

构建农村集体“三资”管理长效机制，激发村集体经济内生发展动力

李顶辉

鲁甸县龙头山镇农业农村发展服务中心，云南昭通，657000；

摘要：本文旨在深入探讨如何通过构建农村集体“三资”（资金、资产、资源）管理的长效机制，来有效激发村集体经济的内生发展动力。当前，村集体经济发展面临着管理不规范、资金使用透明度低、资产闲置现象严重、资源利用低效等多重挑战，这严重制约了村集体经济持续健康发展。鉴于此，“三资”管理长效机制的建设显得尤为重要。该机制通过强化制度建设，确保管理有章可循。完善监管机制，保障公开透明。推动信息化建设，提升管理效率。通过实施这些具体策略，旨在全面提升村集体经济管理水平，优化资源配置，促进村集体经济的可持续发展，为乡村振兴战略的深入实施奠定坚实基础。

关键词：三资管理；长效机制；村集体经济；内生发展动力

DOI：10.69979/3029-2700.25.08.086

1 引言

随着乡村振兴战略的深入实施，村集体经济作为农村经济的重要组成部分，其发展水平不仅关乎农村经济的整体实力，更直接影响到农民的切身利益和生活水平。然而，在当前的发展过程中，村集体经济仍面临着诸多挑战和困境。管理不规范、资源利用效率低下、监督机制不健全等问题层出不穷，这些问题像一道道枷锁，严重制约了村集体经济的内生发展动力。为了打破这些枷锁，激发村集体经济的活力，推动乡村振兴战略的顺利实施，构建农村集体“三资”（资金、资产、资源）管理长效机制显得尤为重要。通过建立健全“三资”管理制度，规范村集体经济管理行为，提高资源利用效率，加强监督机制建设，可以确保村集体经济的健康、有序发展。因此，必须高度重视“三资”管理长效机制的建设，将其作为激发村集体经济活力、推动乡村振兴的关键举措，为农村经济的繁荣和发展注入新的动力。

2 “三资”管理长效机制的重要性

农村集体的“三资”管理是农村集体经济发展的重要基础，关系到广大农民的切身利益和农村社会的稳定和谐。建立“三资”管理的长效机制，对于提高农村集体资产使用效率、增加农民收入、推动农村集体经济可持续发展具有关键作用。“三资”管理长效机制是确保村集体资金、资产、资源安全、高效利用的基础性制度。它不仅能够规范村集体经济管理行为，提高管理效率，还能有效防止资源流失和腐败现象的发生，保障农民的

合法权益。具体来说，其重要性体现在以下几个方面：首先，“三资”管理长效机制有助于提升村集体经济管理水平。通过建立健全管理制度和监管机制，可以明确管理流程和责任分工，确保各项管理活动有章可循、有据可查，从而提高管理效率和质量。其次，“三资”管理长效机制有助于促进村集体经济的可持续发展。通过科学规划、合理配置和有效利用村集体资源，可以挖掘存量资产的增值潜力，提高资源利用效率，为村集体经济的发展提供坚实保障。最后，“三资”管理长效机制有助于增强农民的获得感和幸福感。通过规范村集体经济管理行为，保障农民的合法权益，可以让农民更加直观地感受到集体经济发展的成果，从而增强其参与集体经济发展的积极性和主动性。

3 当前村集体经济“三资”管理存在的问题

尽管“三资”管理长效机制对于村集体经济的发展具有举足轻重的意义，但在实际运作过程中，不得不承认，仍存在一系列问题，这些问题像一道道枷锁，严重制约了村集体经济的内生发展动力。具体表现如下：一是管理制度不健全。部分村居在“三资”管理方面，缺乏一套完善、系统的制度和规范，这使得管理活动在很大程度上呈现出随意性，缺乏科学性和规范性。这种管理上的漏洞，极易导致资产资源的流失和腐败现象的发生，严重损害了村集体的利益。二是监管机制不到位。目前，在许多地方，“三资”监管体系尚未成熟，有关部门难以履行监管职责，一些村居在“三资”管理方面，缺乏有效的监督机制，这种监管的缺失，不仅影响了村

集体经济的健康发展，农民的合法权益也难以得到有效保障。三是信息化程度低。随着信息科技的进步，各种先进的信息管理系统多如牛毛。然而，在不少农村地区，由于资金短缺和技术力量欠缺，加之农村财务人员和管理人员大多文化程度较低，业务能力不强，缺乏专业的财务管理知识和技能，信息化水平低导致数据统计繁琐，给三资管理带来一定的困难。在现代农村经济发展的背景下，这种落后的管理手段已经难以适应新的需求，信息化、数字化的管理手段已经成为必然趋势，而部分村居却仍在此方面滞后。

4 构建“三资”管理长效机制的策略

针对当前村集体经济“三资”管理存在的问题，本文提出以下构建“三资”管理长效机制的策略：

4.1 强化制度建设，筑牢管理基础

制度建设是构建农村集体“三资”管理长效机制的基础和核心，各村居应充分考虑自身的实际情况，建立健全一套科学、合理的“三资”管理制度体系，明确管理的具体流程和责任分工，确保每一项管理活动都能有章可循、有据可查。具体来说，可以制定详细的村集体资金管理制度，明确资金收支的审批流程、责任人员以及监督方式，例如：重大项目支出需经“四议两公开”决策程序，5000 元以上资金使用需农村集体经济组织成员代表大会表决等，确保资金使用的合规性、安全性和有效性。同时，应建立村集体资产、资源台账管理制度，制定《集体资产管理制度》《集体资产处置办法》《财产清查制度》等文件，明确资产处置流程（如招标、拍卖），对村集体资产资源进行全面清理核查，登记备案，并分类建立集体资产管理使用台账，实行动态管理，确保资产账实相符，防止资产流失。此外，还应加强对制度执行情况的监督检查，建立健全监督考核机制，确保各项制度得到有效落实。通过制度建设，为“三资”管理提供有力的制度保障，推动村集体经济的规范化、制度化管理，促进村集体经济的健康发展。

4.2 完善监管机制，确保管理透明

监管机制是构建农村集体“三资”管理长效机制中不可或缺的重要保障，为了确保“三资”管理活动的规范、透明和公开，各村居必须采取切实有效的措施，加强对管理活动的监督检查力度。首先，要建立健全“三资”管理民主监督管理机制，具体而言，要严格落实民主理财制度，成立民主理财小组，成员由村民会议或村民代表会议选举产生，负责对农村集体经济组织的财务收支进行审核监督，民主理财小组要定期开展活动，对

财务收支情况进行审查，并向村民会议或村民代表会议报告审查结果。要定期进行村务公开，定期将农村集体“三资”管理和使用情况在村务公开栏进行公开，公开内容包括财务收支、资产负债、资源发包、工程项目等，公开时间要及时、真实、全面，接受群众监督。要主动接受群众监督，设立举报电话和信箱，接受群众对农村集体“三资”管理的举报和投诉，对群众反映的问题要及时进行调查处理，并将处理结果反馈给举报人。通过民主管理的方式，定期向社会公布集体资金的使用情况、资产的收益分配、资源的开发利用等关键信息，主动接受广大群众和社会的监督，增强管理的透明度，让权力在阳光下运行。其次，要加强对“三资”的内部审计和外部审计。通过引入第三方机构，定期对村集体财务进行专业、独立的审计，确保财务数据的真实性和准确性。及时发现和纠正存在的问题，防止资产流失和腐败现象的发生，维护村集体的合法权益。此外，还应加强对“三资”管理人员的考核和监督。建立健全考核评价机制，将管理人员的工作绩效、廉洁自律情况纳入考核范围，与其薪酬、晋升等挂钩，确保管理人员认真履行职责、廉洁奉公，为村集体经济的健康发展提供有力保障。还要加强对管理人员的培训和教育，提高其业务素质和职业道德水平。

4.3 推动信息化建设，提高管理效率

信息化建设是构建农村集体“三资”管理长效机制的重要且有效手段，对于提升“三资”管理的效率和质量具有不可替代的作用。依托全国农村集体资产监督管理平台中的清产核资管理系统、财务管理系统、登记赋码管理系统、信用信息系统、数据服务系统等模块，将村集体资金、资产、资源的各项管理活动全部纳入平台之中，实现全面、动态、实时的监管。通过信息平台，管理人员可以随时随地掌握村集体“三资”的使用情况、收益情况等各类信息，为决策提供及时、准确、全面的科学依据。通过数据平台，打通县、乡镇、村逐级监管和代理记账的界限，实现农村集体“三资”信息化监督管理，提升办公效率，降低监管成本。此外，信息平台还具备强大的数据分析和审核功能。通过对平台内数据的深度挖掘和分析，管理人员可以及时发现管理中存在的问题和潜在风险，为及时采取措施提供有力支持。如可以通过财务管理系统，对资金的流入流出情况进行实时监测，一旦发现异常流动，管理人员及时审核把关，有效防范资金风险，确保村集体资金的安全、合规和高效使用。信息化建设将为农村集体“三资”管理带来革命性的变革，推动其向更加科学化、规范化的方向发展。

5 激发村集体经济内生发展动力的路径

在构建“三资”管理长效机制的基础上，还需要进一步探索激发村集体经济内生发展动力的路径。具体来说，可以从以下几个方面入手：

5.1 盘活农村集体“三资”，激发集体经济“内生新活力”

在摸清家底基础上，重点推进“三资”管理从基础管理向价值创造转变，促进集体经济高效发展。一方面，可以建立现代运营体系。在盘活闲置资产资源方面，因地制宜盘活沉睡的资产资源，采取多元化的运营方式，如出租闲置的固定资产、土地、建设用地等资产资源，获取租金收入，实现资产资源的保值增值。或者，以资产资源入股的方式参与企业经营，通过入股分红，为村集体经济创收；在盘活资金方面，将农村集体闲置资金投入农业产业链，助农带农，支持闲置资金的有效利用。另一方面，应实行分类发展策略，可以根据地区经济发展程度、资源丰富程度和基础设施状况，采取不同的经营策略。比如，对于资源丰富地区，可以结合自然景观和人文资源，开发乡村旅游项目，如民宿、农家乐、生态采摘园等，吸引城市居民体验乡村生活，带动村集体经济的发展。对于基础设施相对薄弱的地区，积极争取国家及地方政府的财政扶持，利用财政资金，发展规模养殖、种植等为集体经济增收。

5.2 科学规划产业布局，促进产业升级

各村居在构建“三资”管理长效机制的过程中，应充分考虑自身的资源禀赋和市场需求情况，科学规划产业布局，以促进产业升级和转型发展。具体来说，村居可以依托当地的特色产业和优势资源，如独特的自然风光、丰富的农产品资源等，大力发展战略农业、乡村旅游、农产品加工等产业，形成具有地方特色的产业链条。随着信息技术的飞速发展和市场经济的不断深入，新兴产业如电子商务、农村物流等也展现出巨大的发展潜力。各村居应加强对这些新兴产业的培育和支持力度，通过政策扶持、资金投入、技术培训等多种方式，推动这些产业在村居落地生根、开花结果。通过科学规划产业布局和促进产业升级，不仅可以提高村集体经济的产业竞争力和盈利能力，还能为村集体经济的发展注入新的活力，提供坚实保障。

5.3 创新经营机制，激发市场活力

各村居在推动“三资”管理长效机制建设的过程中，应积极探索创新经营机制，以激发市场活力，促进村集

体经济的蓬勃发展。具体来说，村居可以采取股份合作制、混合所有制等多种经营方式，通过引入社会资本和技术力量，为村集体经济注入新的动力。这些经营方式的实施，不仅可以有效盘活村集体资产，还能吸引更多外部资源参与进来，共同推动村集体经济的壮大。各村居还应加强与农民合作社、家庭农场等新型经营主体的合作力度。通过产业互补、资金入股、技术支持、农特产品购销等合作方式，提高新型经营主体的组织化程度和市场竞争力的同时，还拓宽了村集体经济的增收渠道。通过创新经营机制，可以拓宽村集体经济的发展渠道和增收途径，增强村集体经济的内生动力和发展活力。这不仅有助于提高村集体经济的可持续发展能力，还能为农民提供更多就业机会和收入来源，推动农村经济的全面繁荣和发展。

6 结束语

构建农村集体“三资”管理长效机制确实是一项复杂而系统的工程，它不仅仅需要政府的宏观指导和政策支持，更需要村居的积极响应和农民的广泛参与。通过实施本文所提出的强化制度建设、完善监管机制、推动信息化建设、加强教育培训以及盘活集体“三资”、创新经营机制、等一系列策略，有信心能够有效提高村集体经济管理水平，促进村集体经济的可持续发展。也必须清醒地认识到，激发村集体经济内生发展动力并非一蹴而就，而是一个长期而艰巨的任务。这要求我们在实践中不断探索新的路径和方法，勇于创新，敢于突破。希望本文的研究能够为相关领域的学者和实践者提供一定的参考和启示，共同为村集体经济的繁荣发展贡献智慧和力量，推动农村经济迈上新的台阶。

参考文献

- [1] 李华,王明.农村集体“三资”管理问题研究[J].农业经济问题,2019(03):78-84.
- [2] 张强,赵丽.构建农村集体“三资”管理长效机制的路径探索[J].农村经营管理,2021(05):45-49.
- [3] 刘涛,陈静.信息化技术在农村集体“三资”管理中的应用与研究[J].农业科技与信息,2020(20):123-125.
- [4] 王芳,李磊.加强农村集体“三资”管理人员教育培训的实践与思考[J].农村经济与科技,2022(07):167-169.
- [5] 赵明,刘红.农村集体“三资”管理中的品牌建设策略研究[J].农业经济,2023(02):34-36.