

纪检监察在煤矿巡视巡查中的监督与评估机制研究

贾瑞

陕西华电榆横煤电有限责任公司，陕西榆林，719000；

摘要：我国重要能源产业之一的煤矿行业，其安全生产和健康发展与国家能源安全、社会稳定息息相关，煤矿巡视巡查时纪检监察的监督作用十分关键，构建科学有效的监督与评估机制对煤矿企业治理水平提升、腐败风险防范、安全生产保障意义深远，本文深入分析当下煤矿巡视巡查里纪检监察工作现状，阐述监督与评估机制关键要素，结合实例探讨应用成效，为煤矿行业纪检监察工作完善提供理论和实践方面的参考。

关键词：煤矿；纪检监察；巡视巡查；监督机制；评估机制

DOI：10.69979/3060-8767.25.06.050

1 引言

煤矿行业特性为高风险、资金密集、依赖资源，其生产经营时会面临诸多复杂问题，以往煤矿领域的安全事故和腐败案件表明部分煤矿企业存在管理失序、违规操作、权力寻租等情况，这对职工生命安全威胁严重、会使国有资产流失且破坏行业生态，纪检监察部门巡视巡查能深入煤矿企业内部全面监督其生产经营、管理决策、干部履职等各方面并及时发现问题督促整改，煤矿企业就能沿着健康合规的轨道发展。

2 煤矿巡视巡查中纪检监察工作现状

2.1 取得的成效

近年来，纪检监察体制改革不断深入、煤矿行业监管力度持续加大且煤矿巡视巡查工作成效显著，一方面曝光查处了大量违规违纪问题，像巡视某大型国有煤矿企业时发现工程招投标环节严重违规操作，深入调查后揪出企业内部管理人员与外部供应商勾结的腐败链条，多名责任人受党纪国法惩处，给企业挽回巨额经济损失，另一方面煤矿企业合规意识显著增强，巡视巡查后各煤矿企业积极整改，内部管理制度得以完善、工作流程规范且干部职工廉洁教育加强，企业风气明显改善。

2.2 存在的问题

监督力量分散：煤矿企业内部的纪检、监察、审计等监督部门各自虽履行着监督职责，但缺乏有效协调与整合，处于分散化、条块化管理状态，在实际工作中各部门常各自为政，难以形成强大监督合力，监督效率低下，导致一些问题无法被及时发现和处理。

监督方式滞后：在巡视巡查时，部分纪检监察人员

依旧靠传统查阅资料、听取汇报的方式，信息化技术和大数据手段运用不足，如今是数字化时代，煤矿企业生产经营数据繁多复杂，传统监督方式要快速精准分析海量数据并非易事，且关键信息容易被遗漏，隐藏在数据背后的违规行为也无法被及时发现。

评估机制不完善：煤矿巡视巡查效果评估如今主要着重于问题发现数量和整改完成情况，在整改措施有效性、长效机制建立以及企业长远发展影响等方面的评估不够深入，这致使部分煤矿企业整改时敷衍，只重表面问题解决，忽视深层次问题根治，类似问题反复出现。

3 纪检监察在煤矿巡视巡查中的监督机制构建

3.1 监督主体与职责明确

煤矿巡视巡查时，全方位监督体系构建的核心路径为强化纪检监察专责监督、推动职能部门协同监督、引导职工群众参与监督，其中纪检监察部门是核心力量，需聚焦监督执纪问责，不但要从政治高度监督企业党组织党纪党规的落实与主体责任的履行，而且还要加强对物资采购、工程建设等关键环节的监督，严肃查处违纪之事，职能部门协同监督要打破壁垒，整合审计、财务等部门的监督资源，借助线索移交、信息共享机制形成监督合力以提高发现深层次问题的能力，而职工群众监督拓宽举报渠道、严格保密与奖励机制就能激发参与主动性，最终形成“专责监督+职能监督+群众监督”的立体监督格局，筑牢企业健康发展的保障。

3.2 监督内容与重点确定

政治监督：要把政治监督放在首位，重点检查煤矿企业党组织对党中央能源行业发展决策部署的贯彻落实

实情况、其安全生产理念是否牢固树立以及安全生产责任是否落实到具体工作中,检查煤矿企业有没有严格执行国家煤矿安全生产的法律法规以及是否按要求淘汰落后产能以推动产业升级。

廉洁风险监督:煤矿企业生产经营中有廉洁风险点,得加强对重点领域和关键环节的监督,物资采购环节要查看采购流程是否公开透明,有无违规采购、收受供应商回扣这类情况,工程建设领域要监督工程项目招投标是否合规、工程质量是否达标、有无违规转包分包行为,资金使用方面要监督资金审批、拨付和使用是否规范,是否存在挪用公款、私设小金库的问题。

安全生产监督:煤矿企业的生命线是安全生产,安全生产监督要被纪检监察部门当作重要内容,纪检监察部门要和安全管理部门协同监督,检查煤矿企业安全生产制度是否齐全、安全设施设备是否完善、职工安全培训是否到位、安全隐患排查治理是否及时有效等,若有人在安全生产工作里失职渎职违规指挥,相关责任人就要被严肃追究责任。

3.3 监督方式与方法创新

运用信息化手段开展监督:煤矿企业监督管理信息平台借助大数据、人工智能等信息化技术得以建立,能整合煤矿企业生产经营、财务、人事等各类信息,运用数据分析模型对数据实时监测分析,及时发现异常数据与潜在风险点,好比分析物资采购数据时,若发现某供应商采购价格显著高于市场平均水平或者采购数量和实际生产需求对不上,系统自动预警,纪检监察部门就能据此进一步调查核实。

开展“嵌入式”监督:煤矿企业生产经营的关键环节和重点工作中嵌入纪检监察监督,监督关口便得以前移,就拿工程项目招投标来说,纪检监察人员提前介入,全程监督招标文件制定、招标程序执行、评标过程公正性等,招投标活动合法合规就有了保障,而物资采购合同签订环节,纪检监察人员审核合同条款,避免出现对企业不利的条款,企业合法权益就得到维护了。

加强日常监督与专项监督相结合:煤矿企业的日常监督检查得持续开展,这是能及时发现和纠正一些苗头性、倾向性问题的基础工作,而专项监督是把某一时期、某一领域存在的突出问题集中进行整治,煤矿企业节假日期间容易有违规公款吃喝、送礼之类的问题就在节假日前后专项监督检查,煤矿企业安全生产有突出问题就

开展安全生产专项监督,将日常监督和专项监督相结合就能形成常态化、全方位的监督格局。

4 纪检监察在煤矿巡视巡查中的评估机制构建

4.1 评估指标体系建立

煤矿巡视巡查效果评估指标体系有四大维度,即问题发现、整改落实、制度建设和企业发展;从数量、类型、严重程度三方面考量问题发现指标能反映出巡视巡查的深度广度以及问题的危害性,整改落实指标会从整改态度、措施有效性、完成及时性和成果巩固情况评估企业处理问题的力度,制度建设指标关注企业针对巡视问题完善内部管理制度时的科学性、合理性和可操作性以衡量制度防范漏洞的作用,企业发展指标重点关注巡视巡查对企业经济效益、安全生产形势和职工满意度的影响,用营业收入、事故发生率等具体数据并结合问卷调查、座谈会等方式全面评估企业长远发展状况,这一指标体系各部分相互关联层层递进,有力支撑着对巡视巡查成效的科学评估。

4.2 评估方法选择

煤矿巡视巡查评估工作要综合运用多种评估方式以保证结果科学准确,定量评估和定性评估需结合起来,像问题发现数量、整改完成率等量化的数据靠数据分析就能得出精确结果,而整改措施有效性、职工满意度这类难量化的指标则用查阅资料、实地走访、深度访谈等方式并结合专家经验去评估,定期评估和动态评估要相互配合,定期评估以半年或者一年为周期对巡视巡查效果做全面复盘,动态评估在巡视和整改全程根据工作进度实时评估且灵活调整策略以便整改高效推进,内部评估和外部评估要一起发力,内部由上级主管部门、纪检监察部门和企业相关部门组成小组评估,外部请专业第三方机构从客观角度评判,两者相互补充验证从而真正提高评估的准确性和公信力。

4.3 评估结果运用

煤矿企业整改提升与行业发展的关键在于评估结果的运用,评估结果及时反馈给煤矿企业后,对于整改不到位、问题反弹的企业,纪检监察部门会明确整改要求与时间节点并督促其加大整改力度,对整改不力的企业及责任人会严肃问责以形成强大震慑从而让问题从根源得以解决,依据评估结果系统总结巡视巡查工作经验并深入查找监督方式、监督内容等方面的不足进而针

对性调整监督策略、完善监督机制就能使监督工作提质增效, 巡视巡查成效显著、整改落实到位且发展成果突出的煤矿企业在政策扶持、资源分配等方面得到倾斜并树立标杆典型后其他企业就会受到激励从而主动配合巡视巡查、加强内部管理进而使整个煤矿行业规范、健康发展。

5 案例分析

5.1 案例背景介绍

A 煤矿属于国有大型煤矿企业, 近年来煤炭市场形势好转使其生产规模不断扩大, 但发展过程中也暴露出一些问题, 上级纪检监察部门组织巡视巡查时发现, A 煤矿存在物资采购违规、安全生产管理不到位、干部作风不扎实等一系列问题。

5.2 监督与评估机制实施过程

监督机制实施: 纪检监察部门巡视巡查时充分借助信息化手段, 分析企业物资采购系统、财务系统等数据, 从而发现多起物资采购价格虚高、供应商资质不符等问题线索, 并且以“嵌入式”监督方式全程监督企业一项重大建设工程项目, 发现违规转包现象。在安全生产监督方面, 与安全管理部门联合专项检查, 发现部分矿井安全设施设备老化、职工安全培训走过场等问题。

评估机制实施: 巡视巡查结束后, 纪检监察部门会同相关部门建立详细的评估指标体系, 对 A 煤矿整改情况全面评估, 问题发现指标统计巡视巡查发现的各类问题数量和严重程度, 通过查阅整改方案、实地查看整改现场、回访职工群众评估企业整改态度、整改措施有效性和整改及时性作为整改落实指标, 审查企业针对存在问题制定和完善的各项管理制度作为制度建设指标, 对比巡视巡查前后企业的经济效益、安全生产形势和职工满意度等数据满足企业发展指标要求, 运用定量评估和定性评估相结合、定期评估和动态评估相结合、内部评估和外部评估相结合的方法得出客观准确的评估结果。

5.3 实施效果分析

A 煤矿整改了一段时间成效显著, 物资采购方面采购制度得以完善、流程得以规范且成本大幅降低, 工程建设领域违规转包行为被严肃查处、项目管理得以加强

且工程质量得到确保, 安全生产方面安全投入加大、设施设备更新且职工安全培训加强使得安全生产形势明显好转, 评估发现企业经济效益提升且职工满意度也大幅提高, A 煤矿接受监督与评估为其他煤矿企业提供了宝贵经验借鉴从而推动整个地区煤矿行业规范发展。

6 结论与展望

6.1 研究结论

纪检监察在煤矿巡视巡查中的监督与评估机制经研究后得出结论: 保障煤矿企业健康发展, 科学有效的监督与评估机制是重要手段, 在监督机制上明确监督主体与职责、确定监督内容与重点、创新监督方式与方法就能形成全方位多层次的监督格局, 进而及时发现并解决煤矿企业存在的问题; 在评估机制方面建立合理的评估指标体系、选择恰当的评估方法、有效运用评估结果就能准确衡量巡视巡查工作成效, 从而推动企业持续改进与发展, 实际案例分析还进一步验证了监督与评估机制在煤矿企业中的应用效果。

6.2 未来展望

煤矿行业不断发展且纪检监察工作持续深入, 煤矿巡视巡查中的监督与评估机制未来还得不断完善创新, 监督上要进一步与其他监管部门协作配合以形成更大的监管合力且新兴技术如区块链技术得充分利用起来从而让监督更精准更及时, 评估方面评估指标体系要不断优化且要更看重对企业创新能力、可持续发展能力等的评估并且评估结果的公开透明性要加强以接受社会监督从而提升评估工作公信力, 不断完善创新监督与评估机制, 纪检监察工作在煤矿行业就能发挥更重要作用并给煤矿企业高质量发展保驾护航。

参考文献

- [1] 夏小峰. 新形势下煤矿企业纪检监察工作之我见[J]. 品牌, 2014(10): 55+57.
- [2] 孟俊国. 山西阳泉煤业集团新形势下纪检监察工作的探讨[D]. 2013.
- [3] 荀磊. 推动煤矿企业纪检监察工作方式方法创新的举措研究[J]. 环球市场, 2021(14): 236-236. DOI: 10.12273/j. issn. 1005-9644. 2021. 14. 198.