

安全生产责任保险与应急管理体系融合路径探索及案例分析

王昱 何希龙

中国人民财产保险股份有限公司徐州市分公司，江苏徐州，221000；

摘要：本文深入探讨安全生产责任保险与应急管理体系融合路径，通过阐述融合必要性、理论基础，分析融合现状与问题，结合案例提出融合路径与保障措施。研究表明，二者融合能提升安全生产与应急管理水平，但面临法规、信息、专业能力等挑战，需从完善法规、搭建平台、培育专业力量等方面推进融合，实现安全生产治理的优化。

关键词：安全生产责任保险；应急管理体系；融合路径；案例分析

DOI：10.69979/3029-2700.25.09.059

引言

在现代安全生产管理中，安全生产责任保险（以下简称“安责险”）与应急管理体系是保障生产安全、降低事故损失的重要组成部分。安责险作为一种市场化的风险转移和事故预防手段，通过保险机制促使企业加强安全生产管理，分散事故风险。应急管理体系则涵盖预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等多环节，构建起全方位、全过程的安全保障网。然而，当前二者在运行中存在一定程度的脱节，未能充分发挥协同效应。探索二者的融合路径，对于提升安全生产管理水平、保障人民生命财产安全具有重要的现实意义。

1 安全生产责任保险与应急管理体系融合的必要性和

1.1 提升安全生产管理水平的需要

安全生产，一头连着人民群众的生命财产安全，一头系着经济发展和社会稳定，是至关重要的民生大事与发展根基。在 2025 年政府工作报告中提出，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，做好重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特事故发生。同时提出，加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能^[1]。与此同时，报告强调要加大保障和改善民生力度，进一步提升社会治理效能，安全生产作为民生保障和社会治理的关键环节，其重要性不言而喻。安责险能够借助保险机构的专业力量，为企业提供风险评估、安全培训、隐患排查等事故预防服务。企业借此能深入了解自身安全状况，完善安全管理制度，加强日常巡检与设备维护，变

被动安全管理为主动预防，提升管理精细化水平。并且将安责险融入应急管理体系，让专业服务与风险管控、应急准备等环节紧密结合，形成更全面高效的安全生产管理机制。保险机构风险评估发现的企业安全隐患，及时反馈给应急管理部门，为监管措施和应急预案提供依据，提升企业安全生产管理水平。

1.2 优化应急管理资源配置的要求

应急管理体系的有效运行需要大量的人力、物力和财力资源。安责险通过保费机制积累资金，在事故发生时可为应急救援和损失补偿提供资金支持，缓解应急管理部门的资金压力。同时，保险机构与相关救援力量、物资供应商建立合作关系，能够在事故发生时快速调配资源，优化应急资源配置，提高应急救援效率。

1.3 增强事故应对能力的必然选择

事故发生具有不确定性，单一依靠应急管理部门或企业自身力量，在事故应对能力上存在局限性。安责险的介入，可通过保险合同约定，促使保险机构参与事故救援和损失补偿，发挥其在资金、技术和专业服务方面的优势，与应急管理部门形成合力，增强全社会对事故的应对能力。此外，保险机构提供事故案例分析、应急培训等增值服务，提升员工应急意识与技能，助力企业冷静科学应对事故，降低损失和社会影响，增强企业与社会的事事故应对能力。近期发布新修订的《安全生产责任保险实施办法》，不仅让安责险保障更高、预防更实、职责更清^[2]，还有助于规范安责险市场的健康发展，更能充分发挥保险机构在风险评估管控和事故预防方面的专业优势，为防范化解重大安全风险贡献保险力量，

筑牢安全生产的坚固防线。

2 安全生产责任保险与应急管理体系融合的理论基础

2.1 风险管理理论

风险管理的目标是通过风险识别、评估、控制和应对措施,降低风险损失。安责险和应急管理体系都围绕风险管理展开,安责险侧重于风险的经济转移和市场化防控,应急管理体系则从宏观层面进行风险监测、预警和应急处置。二者融合能够实现风险管理手段的互补,从不同角度对安全生产风险进行全面管控。

2.2 协同治理理论

协同治理强调多元主体通过合作、协调实现共同目标。在安全生产领域,政府应急管理部门、企业、保险机构等都是重要的治理主体。安责险作为连接企业与保险机构的纽带,与应急管理体系融合,能够促进各方主体发挥各自优势,形成协同共治格局,提升安全生产治理效能。

3 安全生产责任保险与应急管理体系融合的现状与问题

3.1 融合现状

安全生产是民生大事,事关人民福祉,事关经济社会发展大局。习近平总书记强调,管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。为了统筹发展与安全,新时代的安全生产工作有新的要求,亟须探明并扎实推进安全生产责任保险与应急管理体系融合实现路径。^[3]目前,部分地区和行业已开始探索安责险与应急管理体系的融合。一些地方应急管理部门将安责险作为企业安全生产管理的重要手段,鼓励企业投保,并在监管中参考保险机构提供的风险评估报告。保险机构也积极参与企业事故预防工作,与应急管理部门合作开展安全培训和应急演练。各部门也需做好事前预防树牢事前预防理念,下好先手棋。各方全面统筹发展和安全,深入分析制约公共安全治理模式转型的短板,找到“杀手锏”式实招硬招,以改革创新思维应对各种风险变量、补齐自身短板、打造新质战斗力,有效推动公共安全治理模式向事前预防转型。^[4]

3.2 存在问题

法律法规不完善:缺乏明确的法律法规对安责险与

应急管理体系融合的具体模式、各方权利义务进行规范。在事故救援和损失补偿环节,容易出现职责不清、推诿扯皮等现象。

信息沟通不畅:应急管理部门、企业和保险机构之间信息共享存在障碍,信息孤岛现象严重。应急管理部门的监管信息、企业的安全生产信息和保险机构的风险评估信息未能有效流通,影响融合效果。

保险机构专业能力不足:部分保险机构在安全生产风险评估、事故预防技术服务等方面专业人才匮乏,服务能力有限。提供的事故预防服务内容单一,缺乏针对性和深度,难以满足企业和应急管理部门的需求。

4 安全生产责任保险与应急管理体系融合的案例分析

4.1 案例背景

丰县电动车产业园区内企业众多,其中机械制造业占据多数。这类企业生产环节复杂,涉及大量机械设备的运转与操作,安全生产风险高。同时,园区作为产业集聚地,原材料与产品运输频繁,道路上货车川流不息,交通状况复杂,进一步加剧了安全管理的难度。

为全方位提升园区安全生产管理水平,当地应急管理部门主动作为,携手中国人民财产保险股份有限公司,双管齐下推动安责险在园区企业的广泛普及。并积极探索将安责险深度融入应急管理体系,力求构建更为完善、高效的安全生产保障机制,为园区的稳定发展筑牢根基。

4.2 融合措施

建立风险评估共享机制:承保前,人保财险凭借专业团队和成熟体系,对丰县电动车产业园区企业开展全方位风险评估,综合考量后对企业科学分类,并将评估结果共享给当地应急管理部门。应急管理部门以此为依据,实施分类分级监管,对高风险企业加大监管力度,避免资源浪费,提升监管效率,保障园区安全生产。

开展联合应急演练:人保财险与应急管理部门、企业密切协作,根据园区风险和企业生产特点制定应急演练方案并组织演练。人保财险提供资金物资,模拟保险理赔流程。通过演练,三方应急能力得到提升,筑牢园区安全防线。

科技赋能:搭建“保险+科技+服务”的全方位事故预防服务体系,协助主管部门制定服务体系及标准。为投保企业安装烟感、水感等物联网设备,做到事故发生

第一时间响应。

设立事故救援资金池：保险机构与园区企业共同出资设立事故救援资金池，在事故发生时，资金池可迅速提供救援资金，确保救援工作及时开展。事后，保险机构根据事故情况进行理赔，补充资金池。

4.3 融合效果

应急管理体系与安责险深度融合成效显著：事故前，保险公司对工业园区企业开展风险评估和应急培训，提升员工事故预防能力，降低事故率，减轻部门工作负担；

事故发生时，能迅速调配资源、精准应对，降低损失，优化救援流程，提高救援效率；事故后，理赔资金及时到位，助力企业快速复产。从保险行业看，这一融合彰显保险公司实力，客户认可服务与风控，也理解合理保费增收。

正是通过应急管理体系与安责险的融合使得该工业园区安全生产管理水平显著提升。企业安全隐患排查整改率提高了 30%，事故发生率下降了 20%，因人为过失或操作不当事故占比下降 25%，人保财险的服务也获得客户认可，保费收入与事故预防费用提取率逐年上涨。

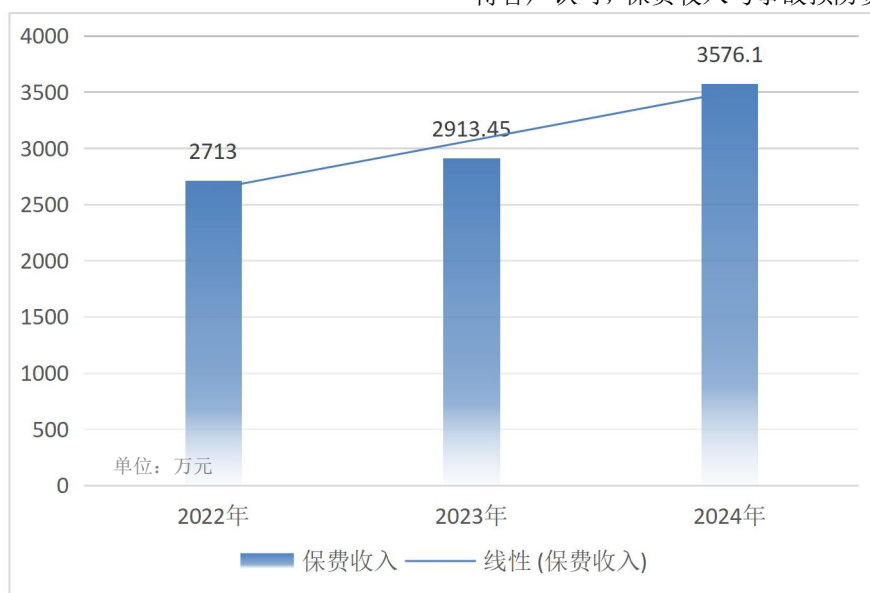


图 1 2022-2024 年人保财险安责险经营情况

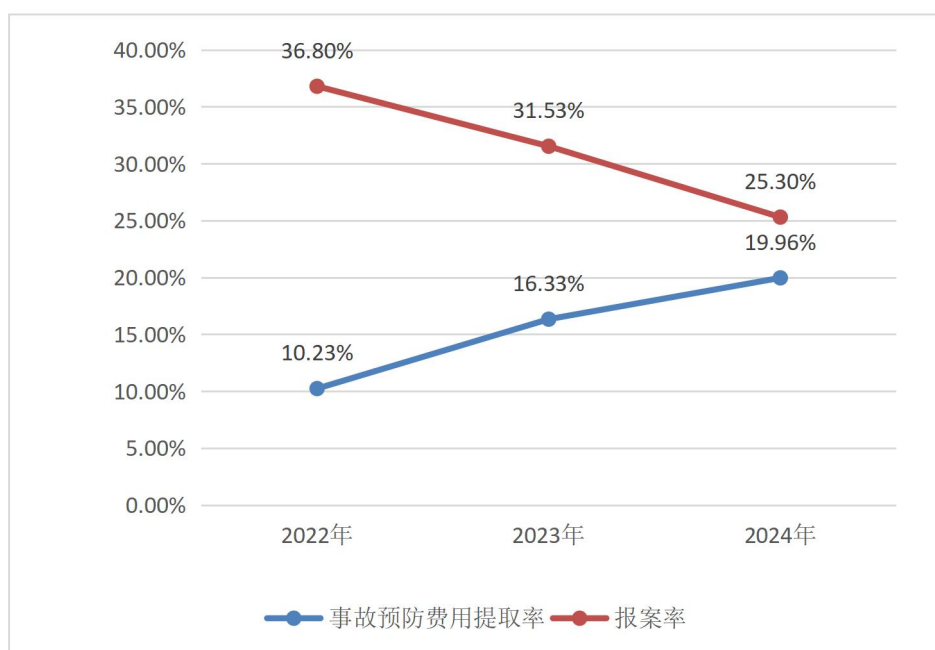


图 2 2022-2024 年人保财险安责险事故预防费用提取率及报案率

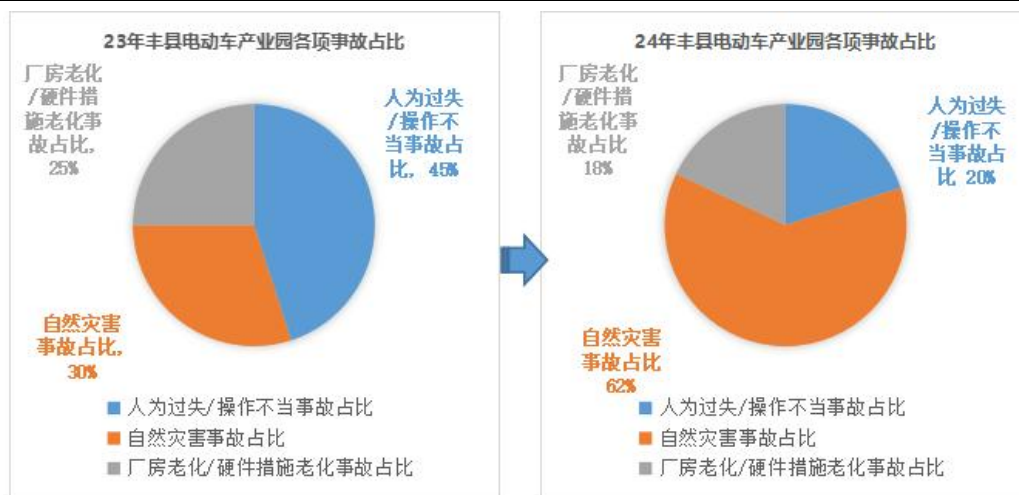


图 3 2023-2024 年丰县电动车工业园区各项事故占比

例 1：丰县电动车工业园区突发火灾，人保财险安装的烟感报警器快速响应、精准预警，火警信息及时传达，为救援争取先机。救援力量迅速出动，人保财险同步启动应急机制，快速拨付救援资金。完善机制将事故损失降到最低。火灾扑灭后，人保财险快速完成理赔，助力企业迅速复产。受灾企业高度认可，赠锦旗致谢。

5 安全生产责任保险与应急管理体系融合路径探索

5.1 完善法律法规体系

制定专门法律法规，明确安责险在应急管理体系中的地位和作用，规范保险机构、企业和应急管理部门在融合过程中的权利义务，为二者融合提供法律保障，鼓励保险机构开展安全生产责任保险业务。例如：为积极响应国家对安全生产的高度重视，推动安全生产责任保险（简称“安责险”）迈向高质量发展新阶段，近日，应急管理部、财政部、金融监管总局、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部七部委强强联合，发布了新修订的《安全生产责任保险实施办法》（简称“新《办法》”）^[5]。此次修订的一大亮点在于确定了保险机构在应急管理体系中的义务，提高了安责险的保障额度，为事故受害者及其家庭提供更为坚实的经济保障。

5.2 搭建信息共享平台

利用大数据、云计算等技术，搭建应急管理部门、企业和保险机构之间的信息共享平台。实现安全监管信息、风险评估信息、事故理赔信息等的实时共享和动态更新。通过数据分析，为安全生产决策提供科学依据，

提高融合效率。例如：人保财险搭建的万象云系统，具备强大的数据整合与分析能力，能从风险评估、事故理赔、安全监管等多个维度，全面、精准地生成企业风控信息。为人保财险与应急管理部门开展风险管控工作提供了强有力的数据支撑，有效助力双方科学决策、精准施策。

5.3 强化保险机构专业能力建设

保险机构加大在安全生产领域的专业人才培养和引进力度，建立专业的风险评估和事故预防服务团队。加强与专业安全技术服务机构的合作，提升服务能力和水平。开发多样化的保险产品和服务，满足不同企业和行业的需求。例如：保险机构招聘第三方检测机构与第三方专家团队满足不同企业的需求，提升服务专业能力。

5.4 加强宣传引导

通过多种渠道，加强对安责险与应急管理体系融合的宣传。提高企业对安责险的认识和投保积极性，增强应急管理部门与保险机构合作的主动性。营造全社会关注安全生产、支持二者融合的良好氛围。例如：人保财险徐州市分公司协办徐州 2024“安全宣传咨询日”活动，围绕“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”主题，通过现场咨询、展示、演练及发放手册等形式，向企业和群众宣传安全生产责任险保障内容与事故预防服务。活动推动险后补偿向险前预警、险中干预转型，实施风险减量管理，转移化解生产安全事故风险。此次共发放宣传手册等 500 余份。

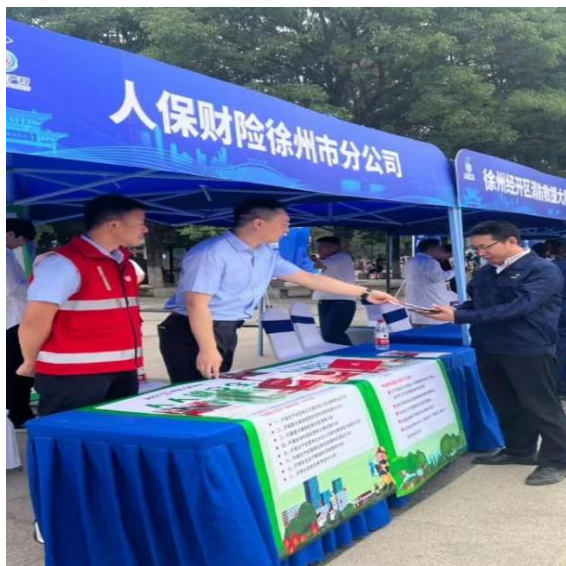


图 4 人保财险活动宣传

6 结论

安全生产责任保险与应急管理体系的融合是提升安全生产管理水平、增强事故应对能力的必然趋势。通过完善法律法规体系、搭建信息共享平台、强化保险机构专业能力建设等融合路径,以及政策支持、人才保障、监督评估等保障措施,能够有效促进二者融合。案例分析表明,融合在降低事故发生率、提高应急救援效率、保障企业恢复生产等方面取得了显著成效。未来,应持续深化二者融合,不断探索创新融合模式和机制,为安全生产形势持续稳定好转提供有力保障。在后续研究中,可以进一步深入探讨不同行业、不同规模企业在融合过

程中的差异化需求和应对策略,以及如何利用新兴技术手段提升融合的深度和广度。

参考文献

- [1] 孙榕. 让安责险保障更高预防更实职责更清[N]. 金融时报, 2025. 002.
- [2] 朱艳霞, 房文彬. 安责险高质量发展路径显现[N]. 中国银行保险报, 2025. 004.
- [3] 曹斯蔚. 新形势下的中国安全生产责任险保险制度建设研究[J]. 上海保险, 2024(10): 37-42.
- [4] 刘峰. 奋力治本攻坚 推动安全发展[N]. 中国应急管理报, 2024. 004.
- [5] 应急管理部. 安全生产责任保险实施办法[N]. 中国应急管理报, 2025. 002.

作者简介: 王昱(1991.10—), 男, 汉族, 江苏徐州人, 中国人民财产保险股份有限公司徐州市分公司, 机构业务部负责人, 研究方向: 安全生产责任保险创新与风险管理、保险科技在理赔流程优化中的应用、保险的风险管控与合规运营

何希龙(2000.11—), 男, 汉族, 江苏徐州人, 中国人民财产保险股份有限公司徐州市分公司, 项目经理, 研究方向: 安全生产责任保险创新与风险管理、保险的风险管控与合规运营