

水利工程质量监督体系下质量终身责任制的探讨

陈璋

北流市自来水有限责任公司，北流市北流镇，537400；

摘要：“工程质量责任重于泰山”，这是工程质量的底线和红线，是贯穿于工程建设全过程的重要原则。近年来，随着国家对工程质量的重视和要求不断提高，在水利工程建设中不断引入“终身责任制”制度，对于全面提升水利工程质量管理水平，保障工程安全和使用功能具有重要意义。目前，我国水利工程质量监督体系中还存在着监督主体职责不明确、监督方式单一、质量信息不畅通等问题。本文结合“质量终身责任制”在水利工程中的应用情况，分析了当前水利工程建设中存在的问题和实施“终身责任制”的优势，提出了如何应对当前挑战的相关建议。

关键词：水利工程；质量监督；质量终身责任制

DOI：10.69979/3060-8767.25.06.008

引言

近年来，随着我国经济社会的发展和进步，国家对工程质量的要求越来越高，水利工程作为国家的基础设施工程，其质量安全对国民经济发展具有重要影响。工程质量监督是保障水利工程质量的重要手段。目前，我国在水利工程建设中实施了多项相关监督管理制度，其中“终身责任制”制度是最受关注的一项。水利工程质量监督体系是指在国家相关法律法规和工程建设管理制度下，按照一定的程序和方法对工程项目质量进行监督检查、核实检验等工作的一种监督体系。本文将“终身责任制”为切入点，探讨在我国水利工程建设中如何运用该制度，以提升水利工程建设水平和质量安全保障能力。

1 水利工程质量监督体系分析

1.1 水利工程质量监督体系概述

在我国，水利工程建设一直是社会关注的热点，尤其是在防洪、供水、灌溉、发电等方面，因此，水利工程建设质量的好坏直接影响着整个社会的经济发展和人民生活。因此，加强水利工程建设质量监督体系的建设，加强对施工过程的监管力度是十分必要的。水利工程质量监督体系是我国改革开放以来逐步建立起来的一种监督制度，在整个水利工程建设过程中起着十分重要的作用。它不仅可以使建设单位和施工单位严格按照国家规定进行工程施工，还可以保证工程质量和安全。因此，在我国，建立一个完善的水利工程质量监督体系

对促进我国水利工程建设具有非常重要的意义。

1.2 监督体系中存在的问题

随着我国水利工程建设的发展，水利工程质量监督体系也逐渐完善。在水利工程建设各个阶段，质量监督机构都会对施工现场进行监督，但是由于监督机构的隶属关系、职责分工等原因，导致在水利工程建设中，质量监督机构的职责不明确，往往会出现质量监督机构之间互相推诿的现象。此外，我国对水利工程质量的监管方式较为单一，大多是依靠政府和监理单位对工程进行监管。这种监管方式相对简单、粗放，缺乏时效性和针对性，难以满足水利工程建设发展需要。因此，为了提高我国水利工程建设水平和工程质量，必须建立一种高效的、全面的质量监督体系。

1.3 质量终身责任制的引入意义

随着我国市场经济体制的不断完善和发展，在水利工程建设中引入质量终身责任制是十分必要的。从国家法律法规方面看，我国相关法律法规规定：“工程建设项目责任主体单位在其资质等级许可的范围内承揽工程，承担工程质量责任。禁止在同一工程中既有法律主体责任，又有其他质量责任主体承担工程质量责任”。从水利工程建设和管理方面看，水利工程建设需要相应的监管部门进行监督管理，而这些监管部门之间往往会出现相互推诿的现象。因此，为进一步规范水利工程建设市场秩序，确保工程质量安全，引入质量终身责任制是十分必要的。

2 质量终身责任制在水利工程中的应用

2.1 质量终身责任制概念解析

从法律意义上来说,质量终身责任制指的是在建设工程的整个生命周期内,参建各方都要承担相应的责任和义务,要对自己的行为负责。从质量管理的角度来说,质量终身责任制指的是对建设工程过程中各参建方的质量管理行为、质量管理目标、责任和义务以及相应奖惩办法进行明确规定,并要求相关方严格执行。在水利工程建设中,工程建设和使用都存在一定风险,为了使建设工程更加安全可靠,施工单位在对水利工程施工时必须建立起相应的质量终身责任制。即工程建设方、设计方、施工方、监理方都要对自身在水利工程建设中所出现的问题进行负责,对相关责任主体进行相应处罚。

2.2 质量终身责任制与水利工程质量监督体系的结合

水利工程质量监督是对水利工程建设过程进行监督检查的一种管理手段,其基本原理是通过工程实体进行检测、测量和试验等方法对工程建设质量进行检测、检查,以确保工程质量符合相关法律法规和合同规定的标准。通过监督检查,质量监督机构可以及时发现存在的问题,并对其进行整改,以确保建设工程质量符合国家有关法律法规和合同规定。由于水利工程建设中参与建设各方的责任主体较多,因此水利工程质量监督体系必须明确各责任主体的责任和义务,建立起一套科学、合理、完善的“终身责任制”制度体系,确保水利工程建设中各参与方能够充分履行自己的职责,实现其应有的社会价值。

2.3 质量终身责任制的实施路径

在水利工程建设中,由于参与建设各方的责任主体较多,因此,在工程项目施工时必须明确各责任主体的职责和义务,并通过制定一套科学、合理、完善的质量终身责任制制度体系,将各责任主体的管理行为和工作目标、管理目标以及奖惩办法等内容进行明确规定,确保建设工程质量符合国家相关法律法规和合同规定。同时,为了进一步保障质量终身责任制制度的贯彻落实,施工单位还必须强化质量意识和责任意识,充分发挥各参与方的主观能动性和积极性,并通过提高自身管理水平、规范施工行为以及建立健全工程质量管理体系等措施来有效提升水利工程建设水平和质量。

3 质量终身责任制的优势与挑战

3.1 优势分析

有利于落实建设单位工程质量首要责任。建设单位作为工程建设的主导者,对工程的质量承担首要责任,并能够对工程的质量问题负责,而终身责任制的实施可以促进建设单位落实主体责任,对工程质量有较好的管控作用。有利于规范工程建设行为。终身责任制要求对项目责任人的工作行为负责,一旦发现违反规定的行为,就会进行相应处罚,有助于规范建设单位和项目责任人的工作行为,对工程建设质量具有良好的保障作用。有利于提升工程质量监督管理水平。终身责任制要求责任主体必须在工程竣工验收后一年内提交书面总结报告和个人质量评价报告,这有利于提升监督管理水平。

3.2 挑战与问题

在推进水利工程建设的过程中,引入“终身责任制”作为一项重要措施,其初衷在于确保每一个环节都能以高标准、严要求来进行质量控制。这一制度的核心思想是,对于那些对工程质量负有终身责任的责任主体,无论是工程师还是施工单位,一旦工程竣工,便意味着他们将终身负责该水利工程的质量安全。然而,这种全新的管理模式在实际操作过程中遭遇了不少困难和挑战。

首先,质量终身责任制在我国的水利工程建设中才刚刚开始试行,相关法规和实施细节还需进一步完善。目前,有关终身责任制的实施细则、考核标准以及相应的处罚措施尚不明确,这给执行者带来了一定程度的不确定性。例如,如何界定终身责任的范围、如何考核质量的好坏,以及对于违反责任制的行为如何进行处罚等,这些都是需要进一步明确和细化的问题。

其次,工程质量监督体系也亟待加强和完善。当前,监督体系存在一些明显的不足之处。监督主体的职责分配不够清晰,导致监督工作缺乏系统性和连贯性;监督方式过于单一,往往依赖于传统的检查和抽查,难以全面覆盖所有可能影响工程质量的因素;同时,质量信息的传递机制不畅,使得责任主体之间的信息沟通存在障碍,难以形成有效的质量控制闭环。这些问题不仅削弱了责任主体的责任感和质量意识,也影响了工程质量管理水平的整体提升。

第三个挑战来自政府层面的监管力度。尽管“终身责任制”旨在强化政府在质量管理方面的责任,但现实

情况是，政府监管的力度并未得到充分体现。一方面，监管部门可能因种种原因而难以实施有效的监管行动；另一方面，违法违规行为的查处和惩罚机制不健全，往往使得违法者有恃无恐，从而降低了终身责任制实施的严肃性和威慑力。

综上所述，要想真正落实好水利工程建设中的“终身责任制”，就必须从完善法律法规、加强监督体系建设和提高政府监管力度等多方面入手。只有这样，才能确保每一个水利工程项目都能够经得起时间和历史的检验，真正做到质量上的终身负责。

3.3 如何应对挑战

为了解决上述问题，提升水利工程质量监督体系的效率和效果，我们可以采取以下措施进行系统化改进：首先是要明确质量监督机构的职责定位。这意味着要赋予它们更多的管理权限和权力，以确保其在执行监督任务时有足够的权力来保障工程质量的安全与达标。通过制定和完善相关的法律法规和制度，构建一个既严密又高效的质量监督体系，使得监督机构能够依法依规行事，确保每一项工程都能达到应有的质量标准。

其次，必须强化工程建设单位的主体责任意识。这就要求建设单位不仅要认识到自身对整个水利工程建设过程重质量的重要性，还要全面提升对工程质量管理水平。通过加强内部管理，建立健全质量控制机制，使工程建设从源头到施工再到验收的每一个环节都能得到严格的质量监督和管理。

完善监督机构内部机制同样至关重要。这包括强化对各环节工作人员的教育培训，不断提高监督人员的专业能力和综合素质。只有这样，才能确保他们具备专业的知识和技能，能够有效地开展工作，及时发现并处理各种质量问题。

强化政府监管力度也不可忽视。政府需要加大监管力度，对于违法违规行为要敢于亮剑、勇于执法，使责任主体不敢违、不能违、不想违。这样才能形成强大的法律威慑力，维护水利工程建设的良好秩序。

最后，完善信息共享平台建设也是关键。构建一个

良好的信息沟通机制，不仅能促进各相关部门之间的信息共享和联动监管，还能提高监管工作的透明度和公众的参与度。通过这样的平台建设，可以实现信息资源的整合和利用，为质量监督提供更为全面和准确的数据支持，从而更好地服务于水利建设和管理的大局。

4 结语

水利工程作为一项长期、大型的工程，其质量问题不容忽视，建立工程质量终身责任制，是保证工程质量的关键。水利工程建设中的终身责任制，具有完善的法律基础和完善的监督管理体系，有利于对工程施工全过程进行严格监管，实现了对工程质量全过程、全生命周期的监管。通过“终身责任制”可以规范工程建设各方主体的责任，全面提升水利工程建设水平。但是也应该看到，在水利工程建设中运用质量终身责任制也面临着不少挑战。因此，水利工程建设单位应不断探索与完善“终身责任制”制度，加强施工过程中的监督管理力度，有效提高水利工程建设水平。

参考文献

- [1] 朱宗尧. 水利工程建设质量管理体系探讨[J]. 水利水电建筑, 2009, (2): 26-28.
- [2] 王淑芳. 浅谈水利工程建设质量监督体系中的终身责任制[J]. 重庆科技, 2018, (6): 343-344.
- [3] 邓卫红. 质量终身责任制的内涵与适用范围探讨[J]. 科技资讯, 2017 (10): 71-73.
- [4] 李涛. 水利工程质量终身责任制的实施路径与对策[J]. 中国水利水电科学研究院, 2018 (1): 57-58.
- [5] 刘维松. 工程质量终身责任制的内涵与特点[J]. 天津工业大学学报, 2017, (1): 44-45.
- [6] 许建清. 质量终身责任制在水利建设中的应用研究[J]. 水利建设与管理, 2018, (1): 10-11.
- [7] 黄志峰. 对水利工程质量监督体系的认识与思考. 水利水电工程, 2012, (1): 31-32.
- [8] 谭显勇. 浅谈水利工程质量终身责任制的建立与实施[J]. 山东水利科技, 2011, (3): 22-23.