

农村水利设施长效管护机制探索

张玲

新疆昌吉市滨湖镇人民政府，新疆昌吉市，831102；

摘要：农村水利设施是保障农业生产和农村可持续发展的关键基础设施，其长效管护机制的建立直接关系到农业现代化和乡村振兴的推进。当前，农村水利设施管护面临诸多挑战，包括资金投入不足、管理责任模糊、专业人才匮乏等问题，导致部分设施老化失修、运行效率低下，难以满足现代农业发展的需求。针对这些问题，本文系统探讨了构建长效管护机制的必要性和可行性，提出以“权责明晰、多元筹资、技术支撑”为核心的解决方案。具体措施包括：明确政府、村集体和农户的管护责任划分，建立可持续的资金筹措机制，加强基层水利技术人员的培养与激励。通过优化管理架构、创新融资模式、提升管护能力，本研究旨在为农村水利设施的可持续运行提供理论依据和实践路径，助力农业水资源的高效利用和农村经济的长期稳定发展。

关键词：农村水利设施；长效管护机制；资金筹集；管理主体

DOI：10.69979/3060-8767.25.04.047

农村水利设施在农业生产和农村社会发展中发挥着不可替代的作用，其运行状况直接影响粮食安全、农民增收和生态环境。然而，长期以来，农村水利设施的管护工作存在诸多短板，如重建轻管、资金短缺、管理主体缺位等问题，导致部分灌溉渠道、泵站等基础设施年久失修，功能退化，严重制约了农业生产的稳定性和水资源的高效利用。随着农业现代化进程的加快和农村经济结构的转型，传统的粗放式管护模式已难以适应新形势下的需求，亟需探索更加科学、可持续的长效管护机制。

本文立足于农村水利设施管护的现实困境，从制度设计、资金保障、技术支撑等维度展开分析，探讨如何构建政府主导、市场参与、村民自治相结合的管护体系。通过优化责任分配、拓宽融资渠道、强化人才培养，本研究旨在为农村水利设施的长期稳定运行提供系统性解决方案，推动农村水利事业的高质量发展，为乡村振兴战略的实施提供坚实支撑。

1 农村水利设施管护现状与问题

1.1 设施老化与损坏严重

随着时间的推移，许多农村水利设施建设时间较早，由于当时技术和资金的限制，设施本身质量不高，且长期缺乏有效的维护和更新，老化和损坏现象普遍存在^[1]。例如，一些灌溉渠道出现渗漏、坍塌，导致水资源浪费严重；部分泵站设备陈旧，运行效率低下，影响灌溉和排水能力。据相关调查显示，在一些地区，超过半数的农村水利设施存在不同程度的老化损坏问题。

1.2 资金投入不足

农村水利设施管护需要大量的资金支持，包括日常维护、设备更新、人员培训等方面。但目前资金来源主要依赖政府财政投入，且投入有限，难以满足实际需求。同时，社会资本参与农村水利设施管护的积极性不高，融资渠道狭窄。这使得很多农村水利设施因缺乏资金无法及时进行维修和改造，进一步加剧了设施的损坏程度。

1.3 管理主体不明确

农村水利设施涉及多个部门和利益主体，存在管理职责不清、推诿现象。在实际工作中，常常出现多个部门都有管理责任，但又都缺乏有效管理的情况。例如，对于一些跨区域的水利设施，水利、农业、乡镇政府等部门都有一定的管理权限，但在具体管护工作中，容易出现相互扯皮、无人负责的局面，导致设施管护工作无法有效开展。

1.4 专业人才匮乏

农村水利设施管护需要具备专业知识和技能的人才，但目前农村地区相关专业人才严重不足^[2]。一方面，由于农村工作环境相对艰苦，待遇较低，难以吸引和留住专业技术人才；另一方面，现有管护人员大多缺乏系统的专业培训，业务水平有限，无法对水利设施进行科学有效的管护。这在很大程度上影响了农村水利设施的管护质量和效率。

2 建立农村水利设施长效管护机制的重要性

2.1 保障农业生产稳定

在广袤的乡村土地上，农村水利设施如同农业生产

的“血管”，源源不断输送着发展养分。其运行状态直接决定着农业生产能否平稳推进。完善的灌溉系统可根据农作物生长周期精准供水，在河南某粮食主产区，通过智能化灌溉管网改造，玉米等作物灌溉效率提升 40%，即便遭遇季节性干旱，仍能保障稳定收成。而畅通的排水设施则如同“防汛卫士”，湖北江汉平原的农田排涝泵站经系统维护后，在暴雨季及时排出积水，有效避免了水稻被淹，守护着“鱼米之乡”的丰收根基。由此可见，长效管护机制是保障水利设施正常运转、筑牢国家粮食安全防线的关键，更是农业现代化进程中不可或缺的一环。

2.2 促进农村经济发展

农村水利设施的功能早已超越单纯的灌溉排水，成为撬动农村经济发展的重要杠杆。在云南某山区，曾经因灌溉设施落后，只能种植传统作物，收益微薄。但通过新建现代化水利设施，当地得以引进高附加值的特色果蔬种植，农产品产量和品质显著提升，农民人均年收入增长近万元^[3]。不仅如此，依托改造后的水利景观，当地还开发了乡村旅游项目，清澈的水渠、古朴的水坝吸引众多游客，民宿、农家乐等产业蓬勃兴起，形成了“水利+农业+旅游”的复合型经济模式，为乡村振兴注入强劲动力。

2.3 保护生态环境

农村水利设施的科学管护，是守护生态家园的重要抓手。在福建闽江流域的村落，以往河道硬质堤坝阻断了鱼类洄游通道，河道生态遭到破坏。随着长效管护机制的推进，当地将水泥堤坝逐步替换为生态透水坝，并种植水生植物。改造后，河道水流更加自然，鱼类种群数量明显回升，生物多样性得以恢复。此外，在华北平原一些地区，通过建设现代化的农田水利设施，实现了灌溉水的梯级利用和循环回收，大大减少了农业面源污染。这些实践表明，合理的水利设施管护不仅能维持水资源的良性循环，还能有效改善区域生态环境，实现人与自然的和谐共生。

2.4 提升农村公共服务水平

农村水利设施是农村公共服务体系的重要支撑，直接影响着村民的生活品质。在甘肃陇东地区的村庄，曾经村民们取水要走很远的山路，用水极为不便。建立长效管护机制后，当地铺设了完善的供水管网，配备了专业的水质净化设备，并定期对供水系统进行检修维护。如今，家家户户拧开水龙头就能用上清洁卫生的自来水，生活质量大幅提升。而且，充足的水源供应为农村建设冲水厕所、改善环境卫生创造了条件，农村的村容村貌

焕然一新，公共服务水平显著提高，村民们的生活也更有幸福感和归属感。

3 农村水利设施长效管护机制的构建措施

3.1 明确管理主体

3.1.1 政府主导

在农村水利设施管护工作中，政府主导作用至关重要。县级以上政府水利部门需发挥统筹全局的职能，结合当地农村水利设施分布、规模及使用情况，制定科学合理的管护规划，完善相关政策法规^[4]。例如，针对山区小型灌溉设施、平原排涝工程等不同类型设施，出台差异化的管护标准和规范，为基层工作提供明确指引。同时，乡镇政府要切实承担起属地管理责任，组织协调村级力量，具体落实水利设施的日常巡查、维护等工作。像某乡镇在雨季来临前，提前组织人员对辖区内的河道、堤坝进行清淤加固，有效保障了汛期安全。

为确保各级政府部门履职到位，建立健全考核机制不可或缺。将水利设施管护工作纳入政府绩效考核体系，设定设施完好率、维修及时率等量化指标，通过定期检查、随机抽查等方式进行考核。对考核优秀的部门给予表彰和奖励，对未达标的则进行督促整改，甚至追究相关责任人的责任，以此推动管护责任有效落实。

3.1.2 农民参与

农民作为农村水利设施的直接使用者和受益者，是管护工作的重要力量。成立农民用水户协会等合作组织，能够充分调动农民参与管护的积极性。这些组织由农民自主管理，负责制定用水计划、开展设施日常维护等工作。比如，某村的农民用水户协会通过组织村民定期清理灌溉渠道，不仅保障了农田灌溉用水，还降低了设施维修成本。

政府可通过政策扶持和资金补贴，鼓励农民参与管护。例如，对积极参与设施管护的农民用水户协会给予一定的资金奖励，用于购买维修设备、支付人工费用；为农民提供免费的技术培训，提高他们的管护技能。通过这些措施，激发农民的主人翁意识，形成“自己的设施自己管”的良好局面。

3.1.3 社会力量参与

积极引导社会资本参与农村水利设施管护，有助于提升管护效率和质量。通过承包、租赁、股份制等多种形式，吸引企业、社会组织等参与设施的建设和运营。政府要为社会力量参与创造良好条件，制定税收优惠、土地使用优惠等政策，降低社会资本的进入门槛。同时，建立公平透明的市场准入机制，保障社会力量在参与过程中的合法权益，推动农村水利设施管护向多元化、市场化方向发展。

3.2 多渠道筹集资金

3.2.1 加大政府财政投入

政府财政资金是农村水利设施管护的重要保障。将管护资金纳入财政预算,建立稳定的投入机制,根据设施的实际需求和管护难度,合理确定财政补贴标准和额度。比如,对于一些偏远地区、使用频率高的水利设施,适当提高补贴比例,确保资金能够满足管护需要。

加强对财政资金的监管同样关键。利用信息化手段,对资金的申请、拨付、使用等环节进行全程监控,防止资金被挪用、截留。定期对资金使用情况进行审计,确保每一笔资金都用在刀刃上,提高资金使用效率。

3.2.2 引导社会资本投入

制定优惠政策,吸引社会资本参与农村水利设施建设和管护。给予投资者税收减免、贴息贷款等政策支持,同时在土地使用、项目审批等方面提供便利。例如,对投资建设农村供水工程的企业,在一定期限内减免企业所得税;对参与水利设施管护的社会组织,优先安排相关项目。

此外,探索发行专项债券等方式,拓宽社会资金筹集渠道。通过将农村水利项目与乡村振兴、生态保护等政策相结合,包装成具有吸引力的投资项目,吸引社会资本主动参与,为水利设施管护提供充足的资金支持。

3.2.3 建立水费收缴制度

合理制定水费标准,建立健全水费收缴制度,是筹集管护资金的重要途径。综合考虑供水成本、农户承受能力等因素,制定科学合理的水费价格。例如,采用阶梯式水价,对基本生活用水和农业生产用水实行不同的价格标准,既保障农民的用水权益,又体现水资源的价值。

加强水费收缴管理,推行智能化收费方式,如安装智能水表,实现用水计量和费用结算的自动化。同时,明确水费的使用范围,确保专款专用,主要用于水利设施的维护、更新和改造,提高农民缴费的积极性和自觉性。

3.3 加强人才培养

3.3.1 吸引专业人才

政府可以出台相关政策,提高农村水利设施管护人员的待遇和福利,吸引专业技术人才到农村工作。例如,提供住房补贴、子女教育优惠等政策,解决他们的后顾之忧。同时,要为专业人才提供良好的发展空间和晋升机会,激发他们的工作积极性。

3.3.2 开展培训教育

定期组织农村水利设施管护人员参加专业培训,提高他们的业务水平和技能。培训内容可以包括水利设施的维护保养、故障排除、安全生产等方面。通过培训,使管护人员掌握科学的管护方法和技术,提高设施的管护质量和效率。

3.4 完善监督考核机制

3.4.1 建立监督体系

建立健全农村水利设施管护监督体系,加强对管护工作的日常监督检查。可以成立专门的监督小组,定期对水利设施的运行状况、管护情况进行检查^[5]。同时,要充分发挥社会监督的作用,鼓励农民和社会各界对水利设施管护工作进行监督和举报。

3.4.2 严格考核奖惩

制定科学合理的考核评价指标体系,对农村水利设施管护主体的工作进行定期考核。根据考核结果,对表现优秀的单位和个人给予表彰和奖励;对工作不力的,要进行问责和处罚。通过严格的考核奖惩机制,促进农村水利设施管护工作的有效开展。

4 结论与展望

展望未来,随着农村经济社会的不断发展和科技的进步,农村水利设施长效管护机制将不断完善。一方面,要进一步加强科技创新,利用信息化手段提高水利设施的管护效率和水平;另一方面,要不断探索新的管理模式和运营机制,充分发挥市场在资源配置中的作用,实现农村水利设施管护的可持续发展。同时,还需要加强宣传教育,提高农民和社会各界对农村水利设施管护的认识和重视程度,形成全社会共同参与的良好氛围。

参考文献

- [1]姚兴玺.乡村振兴水利先行[J].村委主任,2024,(13):58-60.
- [2]郭笑宇,和梦琳,盛丽涛.松原市小型农田水利工程运行管理问题与对策[J].南方农业,2023,17(21):150-152+160.
- [3]黄丽华.发展土地适度规模经营加快我国现代农业发展步伐[J].对外经贸,2015,(05):109-110.
- [4]李婉婵.地方政府农村水利设施供给问题研究[D].广西师范大学,2011.
- [5]李延勇.农田水利现状及农田水利灌溉分析[J].江西农业,2016,(13):61.