

社会治理视阈下乡村振兴的路径研究——以 Y 县 X 村为例

蔡庭花

中共兰州市委党校（兰州市行政学院），甘肃兰州，730000；

摘要：进入新时代，以习近平总书记为核心的党中央准确把握我国农村发展的规律和特征，实施乡村振兴战略，全面推进建立乡村振兴发展机制，不断促进乡村繁荣。乡村振兴涉及社会的经济、社会、人文、环境等各个方面，是一个体系化的治理过程，实施好乡村振兴战略离不开乡村社会治理水平的提高和乡村治理体系化的建立。

本文 X 村的调查为基础，发现影响乡村振兴发展的相关因素主要有地理位置较为偏远、生产方式较为传统、乡村有效治理尚需优化、农民的文化素养有待提高、并以此为基础寻找解决思路找到符合该村实际的乡村振兴的有效途径，认为当前实现产业重构、打造三治结合的乡村治理体系、激发内生动力是 X 村振兴发展的必由之路。

关键词：乡村振兴；社会治理；内生动力

DOI：10.69979/3041-0673.25.12.087

1 问题的提出

党的十八届三中全会首次提出“社会治理”概念，强调“创新社会治理，必须着眼于维护最广大人民群众根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平”。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，并进一步指出农业现代化是新四化（新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化）的短板，而实现农业现代化的关键就是要解决农业、农村、农民的问题，即“三农”问题，而解决“三农”问题的关键在于推进乡村振兴战略。党的二十大报告又提出，全面推进乡村振兴加快实现农业现代化，促进农民增收，实现农民生活富裕，建设新时代和美乡村，进而实现社会主义现代化强国。进入新时代，以习近平总书记为核心的党中央准确把握我国农村发展的规律和特征，实施乡村振兴战略，全面推进建立乡村振兴发展机制，不断促进乡村繁荣，致力群众生活富裕。特别是 2020 年我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，这也意味着我国已经消除了绝对贫困。但是，面对我国的社会矛盾的变化仅仅消除绝对贫困是不够的，还要继续解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因而，在脱贫攻坚全面胜利后的“后扶贫时代”，国家将更加关注相对贫困和次生贫困问题的解决，这与乡村振兴的目标要求不谋而合。因此，在新的时代背景下，乡村振兴有着更为深刻的时代意味，面对新的历史阶段、新的历史特征，如何实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接已成为当下乡村社会振兴发展的重点问题之一。而乡村治

理作为国家治理中基层治理的重要组成部分，在治理视域下探讨乡村振兴则成为必然的要求范式。

Y 县 X 村在生产生活方式、社会结构、群众诉求都发生着深刻变革，社会问题也趋于复杂化、多元化，乡村振兴之路该怎么走也已成为新时代背景下农村发展问题的重点问题。结合 Y 县 X 村的发展实际和治理现状，通过实地调研，着重将乡村振兴和社会治理相联系并结合有关理论探讨社会治理视域下 X 村的振兴发展之路。

2 X 村振兴发展的制约因素

2.1 地理位置较为偏远

虽然 X 村与 101 省道等道路连接，但距周围的高速公路仍有一段距离，能获得省会城市的辐射带动作用有限，交通不便限制了该村的经济的发展。一是对该村的旅游类产业发展形成了一定限制；二是在增加农产品售卖的运输成本和时间的同时，也对特色农产品的远距离运输耐受能力也提出了一定的要求。

2.2 生产方式较为传统

X 村地处半干旱气候区且海拔较高，属于高寒二阴山区，山区地形不仅给机械化、规模化生产造成了阻碍而且也对相应的农业发展管理和地区联系增加了困难，不利于与当地种植相关产业的精细化发展和高效管理。同时，该村较高的海拔和较低的年均气温也不利于当地种植产业的多元化尝试。

2.3 乡村有效治理尚需优化

从治理主体和治理机制来看，一是作为乡村振兴的

主体——村民，其民主参与意愿有待于进一步提升。由于受传统行政管理体制的影响，民众与政府的关系更多体现为村民对管理者的一种畏惧、迁忍心理、村民们普遍缺乏民主参与的意识，对事关乡村振兴发展事项的参与积极性不高。二是从乡村治理机制来看，村民自治机制不完善，没能起到社会组织作为乡村社会治理纽带桥梁作用，不能激发村民自治的内生动力。比如建立的村民自治制度村规民约、村民自治章程形同虚设，发挥效果不明显，而这也使得村集体组织效力难以有效发挥。

2.4 农民的文化素养有待提高

X村村民的文化水平相对较低，他们主要从事传统农业生产，进行的是一种经验型和实践型强的生产活动，这对于他们的文化水平和专业素养方面的要求是比较低的。从实践来看，X村围绕村民自我管理、自我服务开展了生态旅游管理能力培训、旅游产品开发营销培训等，这在一定程度上提升了村民的业务素养；但是，与新时代乡村振兴中产业兴旺（产业兴旺主要包括产业结构优，产业关联度高，产业组织完善，产业布局科学等）对于农民综合素质的要求还有很大差距。

2.5 民生保障相关工程尚不完备

从X村实际来看，在近十几年来，该村的妇女群体更多地承担着农业生产、老人供养、子女教养等较重家庭责任，但是由于村民自身能力的局限性，养老质量和子女教育的培养质量都难以确保，这不利于家庭幸福指数的增长以及家庭的长远发展；同时，该村在养老、教育、医疗等方面的发展相较于其他地区都较为滞后，尚不具备为本村村民提供充足、完善的公共服务的条件。

3 社会治理视阈下X村振兴发展的对策建议

3.1 实现产业重构，推进农业现代化建设

3.1.1 改善人居环境，发展庭院经济

通过农业产业结构调整，将现代化的生产生活方式与农村发展相结合，在促进农民增收的同时保障绿色发展。重点发展庭院经济，通过美丽庭院、厕所革命、全域垃圾治理等各项工作，实现生活、生态、生产的联动，保育乡村的生态格局，挖掘农业功能，打造“面子美、里子更美”的美丽家园。

3.1.2 将观光旅游和生态农业结合起来，打造特色旅游品牌

“靠山吃山、靠海吃海”，依托现有优势资源，实现现有资源利益最大化。X村有着自身的独有优势：较高的森林覆盖率、一定面积的草场、一条穿村而过的河流、有较大面积的耕地、夏季较为温凉的气候、离省会城市近且临近兴隆山国家级自然保护区，这为打造乡村旅游特色品牌创造了条件。一是利用当地高覆盖率的森林以及较为温凉的气候，通过生态保护与修复，推出以夏日避暑以及体验森林、草原、河谷等多类型自然景观为特色的游览，把生态资源转化为发展动能，把生态优势转化为发展优势。二是利用于本村逐级向上、依山而建的梯田景观，也可适当引入大棚种植，采用先进的种植技术，在农作物的选择上以彰显地方特色地且具有较高经济价值的作物为主，包含但不限于农作物、比如具有观赏价值的花卉、具有适宜生长条件的高原夏菜产业这类经济作物，发挥出更为多元、丰富的农业观光价值。

3.1.3 借助网络电商的新趋势，建立本村特色产品产销体系

X村可以通过搭建特色农产品发展乡村电商经济，带动特色种养业。这一方面有助于改变传统的计划经营，根据市场需求，能够准确获取有关产品需求的信息，根据买家的要求提供相应的产品服务，坚持“吃什么、种什么”，要“种得好”，还要“卖得出、卖得好”，在减少产品的交易成本的同时最大限度地增加农民收入；另一方面，也能极大消除在传统的产销模式中对于产品价格的议价不确定性，也为X村产品销售市场的扩大和建立稳固的特色产品产销体系提供了条件，从而保障村民收入的稳定性。

3.2 多元主体参与，打造“三治”结合的治理体系

3.2.1 持续推进乡村基层党组织建设，加强党建引领的领导核心作用

党是领导一切的核心，是中国特色社会主义制度最本质的特征，是新时代乡村振兴和乡村社会治理体系的关键。党的基层组织工作条例要求健全党组织领导的“三治结合”的乡村治理体系。一是不断建强“头雁”队伍，加快乡村基层党组织建设，提高基层党组织的号召力、组织力，发挥“磁吸”效应，把组织优势转化为治理效能；二是在党的领导下乡深化村民自治实践，制定完善村规民约，建立健全村务监督委员会，加强村级民主监督，推进乡村法治建设，提升乡村德治水平，最终形成共建、共治、共享的乡村善治格局

3.2.2 拓展公众参与的诉求表达空间，发挥村民的主体作用

积极主动的参与是乡村有效治理的内生动力。建设新时代“三治结合”乡村治理体系，就要通过构建有利于群众参与的体制机制，让村民在协商民主活动中达成共识，形成乡村自治的政治共同体基础。实践中，X村在拓展公众参与渠道，发挥村民主体作用、深化村民自治做了一些有益探索。比如，通过民主投票来选举有关负责人，开展集体讨论、集体学习等都进一步强化了村民们的主人翁意识和集体精神。同时，针对家庭中妇女长期以来承担沉重家庭责任，在公共事务中话语权较小的问题，X村也在社会治理实践中对妇女的需求进行了特别关注，推动妇女参与。在未来还需在以下四个方面进行努力：一是培育以乡贤为代表的乡村精英，发挥这类群体在民间的权威带动作用，推动乡村社会治理水平的提高，推动乡村振兴；二是推进农村青年创业教育和创业培训，吸引农村青年返乡创业，培养一批富有青春活力、敢拼敢干、创业创新的“农创客”。三是加强塑造村民自治精神、公共精神，充分调动群众参与村务治理的积极性。四是要创新村民参与平台的建设，发挥“互联网+”的优势，支持村民利用网络渠道来表达诉求，在法律允许的范围内畅所欲言。

3.2.3 引入社会组织，发挥社会协同的桥梁纽带作用

社会组织通过共同的目标、利益和爱好将社会主体组织起来，是社会的基础单位，具有不同于其他组织的动员能力。在党的领导下，社会组织更可以为“三治结合”乡村治理体系建设提供助力。社会组织所倡导“人人为我、我为人人”理念在互助服务、公益慈善方面发挥重要作用，是公共服务供给方面的有益补充；同时从X村经济可持续发展方面考虑，对于乡村旅游开发这方面的问题则可借助社会组织邀请相关人员和专家进行免费分析论证，做出取舍，通过更多主体或多方面人员参与来助推有关决策科学化和更加合理，而这也有助于促进乡村有关事物决策的民主化、规范化，使一项决策能够顾及到更多人的利益，从而确保乡村的治理有效。

3.2.4 积极利用现代技术，以信息化促发展

从长远及其他地区的乡村治理有益探索来看，X村在乡村有效治理过程中除了发挥人的作用外，在其具备一定的设备和技术能力后，也可借助云计算、物联网、数字监测等技术加强对本村各方面综合条件的分析，对

乡村发展规划进行模拟推算，以减少试错成本，以尽可能得出最优化方案，从而助力乡村振兴发展。

3.3 加强乡村文化与民生工程建设，激发内生动力

3.3.1 形成本村特有的历史文化符号

可以利用自身在农作工具、传统习俗、特有生产方式等具有地方特色、历史传承意味的方面进行艺术加工和改造，形成本村特有历史文化符号，让旅游者充分体验“原乡原土、原音原韵、原汁原味”的乡村记忆。

3.3.2 打造富有特色的本土文化宣传载体

立足于本村习俗文化，通过建立如村史馆、文化广场、乡贤会、议事会等具有示范性和宣传良好品质的文化场所或组织，提升村民的文化素养，提高村民的集体意识、法治精神，发挥德治的作用，进而提升村民对于的认同感和参与度，推动乡村公共事务的自我管理、自我监督、自我服务。

3.3.3 加强民生保障工程建设

对于X村教育、养老、医疗等方面的问题，一方面要通过争取国家和社会更多的物质及资金支持以保证本村村民对于基本公共服务的需求；另一方面，在经济发展的基础上村集体建立民生工程“资金池”，加强民生服务的质量建设，提高民生服务质量，为村民们带来了切切实实的好处，这也有助于提升村民们参与到乡村建设的积极性，激发乡村发展的内生驱动力。

参考文献

- [1]王微.新时代乡村治理体系构建研究[D].长春：东北师范大学，2020.
- [2]邱春林.新时代乡村治理体系现代化的路径选择[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2022.6.
- [3]刘红.乡村振兴背景下农村公共文化服务体系建设研究[J].社会科学战线.2022(3).
- [4]崔洁.科技创新赋能乡村治理现代化：何以可能与何以可为[J].大连海事大学学报(社会科学版).2022.
- [5]钱程.乡村振兴背景下多元主体参与乡村治理的困境及对策研究[J].山西农经.2023(18).
- [6]王晶.乡村振兴背景下多元主体参与乡村治理的角色定位与机制创新[J].农家参谋,2022(5).

作者简介：蔡庭花，1984年1月，女，汉族，甘肃榆中，硕士，副教授、法社会学。