

公共产品理论视域下共同富裕的挑战及路径

赵文华

新疆大学政治与公共管理学院（国家安全学院），新疆乌鲁木齐，830000；

摘要：共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征之一。本文通过引用公共产品理论，从区域经济发展不平衡、收入差距较大、轻视生态经济价值和基本公共服务均等化程度较低等方面论述我国实现共同富裕的挑战。同时提出了推动区域经济发展、改革收入分配制度、促进生态产品经济价值转化及提高基本公共服务均等化水平的共同富裕实现路径。

关键词：共同富裕；公共产品理论；挑战及路径

DOI：10.69979/3029-2700.25.09.092

引言

党的二十大报告提出，我们深入贯彻以人民为中心的使命要求，把古代先贤“使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者皆有所养”的大同社会梦想变为现实。随着我国步入了新的发展阶段，以习近平同志为核心的党中央一直追求去满足人民对美好生活的需求，为实现“共同富裕”增添了新的时代意义，需要我们全面、准确地认识和贯彻。同时，我国已逐渐建设成为了拥有全球最大的教育体系、社会保障体系和医疗体系的国家，使人们幸福感不断提升，获得感不断增强，安全感更加充实。实际上，在实现中国特色社会主义现代化的新道路上，我们还必须正确地认识到共同富裕面临的挑战，同时通过实践有效地全面推进中国式现代化进程，更好满足人民群众美好生活的向往，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

1 公共产品理论

20世纪60年代在美国兴起的公共物品理论，将整个社会提供给人们消费和满足其各种需求的物品和服务，根据其在消费过程中的消费特点分为公共物品和私人物品，并随后对它们进行细分。

1.1 公共产品及其特征

萨缪尔森在1954年发表的《公共支出的纯理论》中对公共产品的经典定义是：公共产品是指每个人对它的消费不会减少其他人对该产品的消费量的产品^[5]。

从理论上来说，公共产品的定义与私人产品相比具有两个突出特点。一是非竞争性，即个人或制造商享有公用产品时，不排斥或妨碍其他人或制造商分享，亦不

影响其他人或制造商享受这种公用产品的质量和数量。这就是说，增加一个消费者不会减少任何一个人对公共物品或服务的消费量，或者说，增加某一个消费者，其边际成本等于零。二是非排他性，即一项物品在使用时不能从技术上把不愿支付款项的人或供应商从利益中剔除出去，或从技术上讲，这一排斥是有可能的，但是代价太大了。另一方面，公众财产不能被拒绝支付的人或制造商所禁止，也不能通过拒不支付而将他们不愿意使用的公众产品从自己享受的范围中排除出去。

1.2 公共产品的分类

我们可以根据根据一物品是否具有非竞争性和非排他性这两种特性做区分，做出四种分类：第一类产品是具有排他性和竞争性的私人物品，其他三类都是“公共性”程度不一的物品。其中第四类是纯公共物品，这类物品严格满足非排他性和非竞争性这两个条件。如国防、广播电视台节目等；第二、第三类则是准公共物品，但在技术上排他不困难的收费物品或俱乐部产品，或者是在消费上具有竞争性却无法有效排他的公共资源。

2 我国实现共同富裕面临的挑战

公共产品理论认为，具有非排他性和非竞争性的公共产品供给是政府实现社会公平的重要手段。共同富裕作为社会主义的本质要求，强调发展成果的全民共享，这与公共产品供给的普惠性特征高度契合。教育、医疗、社会保障等基础性公共产品，既是共同富裕的内涵要求，也是实现共同富裕的重要载体。当前我国仍然存在着发展不平衡和不充分的问题，共同富裕的目标有待实现。

2.1 区域经济发展不平衡的挑战

“胡焕庸线”是我国历史上最具代表性的地区发展不均衡的一条线。“胡焕庸线”的东南边地区的经济发展程度、城镇化程度和居民的生活水平都比较高，而在此范围内的西北各省的经济发展程度、城镇化程度和居民的所得都比其他省份的经济发展要差。以该线为例，我国区域经济发展的确存在着区域发展差距较大，或称区域分化的问题。而实现共同富裕不可避免的需要解决发展不平衡、不充分的问题。

2.2 居高不下的收入差距的挑战

收入差距大，很可能导致社会的冲突和不安定，从而影响到我国的可持续发展。由于收入分配的差异日益增大，人们群众的利益分配失衡问题日益凸显，已经严重阻碍了社会的和谐稳定发展。收入分配的巨大差异带来的是消费动力不足，经济增长缓慢，同时如果中低收入群体消费过多，就很难再进行资金的累积，从而造成贫困，而富裕阶层却恰恰相反，这就造成了贫富之间的更深的敌对情绪。居高不下的收入不均衡摆在中国经济社会全面协调发展战略面前的一个重要选择和挑战，解决此问题也是实现共同富裕的必然要求。

2.3 轻视生态经济价值的挑战

共同富裕包括经济富裕、政治富裕、文化富裕、社会富裕、生态富裕等等。很显然，生态理应纳入共同富裕框架，而且是实现共同富裕的驱动力量。共同财富既是个人的财富，也是社会的公共物品与公共服务的共享。生态环境是典型的公共产品，生态面前人人平等，生态平等可助推共同富裕的实现。但是，当前一些地区在推动经济发展时不计生态环境代价，也有一些地区注重生态环境保护，打造了生态高地，却陷入了经济洼地的窘境，这是导致区域差距的一个重要因素。如何因地制宜推动生态产业化和产业生态化，从而推动共同富裕成为了当前重要现实问题。

2.4 基本公共服务均等化程度较低的挑战

目前，我国政府的基本公共服务水平和能力不断地进行了提升，不但供给的数量在持续增长，而且还有质的提升。然而，由于受经济发展的制约和观念的偏差，我国的基础设施建设不但存在着总量的短缺，还远远无法满足广大市民的需要，同时也存在着一些问题。可以说，目前我国的基础设施建设中，最突出的两个问题就是总量不足和资源配置分配不均衡。一是基础设施建设

的总体水平较低。近几年，为了扩大基础设施建设，国家财政一直在加大对基础设施建设的支持力度，然而，由于历史债务过多，政府职能转型不力，导致了在公共事业中所占比例较小。二是资源配置的不均衡。在我国，基础设施供给的总体水平还远远不够，远远无法适应社会大众对公共事业的需要，并且在城乡、区域和不同人口中都有很大差别。

3 我国实现共同富裕的有效路径

共同富裕是实现社会主义的必要条件，是中国特色社会主义现代化的基本特征，是中国共产党的任务。在新征程上，增进民生福祉，提高人民生活品质，必须真正推动共同富裕取得新进展。在当前的情况和面临的严峻挑战下，我们可以通过多种途径来实现共同富裕。

3.1 推进区域均衡发展

区域发展失衡是实现共同富裕的核心制约因素。改革开放初期，在市场机制自发作用下，资本与人力要素向东部沿海地区单向集聚，导致中西部地区出现结构性塌陷。推动共同富裕必须构建东西部协同发展新格局。这要求在国家战略层面实施补偿性发展政策；在产业规划上，应将高端制造业、战略性新兴产业（如新能源、环保科技等）优先布局中西部；在资源配置上，需通过重大基建投资和科研机构迁移弥补历史欠账。这种战略性产业转移不仅有助于区域均衡发展，更能增强国家产业链韧性和国防安全系数。

3.2 合理进行收入分配

收入分配差距大，分配制度不合理，阻碍着实现共同富裕的脚步。进行合理分配，需要从以下几方面入手：一是提高劳动报酬在初次分配中的比重。在过去几年里，为了缓解贫穷，注重效益，劳动力要素相对较弱，从而使其所占的比重较小。目前，中国应该加强对初次分配的关注，努力提升劳动者的工资比例。均衡劳动力资源配置与劳动关系，是促进社会和谐发展，实现共同富裕的一项重要战略。二是要以共同富裕为指导，进行再分配的重新配置，使国家在重新配置中起到更好的调控作用。我国应尽快推进财政制度改革，运用转移支付、社会保障等制度手段，以达到对我国现行初次分配制度补偿与修正的目的。另外，善于发挥第三次分配作用，可以充分利用网络媒体传播相关精神。要加速培育社会公益机构，让社会中的富裕人士和团体加大对医疗、教育、

扶贫、赈灾等方面的投入，促进社会资源的合理配置。

3.3 推动生态产品经济价值转化

党的十八大以来，我国生态文明建设取得显著成就。我们在满足人们对生态的需求同时，还要重视到生态的经济价值，进行有效转化，从而为推动共同富裕的助力。要实现生态商品的经济价值转化，必须解决好这一关键问题：发展经济和保护环境之间的冲突。必须克服盲目追逐经济效益，同时反对只片面强调生态环境的保护，要把生态利益的挖掘与转换作为实现经济发展和生态环境保护之间的协调统一。其次，政府要加速发展我国的绿色工业系统，发展环保工业。要探索建立完善的环境保护利用制度，增加生态产品和服务有效供给。依托自然资源的优势发展“特色工业”、发展“美丽经济”，发展“绿色金融”，扶持“技术革新”，推动清洁产出、绿色制造、绿色工业、绿色循环等。再次，扶持绿色环保相关行业，将生态产品进行经济价值的转化。积极推动能源供应体制的变革，发展低碳能源，建立绿色、干净、高效的能源供应系统。

3.4 改善基本公共服务均等化的现状

为实现全民小康目标，需通过基本公共服务均等化构建社会公平保障体系，遵循财政可承受性与需求导向原则推进制度优化。重点应着力构建覆盖全生命周期的社会保障网络，使民生福祉与社会主义现代化进程形成协同演进机制。实施路径包含：其一，建立多层级养老保险整合框架，通过统筹账户管理与待遇调节机制消弭城镇职工与城乡居民间的制度性保障落差，强化农村社会养老保障体系与城市制度的有机衔接；其二，实施教育资源配置动态均衡战略，在硬件设施标准化基础上强化师资流动与数字教育资源共建共享，构建涵盖学业发展与心理健康监测的全面育人支持体系；其三，推动基础医疗卫生服务均等化供给，通过医联体建设与分级诊疗制度优化医疗资源空间配置，实施疾病预防导向的公共卫生战略以降低重大疾病发生率；其四，创新基础设施投融资模式，在强化政府财政托底功能的同时完善市场化供给机制，依据人口密度、区域特征实施差异化资源配置策略，重点弥合城乡公共服务可达性鸿沟。

参考文献

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特

色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28 (001).

[2] 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明[N]. 人民日报, 2020-11-04 (002).

[3] 刘培林, 钱滔, 黄先海, 等. 共同富裕的内涵、实现路径与测度方法[J]. 管理世界, 2021, 37 (08) : 117-129.

[4] 程浩, 管磊. 对公共产品理论的认识[J]. 河北经贸大学学报, 2002, (06) : 10-17.

[5] 杨雪婷. 公共产品理论回顾、思考与展望[J]. 中国集体经济, 2020, (33) : 89-90.

[6] 贾晓璇. 简论公共产品理论的演变[J]. 山西师大学报(社会科学版), 2011, 38 (S2) : 31-33.

[7] 李实. 共同富裕的目标和实现路径选择[J]. 经济研究, 2021, 56 (11) : 4-13.

[8] 蒋永穆, 谢强. 扎实推动共同富裕: 逻辑理路与实现路径[J]. 经济纵横, 2021, (04) : 15-24+2.

[9] 郁建兴, 任杰. 共同富裕的理论内涵与政策议程[J]. 政治学研究, 2021, (03) : 13-25+159-160.

[10] 韩文龙, 祝顺莲. 新时代共同富裕的理论发展与实现路径[J]. 马克思主义与现实, 2018, (05) : 31-37.

[11] 李实, 朱梦冰. 推进收入分配制度改革促进共同富裕实现[J]. 管理世界, 2022, 38 (01) : 52-61+76+62.

[12] 胡鞍钢, 周绍杰. 2035 中国: 迈向共同富裕[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2022, 22 (01) : 1-22.

[13] 黄少波. 新发展阶段精神生活共同富裕的科学内涵、基本特征与主要任务[J]. 社会科学家, 2023, (10) : 35-40.

[14] 刘灵辉, 程丹, 柯子怡. 中国共同富裕政策的结构特征与演变历程——基于中央层面政策文本的分析[J]. 西南大学学报(社会科学版), 2024, 50 (06) : 64-80.

[15] 杨文圣, 王嘉南. 共同富裕的中国式现代化: 理论溯源、多维观照与路径探索[J]. 领导科学, 2025, (03) : 5-11.

作者简介: 赵文华 (1998-05-02), 女, 汉族, 河南省睢县, 硕士研究生, 无, 研究方向行政管理, 新疆大学, 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区胜利路 66 号新疆大学本部 (红湖校区)。