

水利工程审批制度改革与效能提升路径

王建立

山东省德州市平原县行政审批服务局，山东省德州市，253100；

摘要：本文围绕水利工程审批制度改革与效能提升路径展开系统性、深层次研究。当前，水利工程审批制度存在审批流程冗长繁杂、部门间协同配合不畅、信息共享机制缺失等诸多问题，严重制约水利工程项目建设进度与质量。随着水利事业的蓬勃发展，推进审批制度改革迫在眉睫。为此，本文提出一系列针对性改革举措：通过简化不必要的审批环节、明确各部门职责边界来优化审批流程；借助搭建统一信息化平台，实现审批信息实时共享，打破部门间“信息孤岛”；同时，强化人员培训，提升专业素养，确保审批工作高效、精准开展。研究证实，这些改革措施可显著压缩审批周期，提升水利工程项目推进效率，为推动水利事业高质量发展筑牢制度保障。

关键词：水利工程；审批制度改革；效能提升；路径

DOI：10.69979/3060-8767.25.04.046

水利工程作为支撑经济社会发展的基础性、战略性设施，不仅承担着防洪、灌溉、供水等核心功能，更是推动区域协调发展、保障民生福祉的关键力量。然而，现行水利工程审批制度受流程碎片化、部门权责交叉、信息壁垒等因素制约，审批环节层层叠加、多部门重复审查等问题突出，致使项目从立项到开工耗时冗长，严重迟滞了水利基础设施建设进程。在国家加快构建现代化水网体系、提升水安全保障能力的战略部署下，破除制度梗阻、优化审批效能已成为水利事业高质量发展的迫切需求。本文通过系统梳理审批流程中的堵点，深入分析制度性障碍，从流程再造、跨部门协同机制构建、数字化审批平台建设等维度提出改革方案，旨在为提升水利工程审批效率、加速项目落地实施提供实践指引。

1 水利工程审批制度现状与问题

1.1 审批流程复杂繁琐

当前，水利工程审批链条冗长，涵盖项目建议书编制与审批、可行性研究论证、初步设计方案审查、施工许可核发等多个关键环节，且各环节分属不同部门管理，需遵循严格的程序规范。以中型水库建设项目为例，从立项到开工，需历经水利、发改、环保等部门的十几道审批程序，各部门对材料格式、内容要求不一，企业需反复修改申报材料，整个审批周期往往长达数月甚至更久。这种复杂的流程不仅大幅增加项目前期资金投入和时间成本，还可能因审批延误错过汛期前施工的黄金期，导致工程风险上升、建设成本增加^[1]。

1.2 部门协同合作不足

水利工程审批涉及水利、环保、国土、住建等多部门职能交叉，但部门间尚未建立高效的沟通协作机制。

在实际审批中，信息孤岛现象突出，各部门数据无法互通共享，导致同一项目需向不同部门重复提交基础资料。例如在河道整治工程的用地审批与环境影响评价环节，自然资源部门要求提供土地勘测定界报告，生态环境部门又需项目选址论证资料，企业需分别准备多套相似材料，同时不同部门的审批标准和时限不统一，易出现互相推诿、重复审查的情况，严重降低审批效率，增加企业办事负担。

1.3 信息化程度不高

部分地区水利工程审批仍以纸质文件流转和人工审核为主，信息化建设滞后。审批材料需企业线下提交，部门间通过邮寄或专人传递，不仅耗费人力物力，还常因文件传递不及时、丢失或损毁导致审批延误。此外，缺乏统一的信息化审批平台，各部门独立运行审批系统，数据格式不兼容，无法实现审批进度实时查询、跨部门并联审批等功能。这种传统模式下，审批信息难以快速传递和共享，阻碍部门间协同办公，无法满足“互联网+政务服务”的高效便民需求。

1.4 审批标准不明确

现行水利工程审批标准存在条款模糊、界定不清的问题，部分技术规范和政策要求缺乏量化指标。例如在小型农田水利工程建设规模、技术参数审核中，相关标准仅作原则性规定，未明确具体数值范围，导致不同地区、不同审批人员在尺度把握上存在较大差异。这种模糊性不仅使企业难以准确预估审批结果，增加项目推进的不确定性和风险成本，还可能滋生自由裁量权滥用现象，损害审批工作的公正性和政府公信力，影响水利工程建设市场的规范化发展。

2 水利工程审批制度改革的必要性

2.1 适应经济社会发展需求

伴随经济社会高速发展,城市化进程加速、农业现代化推进,防洪排涝、农田灌溉、城乡供水等水利需求激增。传统审批制度下,项目落地周期长,常出现水资源供需失衡、防洪体系滞后等问题。改革审批制度,通过优化流程、提升效能,可缩短项目从规划到建设的时间,加快水利基础设施更新升级,提升水资源调配与保障能力,为经济持续增长、民生福祉改善筑牢水利根基^[2]。

2.2 优化营商环境

当前繁琐的水利工程审批流程,存在多部门重复审查、材料反复提交等问题,企业需耗费大量人力、物力与时间成本,严重制约市场活力。改革审批制度,推行并联审批、精简环节,能显著压缩企业办事时长,降低制度性交易成本。这不仅有助于吸引社会资本投入水利建设领域,还能营造公平竞争的市场环境,激发企业创新动力,推动水利产业高质量发展。

2.3 提高政府治理能力

水利工程审批涉及多部门职能交叉,传统审批模式易出现权责不清、协同不足等问题^[3]。改革审批制度,通过建立部门协调联动机制、加强信息化建设,能打破信息壁垒,实现数据共享与业务协同。同时,利用大数据分析优化决策,提升审批科学性与精准性,推动政府从“分散管理”向“整体智治”转变,增强政府在公共事务管理中的执行力与公信力。

2.4 保障水利工程质量和安全

水利工程质量与安全关乎人民群众生命财产和生态环境安全。若审批制度不完善,易导致项目前期论证不充分、设计方案不合理等问题。改革审批制度,强化对项目规划、设计、施工等全流程的严格审查与监管,确保项目符合技术标准和规范要求。同时,借助信息化手段实现全过程动态监测,及时发现并消除安全隐患,保障水利工程长期稳定运行。

3 水利工程审批制度改革与效能提升路径

3.1 优化审批流程

3.1.1 精简审批环节

对现有水利工程审批流程开展地毯式排查,依据法规政策与实际需求,精准识别并废止冗余审批环节,整合重复性审批事项^[4]。例如,将项目建议书与可行性研究报告审批合并,减少层层申报、逐级审核的繁琐流程,预计可将相关审批时长压缩30%-40%,显著提升审批效

率。

3.1.2 推行并联审批

打破部门间条块分割的壁垒,全面推行并联审批模式。针对多部门协同审批事项,建立同步受理、并行审查的高效机制。在项目环境评估与用地审批等关键环节,推动水利、环保、国土等部门集中办公,实现“一窗受理、内部流转、限时办结”。企业只需提交一套材料,各部门同步开展审查,减少重复提交,大幅缩短审批周期,切实提升政务服务效能。

3.1.3 建立绿色通道

为重点水利工程与民生保障项目开辟审批“快车道”。制定专属简化流程,精简非核心材料提交要求,实行容缺受理机制。组建专业服务团队,专人全程跟进审批进度,实时协调解决问题。针对紧急项目,启动快速响应机制,优先安排审查会议、优先出具审批意见,压缩审批时限,确保项目高效推进,及时满足民生需求,保障重点工程建设进度。

3.2 加强信息化建设

3.2.1 建设统一的信息平台

构建集项目申报、材料预审、专家评审、结果公示等功能于一体的全流程信息化平台。该平台采用模块化设计,企业可通过专属账号在线提交申报材料、实时跟踪审批进度;审批部门能实现跨层级、跨部门信息共享与协同办公^[5]。同时,平台设置智能提醒、自动纠错功能,减少人工干预,形成透明、高效、规范的数字化审批环境,提升政务服务效能。

3.2.2 推广电子政务

全面推行水利工程审批电子化,实现审批文件从编制、传输到存档的全流程线上操作。引入电子签名、电子印章等技术,确保电子文件具备法律效力,替代传统纸质文件流转。通过搭建安全稳定的电子政务系统,减少纸质文件的打印、邮寄等环节,有效降低行政成本,同时避免文件丢失、损毁风险,显著提升信息传递的及时性与准确性。

3.2.3 利用大数据和人工智能技术

借助大数据分析技术,对历年审批数据进行深度挖掘,总结项目审批规律,预测潜在风险点,为审批决策提供数据支撑。同时,运用人工智能技术开发智能审批模型,对申报材料完整、符合标准的常规审批事项,实现自动化审核、秒级办结,释放人力资源,提升审批效率,减少人为因素导致的审批误差,促进审批工作标准化、智能化发展。

3.3 提升人员专业素养

3.3.1 加强业务培训

制定系统化年度业务培训计划，每季度组织审批人员开展集中学习。培训内容不仅包含水利工程BIM技术应用、智慧水利建设等前沿技术，还深度解读最新修订的《水利工程建设项目审批管理规定》等政策法规，并设置信息化审批平台实操课程^[6]。通过专家授课、典型案例复盘、模拟审批演练等多元化形式，切实提升审批人员的专业技术水平与政策执行能力。

3.3.2 建立考核机制

构建量化考核体系，将审批平均时长、材料退回率、企业满意度等核心指标纳入考核范畴。实行“月度自评-季度考评-年度总评”三级考核制度，对季度考核排名前10%的人员给予绩效奖励与晋升加分，对连续两次考核未达标者安排专项业务培训。通过明确奖惩机制，激发审批人员主动提升工作效率与服务质量的积极性。

3.3.3 加强职业道德教育

每半年开展职业道德专题培训，结合工程审批领域典型贪腐案例进行廉政警示教育，组织审批人员参观廉政教育基地。要求全员签订廉洁承诺书，明确“十不准”行为规范，并开通线上线下双渠道举报平台，对违规收受礼品、拖延审批等行为严肃追责。通过制度约束与思想教育结合，筑牢公正审批的纪律防线。

3.4 强化部门协同合作

3.4.1 建立协调联动机制

成立由水利、环保、国土等部门主要负责人组成的跨部门协调领导小组，实行月度联席会议制度。会前收集各部门审批难点问题，会上明确责任部门与解决时限，会后形成会议纪要并建立问题台账，通过专人跟踪、定期通报的方式确保问题逐项销号，有效破解部门间职责不清、推诿扯皮等难题。

3.4.2 统一审批标准

组织多部门业务骨干开展联合调研，梳理各部门在防洪评价、水土保持方案审批等环节的标准差异，形成标准化对照表。参照国家标准与行业规范，制定《水利工程联合审批操作指南》，明确申报材料清单、审查要点与审批时限。建立季度标准评估机制，根据政策变化和反馈及时修订完善，确保审批尺度统一。

3.4.3 推进跨部门信息共享

构建跨部门数据共享交换平台，打通水利、自然资源、生态环境等部门的业务系统接口。要求各部门在项目立项后3个工作日内上传基本信息，在审批完成后24小时内更新审批结果，实现项目全流程信息实时共享。

通过数据互通，减少企业重复提交材料，压缩部门间信息核对时间，推动并联审批高效运行。

4 结论与展望

4.1 结论

通过对水利工程审批制度改革与效能提升路径的研究，我们认识到当前水利工程审批制度存在流程复杂、部门协同不足、信息化程度不高和审批标准不明确等问题。改革审批制度具有适应经济社会发展需求、优化营商环境、提高政府治理能力和保障水利工程质量安全等必要性。通过优化审批流程、加强信息化建设、提升人员专业素养和强化部门协同合作等路径，可以有效提升水利工程审批效能，加快项目落地速度，促进水利事业的高质量发展^[7]。

4.2 展望

未来，随着科技的不断进步和改革的深入推进，水利工程审批制度改革将不断完善。一方面，要进一步加强信息化建设，利用新技术提升审批的智能化水平，实现更加高效、精准的审批。另一方面，要持续推进部门协同合作，打破体制机制障碍，形成更加科学、合理的审批体系。同时，要加强对改革效果的评估和反馈，及时调整和完善改革措施，确保水利工程审批制度改革始终朝着提升效能、服务发展的方向前进。

参考文献

- [1] 倪国胜. 水闸运行管理及其日常维护分析[J]. 水上安全, 2024, (24): 178-180.
- [2] 李晓芬, 王建盼, 柴璐艳. 水利工程生态环境影响评价分析[J]. 清洗世界, 2024, 40(07): 106-108.
- [3] 印雨馨, 苏宇. 信息化技术在水利工程监督业务中的应用[J]. 水上安全, 2025, (04): 43-45.
- [4] 袁丁丁. “一站式”服务模式在基层治理中的应用与效果分析[J]. 西部学刊, 2025, (05): 44-48.
- [5] 张锋. 加快推进阳城县数字经济发展[J]. 中国建设信息化, 2021, (11): 44-47.
- [6] 张艺馨. BIM在水利工程项目应用推广影响机制研究[D]. 重庆大学, 2022.
- [7] 张妍. 关于管理会计数字化转型的相关探讨[J]. 市场周刊, 2024, 37(09): 147-150.

作者简介: 王建立, 出生年月: 1983-11-03, 性别: 男, 民族: 汉, 籍贯: 山东省德州市, 学历: 大专, 职称: 助理工程师, 研究方向: 水利水电。