中央要求的贯彻落实，更要结合地方实际进行细化，确保责任落到实处、落到细处，避免实际工作部署中推诿扯皮。

参考文献

- [1]江蓓蕾.习近平系统观念研究[D].北京:中共中央党校(国家行政学院),2023.
- [2]习近平.健全全面从严治党体系[J].求是,2025(4).
- [3]王定毅.“全面从严治党”思想提出的历史脉络[EB/OL].[2016-07-04].<https://www.dswxyjy.org.cn/n1/2019/0228/c423869-30937815.html>.
- [4]肖光文,杨笛.党的自我革命制度规范体系建设的现存问题与完善对策[J].世界社会主义研究,2024(8):63-72.
- [5]秦书生,高琦珈.党的自我革命制度规范体系的运行机制构建[J].南昌大学学报(人文社会科学版),2025(1):1-11.
- [6]任大,胡映兰.完善党的自我革命制度规范体系的多维逻辑与时代价值[J/OL].学术探索.<https://link.cnki.net/urlid/53.1148.C.20250426.1621.004>
- [7]向嘉晨,陈兴元.系统论视域下党的自我革命制度规范体系的构造逻辑[J].廉政文化研究,2024(6):25-34.
- [8]聂雄新.以系统观念完善党的自我革命制度规范体系[J].兵团党校学报,2024(44):53-60.

作者简介：郭玉玉（1989—），女，汉族，陕西府谷，硕士研究生，讲师，研究方向为党史党建。

基金项目：项目成果：本文为内蒙古自治区社科院2023年度分院课题《系统论视角下完善地方党的自我革命制度规范体系研究》（项目编号：2023SKF061）研究成果。