

# 乡村振兴视域下基层党组织的“头雁效应”研究

王兴乐

聊城大学政治与公共管理学院，山东聊城，252000；

**摘要：**在乡村振兴下，基层党组织仍然面临着部分党员脱离群众现象降低基层党组织的政治权威、农村地区入口空心化削弱基层党组织的组织力量、部分基层党组织包揽一切增加了基层党组织的治理成本等现实困境。这些困境复杂作用在一起，影响着基层党组织“头雁效应”的发挥。需要从加强党员队伍建设工作，提高党的政治引领功能、推进数字技术应用，提高党组织的治理效率、提高党组织带动经济发展能力，扩大乡村振兴的物质基础、做好文化传承创新工作，增强乡村振兴的文化力量等层面予以克服改善。

**关键词：**乡村振兴；基层党组织；“头雁效应”；入口空心化

**DOI：**10.69979/3060-8767.25.05.051

党的十九大报告提出乡村振兴的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”<sup>[1]</sup>，乡村振兴战略下，基层的乡村地区迎来发展机遇，推动乡村治理现代化成为可能。随着乡村振兴战略的贯彻实施，基层治理尤其是乡村治理，产生了许多新问题、新挑战，解决问题、化解挑战，基层党组织的作用尤为重要，基层党组织的独特功能成为支持乡村振兴的重要力量。

## 1 乡村振兴下基层党组织“头雁效应”的功能定位

“头雁效应”，通常用来描述在某个领域中，具有领导地位或者先行者角色的人或组织对其他人或组织产生的影响。在乡村振兴视域下，基层党组织的“头雁效应”指的是基层党组织作为领导者，通过示范、引领和动员，带动其他群众和组织共同参与乡村振兴工作，起到积极的推动作用。

### 1.1 政治引领功能是基层党组织推进乡村振兴的根本保证

基层党组织是党中央在农村地区的延伸，是领导乡村治理实现乡村振兴的核心力量。要“扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，抓乡促村，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。强化农村基层党组织领导核心地位”<sup>[2]</sup>。乡村振兴各项战略的展开都需要农村地区基层党组织的领导，通过其强大的政治引领功能，一方面传递党中央关于农业、农村、农民的重大方针政策，另一方面领导农民群众开展乡各项政策建设并进行监督，推动乡村振兴政策落到实处。如果没有一个有力的基层党组织，广大农民群众就会失去主心骨，

迷失乡村振兴的方向。

### 1.2 经济建设功能是基层党组织开展乡村振兴的重要力量

乡村振兴首先就表现在农村地区经济发展水平上，开展乡村振兴必须大力发展乡村产业和农村经济。基层党组织是带领农民群众进行经济建设、开展乡村振兴的核心力量。和城市相比，“农村受到自然因素、价值观念、知识水平等方面的影响，在市场经济浪潮中难以适应发展需求”<sup>[3]</sup>。这首先需要基层党组织发挥其经济建设功能，在农村开展职业技能培训，组织学习班，引领农民积极学习生产生活技能，提高自身本领。其次，基层党组织也坚持理论联系实际的原则，因地制宜的带领村民制定本地经济发展路径，带领村民脱贫致富。最后，基层党组织也可以帮助村民联系外部民营企业，进行招商引资，为村庄带来大量资金技术支持，提高本村的农业生产能力和经济发展水平。

### 1.3 组织动员功能是基层党组织进行乡村振兴的坚强支撑

习近平总书记强调“党的力量来自组织”，一个强大的组织体系，是基层党组织动员群众、服务群众的坚强后盾。基层事务，尤其是农村地区的事务工作，事无巨细，都需要认真对待。组织动员功能还表现在基层党组织对人民群众投入公共事务的参与。农村事务是包含全体村民在内的公共事务，基层党组织可以凭借其组织动员功能，动员群众参与村庄各项公共事务，如义务劳动、捐资修路、关爱弱势等为乡村振兴服务。基层党组织的组织动员功能还表现在村民对加入党组织热忱上。基层党组织是否有活力，就要看其是否一直有新鲜血液

注入，是否得到人民群众的支持拥护，是否有着优良的党员队伍构成。

#### 1.4 思想引领功能是基层党组织推进乡村振兴的精神动力

中国共产党是使命型政党，具有科学理论指导，先进思想指引。基层党组织也会将党的思想传递给基层群众，用科学理论武装农民群众的头脑。乡村振兴需要先进思想指导，基层党组织自然要主动担当这一重责大任。基层党组织通过理论宣传、精神学习等，做好思想政治和精神文明建设工作，向群众宣传党的重要思想。具体到基层党员，要让他们经常参加“两学一做”等主题教育活动，一方面坚定自觉的政治立场，另一方面他们从农民群众中产生，具有一定的群众威信，通过他们对农民群众进行党的思想政治宣传，可以促进农民群众自觉接受党的领导，为乡村振兴贡献个人力量。

### 2 乡村振兴下基层党组织更好发挥“头雁效应”的现实困境

#### 2.1 部分党员脱离群众现象降低基层党组织的政治权威

我国广大的基层党组织成员绝大部分都是政治立场坚定、思想政治素质过硬的党员同志，但不可否认，在部分基层党组织确实出现了部分党员发生了脱离群众现象，这会降低基层党组织的政治引领功能。随着经济发展水平的提高，农村地区生活水平得到改善，部分党员被面前的奢侈生活所吸引，出现了脱离群众现象。个别党员出现形式主义、官僚主义作风，不在以人民群众利益福祉为依归，将自己凌驾于人民群众之上，对待人民群众关注的热点、焦点、难点等问题装聋作哑，视而不见。甚至，有的个别党员还产生了贪污受贿现象，对党的形象产生及其恶劣的影响。如果脱离群众现象成为常态，那么人民群众对于党组织的信任感就会大幅降低，干群矛盾日益加大，基层党组织的政治权威的降低对党组织的政治引领功能、思想引领功能具有直接的影响，使得基层党组织的“头雁效应”无法得到充分发挥。

#### 2.2 农村地区入口空心化削弱基层党组织的组织力量

随着城镇化进程的不断加快，大量农村人口、农业劳动力迁移到城市地区，呈现空心化的局面，会削弱基层党组织的组织力量。农村空心化现象表现为人口的空心化，大量劳动力外流，农村地区被广大的妇女、儿童、老人所“占领”，据民政部统计，我国农村留守人口大

约1.5亿多，妇女大约占31.33%、儿童占40.00%、老人占33.33%<sup>[4]</sup>。首先，人口的大量外流使得基层党组织缺少足够的新鲜血液来构成党员队伍，党员队伍呈现“后继无人”的局面降低其组织力量；其次，人口空心化也使得基层党组织内部的干部出现老龄化现象，年轻人奔向城市，不愿意留守农村，使得基层老干部的负担加重，而且长期以来，基层干部老龄化也会降低基层党组织的理论创新能力与政策落实能力，大大削弱基层党组织的组织力量。最后，人口空心化也使得村庄内部的农民群众减少，基层党组织的宣传对象与组织对象减少，政策的只有“上情”没有“下达”，削弱基层党组织的群众组织基础，从而影响基层党组织组织功能的发挥，也间接减低了基层党组织的“头雁效应”影响。

#### 2.3 部分基层党组织包揽一切增加了基层党组织的治理成本

乡村振兴紧靠党组织的单元主导是绝对不够的，部分基层党组织片面的包办一切，增加了基层党组织的治理成本。我国不同于西方国家的国家——社会二元治理模式，政党的存在使我国形成了独特的政党——国家——社会三元治理模式，政党是联系国家社会的桥梁与纽带。坚持党的领导，并不意味着在乡村振兴中忽视村民的自治与拒绝其他治理责任人的嵌入。如果基层党组织包揽一切，不仅增加了治理成本，也会降低治理效能，减少基层活力，也会抑制基层党组织经济建设功能的充分发挥，降低“头雁效应”。乡村振兴中农民是主体，他们坚持基层党组织的领导，实现乡村治理现代化，基层党组织不能过多的包办村民自治事务，应当充分交由村民自己管理，调动村民在乡村振兴中的积极性、主动性。

### 3 乡村振兴下基层党组织发挥“头雁效应”的优化路径

#### 3.1 加强党员队伍建设工作，提高党的政治引领功能

首先，在党员选拔方面，加强对申请人的政治审核、能力审核、品德审核，确保基层党组织的战斗堡垒坚不可摧、无可动摇。要坚持鼓励村内优秀青年人才加入党组织，从村内的养殖能手、种植能手和优秀返乡创业大学生出发，鼓励他们积极向党组织靠拢，为党员队伍注入活力。也要积极吸引外部高层次人才加入基层党组织，鼓励外地青年博士、农业专家等到农村发展，打破地域限制，助力乡村振兴。其次，在党员思想政治方面要加强宣传教育，多次开展理想信念教育活动，培养政治本

领高、工作能力强的共产党员。最后，基层党组织的支部书记人选工作要以村庄实际为基准，选拔优秀的带头人。党支部书记确立后，要始终以人民利益福祉为依托，加强思想政治学习工作，当好村庄的带头人，带领村民团结实现乡村振兴。

### 3.2 推进数字技术应用，提高党组织的治理效率

随着数字技术的快速普及，对乡村振兴中的基层党组织提出了更高的要求，基层党组织要充分利用数字技术，满足人民群众期待。通过“互联网+”推进党组织的党务公开，使得党组织工作更加透明化、公开化，打造阳光基层党组织。加强大数据与网格治理的深度融合，发挥数字技术的支撑作用，推动建立村庄矛盾调和机制，“快速处理村庄内的“大事小事麻烦事”“过去不知道找谁办的事”“长时间处理不了的事”，有效化解矛盾和冲突。”<sup>[6]</sup>村庄矛盾机制平台的建立，可以有效化解村庄大小社会矛盾，促进乡村治理稳定，积极发挥基层党组织的“雁阵效应”，带动和谐乡村建设。

### 3.3 提高党组织带动经济发展能力，扩大乡村振兴的物质基础

乡村振兴的重要衡量标准，就是乡村的经济发展水平。基层党组织要大力推动本村经济发展，提高自身带动经济发展的能力，扩大乡村振兴的物质基础。首先，基层党组织应当注意宣传国家关于三农问题的各项惠农政策，及时理解掌握政策精神，完整详细的传递给人民群众。党组织只有本身掌握了各项惠农知识，提高自身能力，才具备了带动本村庄经济发展的第一步。其次，党组织应当积极开展各项招商引资活动，让民营企业参与到乡村振兴中来。乡村振兴党的领导是根本保证，广大农民群众是振兴主体，民营企业尤其是本地的民营企业也是乡村振兴的重要力量。他们具有熟悉乡村，更能乡村特色资源、了解市场，更能把握乡村市场需求、管理科学，更能促进乡村治理现代化等优势<sup>[6]</sup>，是实现乡村振兴的重要力量。基层党组织要大力支持乡村中的民营企业工作，为他们提供便利服务，促进村庄经济发展。

### 3.4 基层党组织要做好文化传承创新工作，增强乡村振兴的文化力量

乡村振兴工作不仅是物质文明的振兴，精神文明也需要振兴。首先，在优秀传统文化方面，每个村庄都有其独特的乡土文化和历史底蕴，基层党组织要因地制宜

地发觉本村优秀传统文化，更好的传承和发扬，在继承的基础上进行创新，发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。基层党组织要将文化遗产保护与乡村振兴相结合，探讨新时代的乡村文化新路。建立文化产业基地，打造一批乡土文化品牌，开展乡村文化旅游，让文化遗产活起来，推动其创造性转化创新性发展，促进农村一二三产业的融合发展。其次，在文化基础设施建设方面，基层党组织要加支持力度，推进基层综合性文化服务中心建设，推动建立乡村图书馆、村史馆等，健全乡村公共服务体系。最后，在乡村思想文化建设方面，基层党组织要加强意识形态工作，坚决打击邪教势力、外部势力在乡村地区的渗透，加强爱国主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育，加强农村思想文化阵地建设。

## 4 结语

实施乡村振兴战略，必须充分发挥基层党组织的“头雁效应”。以基层党组织的政治引领功能、组织动员功能、经济带动功能、思想引领功能促进实现乡村振兴。在乡村振兴中，基层党组织所面临的现实困境必须在乡村振兴中得到解决。乡村振兴绝不可能完全依靠基层党组织，基层党组织在加强自身建设如党员队伍建设、意识形态建设、组织体系建设的同时，也要发挥乡村振兴多元主体如民营企业的参与功能，调动一切力量为乡村振兴服务，同时加强对文化的传承创新工作，筑牢乡村振兴的文化力量。

## 参考文献

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(001).
- [2] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 人民日报, 2018-02-05(001).
- [3] 蒙慧, 娄跃辉. 乡村振兴背景下优化农村基层党组织建设的路径研究[J]. 中共福建省委党校(福建行政学院)学报, 2002, (04): 53-60.
- [4] 周梦冉. 乡村振兴战略下农村空心化及其治理路径研究[J]. 农业经济, 2023, (12): 46-47.
- [5] 徐京波. 数字赋能乡村治理: 实践经验、现实困境与优化路径[J]. 农业经济, 2024, (04): 47-49.
- [6] 刘文波. 民营企业参与乡村振兴: 行为逻辑与践行路径[J]. 甘肃社会科学, 2024, (02): 206-215.