

工程造价预算编制中常见问题与解决方案

黄志勇

全南县虔丰建设工程有限公司，江西赣州，341800；

摘要：工程造价预算编制是工程建设前期管控的核心环节，直接影响项目投资效率与建设质量。当前预算编制工作中，数据精度不足、流程衔接不畅、人员能力不均等问题较为普遍，易导致预算与实际成本偏差较大，增加项目风险。本文从预算编制实际操作切入，梳理常见问题表现，分析问题根源，提出针对性解决策略，强调质量保障体系构建路径，旨在为提升预算编制科学性、准确性提供参考，助力工程项目实现精细化成本管控，推动行业成本管理水平提升。

关键词：工程造价；预算编制；常见问题；解决策略；质量保障

DOI：10.69979/3029-2727.25.11.076

引言

工程建设项目通常具有周期长、投资规模大、涉及环节复杂的特点，工程造价预算编制作为项目前期决策与成本管控的关键依据，其质量高低直接关系到项目能否按计划推进，以及建设资金能否得到合理利用。随着建筑行业不断向精细化、智能化方向发展，市场对工程造价预算编制的精度与效率提出了更高标准。但在实际工作中，受原材料市场价格波动、施工技术更新换代、项目管理模式差异等多方面因素影响，预算编制环节仍存在不少问题，不仅容易造成预算与实际施工成本脱节，还可能引发投资超支、工期延误等一系列风险。

1 工程造价预算编制的重要性与核心要求

1.1 预算编制对工程建设项目的成本管控作用

在工程建设项目全周期管理中，成本管控是核心目标之一，而预算编制则是成本管控的基础环节。通过科学的预算编制，能够提前对项目建设过程中所需的人工、材料、机械等各项费用进行合理测算，明确成本控制的具体范围和标准。在项目实施阶段，预算可以作为成本支出的重要依据，帮助管理人员及时发现实际支出与预算的偏差，进而采取调整措施，避免成本失控。同时，合理的预算编制还能减少不必要的费用浪费，确保建设资金用在关键环节，提升资金使用效率，为项目在预算范围内顺利完成提供有力保障。如果缺乏完善的预算编制，项目成本管控将失去方向，容易出现费用无序支出的情况，最终导致项目投资超出预期，影响项目的整体收益。

1.2 预算编制对项目前期决策与资源配置的支撑价值

项目前期决策阶段需要对项目的可行性、经济效益等进行全面评估，而预算编制结果是决策的重要参考依据。通过预算编制得出的成本测算数据，能够帮助决策人员判断项目的投资回报率，分析项目在经济层面是否具备实施价值，从而做出科学的投资决策。此外，预算编制还能为项目资源配置提供指导。在项目建设过程中，人力、物力、财力等资源的分配需要结合各项工作的重要性和费用需求来确定，预算编制可以清晰呈现不同环节的资源需求情况，确保资源能够按照项目建设的实际需要进行合理分配，避免资源闲置或短缺的问题，提高资源利用效率，保障项目各环节有序推进。

1.3 现代工程造价预算编制需满足的核心要求

随着建筑行业的快速发展，现代工程造价预算编制需要满足多方面核心要求。首先是准确性要求，预算编制结果必须能够真实反映项目建设的实际费用需求，尽可能减少与实际成本的偏差，这就需要编制人员充分考虑项目的具体情况，全面收集相关数据，采用科学的测算方法。其次是时效性要求，建筑市场环境处于不断变化中，原材料价格、人工成本等都可能随时间波动，预算编制需要及时结合市场最新情况进行调整，确保预算能够适应当前的市场环境，避免因数据滞后导致预算失去参考价值。

2 工程造价预算编制中的常见问题

2.1 预算编制基础数据采集不全面、精度不足

基础数据是预算编制的前提，若数据采集不全面、精度不足，将直接影响预算编制的质量。在实际操作中，部分编制人员在采集数据时，可能忽略项目所在地的地质条件、气候环境等因素对施工费用的影响，导致数据覆盖范围不完整。例如，在山区项目中，若未考虑地形对材料运输费用的增加，就会使预算测算偏低。同时，数据精度不足的问题也较为突出，部分人员依赖过往经验数据，未及时更新当前市场上人工、材料、机械的最新价格，导致测算出的费用与实际市场行情存在较大差距。此外，对项目设计图纸的解读不够细致，未能准确提取图纸中的工程量信息，也会造成基础数据精度不足，进而影响预算结果的准确性。

2.2 预算编制方法选择不合理，与项目实际脱节

预算编制方法的选择需要结合项目的类型、规模、建设周期等实际情况确定，但在实际工作中，部分编制人员存在方法选择不合理的问题，导致预算与项目实际脱节。例如，对于规模较小、工艺简单的项目，若采用复杂的清单计价方法，不仅会增加编制工作量，还可能因流程繁琐出现计算错误；而对于大型、复杂的项目，若采用简单的定额计价方法，难以准确反映项目的个性化费用需求，容易造成预算漏项或重复计算。此外，部分编制人员过度依赖固定的编制模板，不根据项目的特殊要求进行调整，如忽略项目中的新技术、新工艺对费用的影响，导致预算无法真实反映项目建设的实际成本，无法为项目成本管控提供有效支持。

2.3 预算编制过程中对风险因素考量不充分

工程建设项目在实施过程中面临多种风险，这些风险可能对成本产生较大影响，但在预算编制阶段，部分编制人员对风险因素的考量往往不够充分。常见的风险因素包括原材料价格波动风险、政策法规变化风险、施工技术风险等。例如，在预算编制时，若未考虑未来一段时间内钢材、水泥等主要原材料价格可能上涨的情况，就会使预算费用偏低，待项目实施时，原材料价格上涨将导致实际成本超出预算。另外，对于政策法规的变化，如税收政策调整、环保要求提高等，若未能提前预判并纳入预算考虑范围，也可能增加项目额外支出。

3 工程造价预算编制问题产生的原因

3.1 预算编制人员专业能力与职业素养有待提升

预算编制工作对人员的专业能力和职业素养要求

较高，但目前行业内部分预算编制人员在这两方面存在不足，成为问题产生的主要原因。从专业能力来看，部分人员对工程造价相关的法律法规、计价规范掌握不够全面，对不同类型项目的预算编制方法理解不深入，在实际操作中容易出现方法应用错误。同时，对施工工艺、建筑材料性能等专业知识了解不足，难以准确判断项目建设过程中的费用构成，导致预算测算出现偏差。从职业素养来看，部分人员工作态度不够严谨，在数据采集、计算过程中存在敷衍了事的情况，不注重细节检查，容易出现数据遗漏、计算错误等问题。

3.2 预算编制流程缺乏标准化、规范化管理

预算编制流程的标准化、规范化是保障预算质量的重要基础，但目前部分企业或项目在预算编制流程管理方面存在不足。首先，预算编制前的准备工作缺乏统一标准，如数据采集的范围、渠道、审核流程等未明确规定，导致不同编制人员采集的数据质量参差不齐。其次，预算编制过程中的计算规则、审核环节缺乏规范，部分项目未建立完善的审核机制，或审核流于形式，无法及时发现预算中的错误和漏洞。

3.3 预算编制与项目各环节协同联动机制不健全

工程造价预算编制并非独立环节，需要与项目设计、施工、采购等多个环节密切协同，但目前部分项目中，预算编制与其他环节的协同联动机制不够健全。在设计阶段，设计人员可能更注重设计方案的技术可行性和美观性，忽视设计方案对工程造价的影响，且未及时与预算编制人员沟通设计细节，导致预算编制人员无法准确把握设计意图，影响预算测算精度。在采购环节，采购部门与预算编制部门之间缺乏及时的信息共享，预算编制人员无法及时获取最新的材料采购价格，导致预算中的材料费用测算与实际采购成本存在偏差。

4 解决工程造价预算编制问题的策略

4.1 强化预算编制基础工作，提升数据采集质量

强化预算编制基础工作，关键在于提升数据采集的质量。首先，明确数据采集的范围和要求，结合项目实际情况，确定需要采集的人工、材料、机械、地质条件、政策法规等相关数据，确保数据覆盖项目建设的全流程。在数据采集过程中，要注重数据来源的可靠性，优先选择官方发布的价格信息、行业标准数据以及项目现场实地调研获取的数据，减少对经验数据的依赖。其次，建

立数据更新机制，安排专人定期收集市场价格波动情况、政策法规变化信息等，及时更新预算编制所需的数据，确保数据的时效性。

4.2 优化预算编制方法，结合项目特点科学选用

优化预算编制方法，需要根据项目的特点科学选用合适的方法。首先，在选择预算编制方法前，对项目的类型、规模、建设周期、工艺复杂程度等进行全面分析，明确项目的核心需求和成本控制重点。对于规模较小、工艺简单、工期较短的项目，可以采用定额计价方法，简化编制流程，提高编制效率；对于大型、复杂、工艺先进的项目，应采用清单计价方法，细化费用构成，准确反映项目的个性化成本需求。其次，鼓励编制人员在现有方法基础上进行适当创新，结合项目实际情况对编制方法进行调整优化，如在清单计价中引入动态价格调整机制，应对市场价格波动对预算的影响。

4.3 完善风险评估机制，增强预算对风险的应对能力

完善风险评估机制是增强预算对风险应对能力的关键。首先，建立全面的风险识别体系，在预算编制前，组织专业人员对项目建设过程中可能面临的原材料价格波动、政策法规变化、施工技术风险、工期延误风险等进行系统梳理，明确各类风险的具体表现形式和影响范围。其次，采用科学的风险评估方法，如定性与定量相结合的方法，对识别出的风险进行分析，判断风险发生的概率和可能造成的损失程度，确定风险等级。根据风险等级，在预算中合理预留风险费用，对于高等级风险，适当提高风险费用预留比例，确保风险发生时能够有足够的资金应对。

5 工程造价预算编制质量的保障措施

5.1 加强预算编制人员队伍建设，提升专业水平

加强预算编制人员队伍建设，是保障预算编制质量的核心举措。首先，制定系统的人员培训计划，定期组织预算编制人员参加工程造价相关的法律法规、计价规范、施工技术、信息技术等方面培训课程，帮助人员及时更新知识储备，掌握行业最新动态和技术手段。培训方式可以采用线上与线下相结合的形式，线上提供灵活的学习资源，线下组织实操演练和案例分析，提升培训效果。其次，建立人员考核与激励机制，定期对预算编制人员的专业能力、工作业绩进行考核，考核结果与

薪酬、晋升等挂钩，激励人员主动提升专业水平。对于表现优秀的人员，给予表彰和奖励，树立行业标杆。

5.2 建立健全预算编制标准化流程与管理制度

建立健全标准化流程与管理制度，能够为预算编制工作提供明确的规范和约束。首先，制定详细的预算编制流程标准，明确从数据采集、方法选择、编制计算、审核修改到最终定稿的各个环节的操作要求、时间节点和责任人员，确保每个环节都有章可循。例如，在数据采集环节，明确数据来源的审核标准和采集完成后的验收流程；在审核环节，规定多级审核的具体人员、审核内容和审核意见反馈方式。其次，完善预算编制管理制度，包括人员岗位职责制度、数据管理制度、质量检查制度、档案管理制度等。明确各岗位人员的具体职责，避免出现责任不清、推诿扯皮的情况；规范数据的存储、使用和更新管理，确保数据的安全性和完整性；建立严格的质量检查制度，对预算编制的各个环节进行定期检查和不定期抽查，及时发现和纠正问题；加强预算编制档案管理，将编制过程中的各类资料、审核记录等整理归档，为后续项目参考和审计工作提供依据。

6 结论

工程造价预算编制作为工程建设项目前期管理的关键环节，其质量直接关系到项目成本管控效果与整体经济效益。本文通过对工程造价预算编制的研究，明确了其在成本管控、前期决策与资源配置中的重要作用，梳理出基础数据采集不足、编制方法不合理、风险考量不充分等常见问题，并从人员能力、流程管理、协同机制三个方面分析了问题产生的根源。在此基础上，提出强化基础数据采集、优化编制方法、完善风险评估机制的解决策略，以及加强人员队伍建设、健全标准化流程、推动信息技术应用的质量保障措施。

参考文献

- [1] 王香丽,崔曼.招投标阶段建筑工程造价预算编制研究[J].中国招标,2025,(10):131-133.
- [2] 张丽琼.工程概预算编制对建筑工程造价的影响[J].居业,2025,(09):175-177.
- [3] 赵强.建筑工程预算编制关键点对工程造价的影响[J].建材发展导向,2025,23(17):28-30.
- [4] 张骏.建筑工程造价预算控制要点及应对措施探析[J].低碳世界,2025,15(07):175-177.