

基于农业现代化视角下的农机购置补贴政策研究

吴亚薇

重庆三峡学院，重庆，404020；

摘要：农业是生存之本，更是国民经济发展的基础，中央政府针对农业的发展颁布了一系列关于支持农村的补贴政策，其中农业购置补贴政策的实施，推动了农业现代化的发展，极大的提高了农民的生产积极性，对我国实现农业机械化具有重要意义。农业机械化是增强粮食产能，确保粮食生产安全的关键，农机购置补贴作为国家“三补贴”强农惠农政策的关键组成部分，是推动农业机械化进程、提升农业生产效率的重要手段。通过财政补贴的形式，鼓励农民和农业生产经营组织购买和使用先进的农业机械设备，有助于减轻农民的经济负担，提高农业生产的自动化水平和作业效率，促进农业现代化的发展。

关键词：农机购置补贴政策；农业机械化水平；农业现代化

DOI：10.69979/3041-0673.25.08.061

引言

农业是我国的基础性产业，强国必先强农，农业的强大是强国的重要基础，没有农业强国就没有现代化强国，没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。农业现代化的重要表现即农业机械化，大规模的机械化作业，不仅能够提高农业生产效率、节省劳动成本，而且对农业产业结构的调整优化有着重要意义，自 2004 年以来，党中央发布的“一号文件”中，连续二十年将“农业、农村、农民”作为重点，并多次强调要加快农业机械化的发展，这充分体现了农业机械化在解决“三农”问题中的重要性。但是，受自然地形复杂多样、传统耕作习惯根深蒂固等因素的影响，我国农业发展面临着资源损耗量大，人力资源成本高昂等问题。基于此，自 2004 起，国家开始对购置大型农具给予一定补贴，农机购置补贴政策开始在全国范围内推广，极大的激发了农机装备的购买与使用热情，推动了我国农业现代化的发展进程，农业购置补贴政策不断完善，2023 年农业机械总动力达 113742.6 万千瓦，超过 2100 万台农机装备投入使用，近二十年，我国投入财政补贴资金累计超过 2700 亿元，农业机械化水平有了大幅度的提升。

1 农机购置补贴政策相关理论

1.1 农业现代化

农业现代化是指通过技术创新、制度变革和要素优化，推动传统农业向高效、可持续、智能化的现代农业转型的过程。它既是乡村振兴的核心任务，也是实现粮食安全、农民增收和城乡协调发展的关键。

1.2 农机购置补贴政策

农机购置补贴政策是农业机械购置补贴资金的简称，专指中央财政与地方财政为农民及农业生产经营组织购买国家支持推广的先进适用农业机械所给予的补贴资金。这种补贴资金设置的最终目标在于全面的提高区域内农业生产的机械化水平及农业生产效率。

1.3 农业机械化

农业机械化是指以先进机械代替手工作业，提高农业生产效率的现代化生产经营模式，农业机械化水平主要衡量农业经营过程中综合运用农业机械的程度和效果，也指生产过程中采用机械作业量占总作业量的比例，可以反映农业生产力发展程度，体现生产效率，常见的相关指标有农机保有量、农业机械总动力、农业机械化率等。

2 农机购置补贴政策与农业机械化发展现状分析

2.1 农机购置补贴政策的发展历程

2.1.1 农机补贴政策的初级实施阶段

农业补贴政策最早可追溯到建国初期，新中国成立初期，我国农业的发展存在生产水平低、农机设备不足等问题。为了增强农业生产力，保障粮食供应的安全，我国实施了机耕定额亏损补贴政策以促进农业增产，确保粮食安全。机耕定额亏损补贴包括了油料费用补贴、作业成本补贴等内容，该政策是我国对农业机械的补贴起源，是农业机械化进程中重要里程碑，在一定程度上推动了我国农机制造业的起步发展，为我国后来的农业机械化政策的制定提供了宝贵经验。20 世纪 80、90 年代，国家实施产销倒挂补贴、减免税收、价外补贴等政

策来弥补农业机械企业的亏损。

2.1.2 农机补贴政策的试点发展阶段

1998 年,国家试点实施“大中型拖拉机及配套农具更新补贴”政策,包括山东、河南等七个产粮大省,2001 年,将湖北和山西纳入试点,并将政策调整变为“农业机械装备结构调整补助费”,2002 年国务院印发《关于进一步扶持农业机械工业发展若干意见》,明确指出,农民在购买新型农机产品时,商业银行应提供信贷扶持,以减轻农业生产的资金压力。2003 年继续增加试点范围,将湖南重庆纳入试点,将政策进一步调整为“新型农机具购置补贴”。该阶段的农机购置补贴政策在一定程度上推动了农业现代化进程,同时存在补贴覆盖面及补贴力度相对较小、管理制度松散等问题。

2.1.3 农机补贴政策的全面推行阶段

2004 年,全国范围内正式启动了农业机械购置补贴政策,最初实施范围较为有限,共覆盖 66 个县,随着政策的不断完善和发展,其覆盖面逐年扩大,2006 年,实施范围扩大到全国 1126 个县,至 2017 年,农机购置补贴政策已基本覆盖全国所有农业县(市、区)。此外,中央财政投入也在不断增加,2023 年达到 145 亿。同时,农机补贴政策的补贴种类持续扩大,由政策实施第一年的政策实施第一年的“六机”调整为至今的 25 大类 55 个小类 155 个品目。在全面推行阶段,政策执行也在不断规范化,国家设立了统一管理制度,各地区要严格按照国家要求,设立专门的农机补贴监管机构,管理制度不断优化。

2.2 农机购置补贴政策的实施情况

2.2.1 农机补贴的具体标准

根据我国农业农村部财政部发布的实施意见,农机补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织,中央财政农机购置补贴政策实行定额补贴的方式。具体而言,农业农村部与财政部制定并发布全国补贴范围内各类农机具的主要分档参数,基于这些基本参数,各省可以根据实际情况进一步优化参数设置,并增加分档,以更好地适应本地农业生产和机械化需求,各省在确定各档次农机具的具体补贴金额时,会参考同档次产品在上一年的市场平均售价来计算,但补贴金额的计算比例不会超过产品市场均价的 30%。

2.2.2 农机补贴的实施范围

国家为支持农业机械化向更高效、环保的方向发展,根据农业发展的需要会适时发布农机购置补贴政策的农业机械目录,只有购买目录范围内的农机具时,才能享受国家提供的购置补贴。随着农机技术的不断创新和

升级,补贴种类会依据农业生产的实际需求而动态调整,一些技术落后、不符合现代农业发展需求的机具会逐渐退出补贴范围,而一些高性能、智能化新型农机则会被纳入补贴范围。

2.2.3 农机补贴的发放方式

2004 至 2011 年,我国农机购置补贴资金的发放方式一直采用的是“差价购机”模式。指农户在购买农机设备时,实际支付的价格并不是农机的全额价格,而是农机的实际售价减去国家补贴金额后的剩余差额部分,补贴资金并非直接支付给购买农机的农户,而是支付给制造和销售这些农机的企业,农户获得的是扣除补贴后的价格。自 2012 年以后,农机购置补贴方式发生了变化,农户需全价购买农机,补贴资金经过县级财政部门审核通过后,直接发放至农机实际购买者银行卡中,结算补贴资金的对象由原来的农机生产销售企业,变为农机的实际购买者。农机补贴发放方式的改革与完善,减少了中间环节,使得农民能够享受到政策带来的优惠。

2.2.4 农机补贴的资金投入

农机购置补贴政策由中央和地方政府共同提供财政支持,主要资金来源于中央财政,地方财政也会根据自身情况提供相应的配套资金,以支持本地区的农业机械化发展。中央与地方共同投入的模式,旨在通过财政补贴减轻农民购买农业机械的经济负担,确保粮食等重要农产品有效供给,为全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化提供坚实支撑。

3 农机补贴政策对农业现代化的影响

农机具购置补贴作为农业财政补贴的重要组成部分,有利于提高农业机械化水平和提升农业生产的现代化。首先,农机购置补贴政策降低了农户购买农机的成本,促使农民购置先进农业机械,在一些粮食主产区,机械化的收割种,加快了农作物的种植效率,提高了农业生产率,保障了农业生产规模。其次,农机购置补贴政策显著提升了农机装备水平和农业机械化水平,增强了农业综合生产能力,这为农业机械服务组织和种粮大户提供了更多的先进农机,有助于提高服务能力和种植效率。另外,农机购置成本的降低,有利于农业机械服务组织和种粮大户扩大经营规模,提高农业生产效率,促进农业现代化。

4 农机购置补贴政策实施中的问题及建议

4.1 农机购置补贴政策实施中的问题

4.1.1 补贴倾斜的对象不够精准

在区域分布上,北方平原地区作为“大国粮仓”,

机械化水平较高,粮食产量大。尤其是在东北地区,凭借其肥沃的土地和平坦的地势,具备了优越的农业机械化条件,相比之下,南方地区由于自然地貌复杂,特别是丘陵山区,机械化水平低于全国平均水平。从政策指导方向上看,我国目前的政策和财政支持倾向于推广大中型农用机械的使用,重点在于推动大中型农业机械的普及应用,但对于地形复杂的山地丘陵地区,灵活方便的小型机械更受当地居民青睐。

4.1.2 补贴资金兑付流程有待简化

当前,我国在农机购置补贴资金的兑付方面,遵循的是先由购机者自行全额垫付资金购买农机,之后再申领差额补贴原则。虽然减少了中间环节,而在该项政策具体的执行进程中,也存在一定程度上的问题,诸如程序繁杂、所耗费的成本相对较高等方面的问题。此外,不少地区存在公开公示工作落实欠佳、“放管服”改革推进不力的状况。

4.1.3 补贴机具范围不尽合理

当前的国家农机购置补贴政策并非意味着农户购买的所有农机具均可获得补贴,仅当购买补贴目录范围内的农机具并按规定程序申请时,才能享受到政策的优惠。现行的农机购置补贴产品目录在制定时,未能充分考虑南北地形、种植结构以及购买能力的差异,更多地是参照了农业机械化水平较高的平原地区,或者是自然条件较利于农业机械化发展的地区。

4.2 完善农机购置补贴政策的建议

4.2.1 优化资金的兑付流程

各级政府部门对现有的流程需要不断简化,去除繁琐冗余环节,提高补贴资金发放效率,确保农户能在农忙季节前收到补贴,切实减轻农户在农业生产过程中的资金压力。同时,还应强化监管,要全力防范并根绝个别工作人员出现慵懒怠工、散漫敷衍等不良行径与腐败现象,保障补贴工作公正、高效推进。

4.2.2 突出补贴重点,扩大补贴范围

农机购置补贴工作,应立足农业生产经营者实际需求,优化补贴策略。一方面,突出补贴重点,扩大覆盖范围,提升补贴标准,增强补贴力度,让农业生产者切实受益。另一方面,以省级层面为着力点,赋予其更大自主权,调整农机购置补贴目录结构。在参考中央补贴目录基础上,紧密结合地区特色经济作物特点与种植环境,因地制宜地针对性扩充补贴机具种类,凸显地方补

贴特色与重点,以此发挥对农业生产的精准引导效能,助力农业高质量发展。

4.2.3 向农机服务组织倾斜补贴资金

在农业机械化进程的有力推动方面,农业机械合作组织发挥着举足轻重且无可比拟的关键作用,这是个体农户所难以企及的。当农机服务供给愈发充足、多元且高质的时候,农业生产各环节便能更广泛、更深入地融入机械化作业,农业机械化水平也将随之稳步攀升,实现农业现代化发展的大步跨越。在经济较为发达的区域,要想实现农业机械化水平的显著跃升,大力扶持、培育农机服务组织堪称重中之重。农机购置补贴政策理应侧重于向大型农机合作组织予以倾斜,借助资金扶持、政策优惠等手段助力其茁壮成长、做大做强。

5 结论

农业现代化意味着要将传统农业变为机械化、产业化、信息化的现代农业,但是农业机械化水平的提升需要大量资本投入,回报周期长,导致很多低收入农民望而却步,因此,农业财政补贴对相关农机购置进行补贴是十分必要的。通过大力发展农业科技装备,大规模推广机械化作业,既能够提高农业生产效率,减少资源消耗、能源消耗,降低劳动力成本,也有利于提升农业生产科技含量,推动农业产业结构调整优化,从而加快传统农业向现代农业转型升级。另外,农机购置补贴政策对减轻农民购买农业机械的经济负担,加快提升农业机械化产业链现代化水平,发挥了重要作用,多年来农机购置补贴政策的实施为我国农业农村现代化发展提供了坚实基础和有利保障。

参考文献

- [1]徐雪高,吴比,张振,等.我国农机购置补贴政策的发展历程、政策效应与存在问题[J].贵州农业科学,2017,45(01):158-163.
- [2]董科.我国农机购置补贴政策实施效果分析[J].南方农机,2023,54(13):58-60.
- [3]贾敏.江苏省农机购置补贴政策对农业机械化水平的影响研究[D].云南财经大学,2023.
- [4]卜梅娟.辽宁省农机补贴政策实施问题及对策研究[D].大连海洋大学,2023.

作者简介:吴亚薇(1999.12-),女,汉族,山东省菏泽市人,重庆三峡学院,在读研究生