

# 菏泽市基层河湖管护实践探讨

任昭文<sup>1</sup> 董文静<sup>2</sup>

1 菏泽市河湖流域工程管理服务中心, 山东菏泽, 274000;

2 菏泽市水务事业发展中心, 山东菏泽, 274000;

**摘要:** 本文基于基层河湖管护普遍存在的问题和菏泽市河湖管护工作现状, 主要梳理了菏泽市河湖流域工程管理服务中心作为水工程管理单位, 赋能基层河湖管护的实践举措, 并从细化责任、队伍建设、科技赋能、共治共享、监督与激励等方面提出完善建议, 以期为菏泽市进一步打通河湖管护“最后一公里”提供一定的决策参考。

**关键词:** 基层河湖管护; 河湖长制; 水利工程

**DOI:** 10.69979/3060-8767.25.04.045

基层河湖管护是指基层河湖管护人员(乡级河长、村级河长、巡河员、护河员等)对河湖管理范围内水域、岸线、堤岸工程、绿化植被、桩牌设施等进行的日常巡查、保洁等活动, 以及专项检查、治理、养护等工作<sup>[1]</sup>。作为整个河湖管护体系的“最后一公里”, 基层河湖管护工作面临诸多难题。地理环境复杂、人力财力资源有限、管理范围广泛等因素, 共同导致基层河湖管护工作难度较大。菏泽市高度重视破解这些难题, 充分发挥河湖流域工程管理服务队伍的力量, 借助其专业优势, 推动基层河湖管护工作不断提质增效。

## 1 基层河湖管护困境

### 1.1 制度落实难度大, 河湖问题屡禁不止

由于河湖管护呈现面广、线长、点多的复杂空间特征, 工作地点分散, 加之工作人员专业能力与职业素养参差不齐, 致使政策制度在层层传达过程中易发生信息衰减、内容变形乃至曲解等问题。反映到基层河湖管护工作中, 具体表现为一系列周期性、细节性问题难以根治, 包括: “四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题屡禁不止, 水面漂浮污染物反复出现, 以及企业隐蔽排污等行为通过群众举报不断浮出水面。这些违规行为不仅严重威胁河湖行洪安全, 对河湖水质与整体水环境造成持续性破坏, 更直接损害了周边群众的切身利益。

### 1.2 基层河湖管护力量不足

在基层河湖管护体系中, 人力资源匮乏成为影响管护成效的关键掣肘因素。当前, 基层河湖管护力量主要涵盖乡级河湖长、乡镇河长办工作人员、村级河湖长、巡河员及护河员等。从乡级层面来说, 乡级河湖长由当

地党委与政府领导班子成员兼任, 乡镇河长办工作人员多来自乡镇水利站的兼任人员<sup>[1]</sup>。由于其行政业务繁忙, 难以定期开展河道巡查, 更难以做到动态、实时、全面的监测。而村级层面, 多数行政村仅配备1至2名河长或巡河员负责河湖巡查管护任务, 这些人员普遍年龄偏大、文化程度不高、专业知识储备不足<sup>[2]</sup>; 由于缺乏充足的资金保障, 巡河员、护河员无报酬或报酬低成为普遍现象, 从而难以吸引到专业化管护人才。因此, 在乡级工作受限、村级力量薄弱的双重困境下, 基层河湖管护工作难以全面覆盖, 极易形成管护盲区与薄弱区域, 削弱了基层河湖管护工作的有效性与连贯性。

### 1.3 传统巡河方式效率低

目前, 基层巡河工作大多仍以传统人工巡河为主。这种传统方式效率低下, 不仅耗费大量时间和人力, 而且在给定时间内, 人工巡河所能覆盖的范围有限, 难以实现对整个流域全面、及时的监测。在现代河湖治理的大背景下, 基层巡河过程中信息化手段运用不充分, 成为制约河湖管理效率与成效的关键因素, 基层管护人员对现代化办公及信息化工具的陌生, 更加剧了这一问题。例如, 卫星遥感能够从宏观层面呈现河湖状况, 无人机可深入一些人难以抵达的区域进行细致检查, 但由于缺乏相应培训与学习, 这些强大的技术工具未能得到充分利用。

### 1.4 群众参与不充分

在基层河湖治理领域, 群众参与不足长期以来都是一个突出问题。公众缺乏对于河湖保护的责任感, 导致了随意丢弃垃圾等破坏水环境的行为屡禁不止。例如:

通过巡河调查发现,部分河道附近经常出现杂物乱堆乱放现象,尤其集中出现在居民区周边的桥底等便于倾倒的区域。这反映出部分群众仍然保持传统的观念和根深蒂固的行为模式。另外,还有一部分群众在河湖治理中仍持“旁观者”态度,认为“河湖治理只是政府部门的职责”,未能将“人人护河”的理念内化于心。

## 2 实践举措

### 2.1 体制融合与人才联动

河湖流域工程管理服务服务中心(以下简称“中心”)挂“河湖长制服务中心”牌子,整合了政策研究、技术支持等多方面资源,汇聚了水利、生态、环境等多领域专业人才,组建专家团队,深入研究国家及地方河湖管护政策法规,结合菏泽市河湖实际情况,为基层工作提供理论依据与创新思路。同时,下属基层管理段、闸管所充分发挥其扎根一线的优势,依托内部专业人才资源,承担工程所在河道的日常巡查、设施维护、水位监测等工作。基层管理段和闸管所与中心机关建立了常态化的沟通机制,定期召开工作交流会议,中心机关及时向基层传达最新政策并针对性开展专业培训;基层管理段、闸管所及时反馈实际工作中遇到的问题与难点,上下协同,从制度层面与人力资源配置上,为基层河湖管护筑牢坚实基础,确保各项决策科学合理,措施精准落地。

### 2.2 专项整治与全面排查

常态化、规范化开展河湖库“清四乱”,全面排查整治违法违规问题,是加强河湖日常管护的重要举措。中心遵循河湖管护“问题发现—核实—整改—问责”工作链条,聚焦解决各级河湖长履职不到位,对河湖长期存在的、应发现未发现、应上报未上报的问题,对县乡村三级河湖问题进行全面督导检查。主要内容涵盖水域岸线管护、水污染防治、水环境治理、水资源管理、水旱灾害防御等重点领域。在2025年初的全市涉河湖问题排查整治中,中心组织20个巡查组80余名工作人员,对全市168个乡镇(街道)开展排查,共发现问题1384个。对检查过程中发现的问题,全部以“一县一文件”的形式交办、交办各县区河长制办公室及有关成员单位,并跟踪督促问题整改,直至问题销号,确保整改实效。

### 2.3 前沿技术赋能河道巡查

为提升河湖巡河工作效率与质量,中心在市管主要河道东鱼河、洙赵新河上建设无人机巡检系统。无人机

配备高清摄像头、红外传感器等设备,可对河湖进行全方位、多角度巡查,能快速发现河道漂浮物、水质异常、岸线破坏等问题。目前,无人机日均巡河里程近50公里,单次巡河最高可覆盖14公里河段,相较于传统人工巡河,巡河效率明显提升。为了更好运用无人机等先进技术,中心组织新引进的高层次人才、青年干部开展无人机操作及相关技术培训。培训内容涵盖无人机飞行原理、航线规划、数据采集与分析等方面。经过培训的干部成为基层河湖管护的技术骨干,将无人机技术运用到日常工作中,不仅提高了问题发现的及时性与准确性,还为后续的治理工作提供了详实的数据支撑,推动基层河湖管护工作向数字化、智能化方向发展。

### 2.4 科学规划引领河道治理

中心以科学严谨的态度推动河湖健康评价工作,组织专业团队对菏泽市各河湖的生态系统完整性、水资源状况、水环境质量等进行全面评估。在完成高质量河湖健康评价的基础上,结合评价结果与菏泽市河湖治理目标,编制“一河(湖)一策”综合整治方案。目前,全市已完成12条市级、234条县级以及538条乡镇级河湖的编制任务。方案充分考虑各河湖的自然地理特征、周边经济社会发展状况以及存在的主要问题,制定了详细的短期治理措施与长期生态修复规划。贴合基层实际,为河湖管护提供了清晰、明确的行动指南。

### 2.5 多元宣传与公众参与

抓住重要时间节点,联合多部门开展线上线下宣传活动。在2024年的“世界水日”、“中国水周”及“节水宣传月”期间,举办科普、展览、讲座等丰富活动,吸引数千人次参与。加强与媒体合作,在《菏泽日报》开设的治水专栏中发布政策解读、治理成效等报道,引导公众关注。推出“碧水积分”APP,鼓励用户参与河湖巡查等活动获得积分并兑换奖品,该平台用户规模达60余万人,有效推动了护水常态化、长效化。中心还协助市水务局举办“最美河湖摄影大赛”等线上线下活动,吸引大量市民参与,提升公众治水意识。此外,以市长热线为举报窗口,结合舆情监测,及时处理群众反馈的问题,形成公众参与、政府回应的良性循环,凝聚治水合力。

## 3 进一步完善建议

### 3.1 权责分明保障制度落实

进一步梳理和明晰基层河湖管护的权责清单,依据上级河湖管护规范,制定河湖管护责任分解实施细则,将水质目标、岸线修复等指标细化至乡镇网格单元,落实“一河一策”差异化管护模式。在制度和政策的传达过程中,强调精准高效,建立“政策解读-培训指导-督导检查”三位一体的政策落实机制,开展“政策宣讲进基层”活动,利用政务平台实现政策指令直达基层,确保基层河湖管护工作人员对政策理解无偏差、执行不走样。

### 3.2 队伍建设夯实力量保障

多措并举,增强基层河湖管护力量。加强对于基层管理段、闸管所工作人员的教育培训,不断提升其专业素养,提高管护质效。结合属地“专职+兼职+志愿者”相结合的管护队伍,根据河道长度差异化配置河道保洁员,设立专项管护基金,保障基层管护员待遇;根据实际情况适当引入市场机制,采取政府购买服务模式引入第三方企业参与河湖保洁与监管。另外,充分发挥河湖长制平台的统筹协调能力,通过整合河湖管护员、环保网格员、城管执法员、环卫保洁员等人员力量,统筹安排、统一部署,共同推动菏泽市基层河湖管护工作再上新台阶。

### 3.3 科技赋能打造智慧管护

发挥新质生产力对基层河湖管护的促进作用,实行智慧监管。依托科技手段实现涉河湖问题排查工作常态化长效化,构建智能监测网络,进一步扩大无人机巡查范围,完善部署自动报警系统等,对管理范围内的河湖岸线地物目标进行判读和解释,对乱推、乱建、乱采、乱占行为进行分析和预警,做到事前监控<sup>[3]</sup>。其次,要做好数据信息的转化运用,建立无人机巡河数据平台,将巡河采集的数据进行整合分析,建立河道问题数据库,为河道治理提供数据支撑。加强基层工作人员对于专业化、现代化技能的培训,提供学习交流、素质提升的平台,推动各项前沿技术、办公信息化平台等向基层渗透,提升工作效率,通过科技赋能缓解基层河湖管护工作压力。

### 3.4 共治共享推动全民参与

加强宣传引导,让全民治水的理念更加深入人心。通过赋权、赋利、赋能,破解河道“面广量大、管护低效”的痛点。结合社区双报到、乡村民风建设、青年宣讲等活动,利用融媒体平台开展河湖保护宣传,举办“河湖保护开放日”活动,增强公众参与意识。通过建立完善全民共治共享机制,激发群众参与河湖管理的积极性。结合本地特色,与群众共商共议制定切合实际的村规民约,探索互利共赢的价值转化模式,打造河湖生态经济带,推动“生态保护+文旅融合”发展,实现生态效益与经济效益双赢。群众监督渠道也需进一步打通,做好河长制公示牌、公众号等信息公示,提高工作透明度,接受群众监督。

### 3.5 完善监督与激励机制

不断完善河湖监管体系,进一步明晰综合监管、专业监管、专职监管、日常监管四个层次的职责定位和任务分工<sup>[4]</sup>。通过大范围、高频次的暗访和问责,将强监管的信号有效释放到基层。完善激励机制,增强河湖管护成效与考核评级、职称晋升、奖金绩效的关联性,优化考核评星评分参考标准,打造完善的河湖管护人员成长链条,增强其职业认同感和工作获得感,调动基层河湖管护工作人员的积极性。

#### 参考文献

- [1]徐伟,朱锐.基层河湖管护存在问题与对策研究[J/OL].水利发展研究,1-6[2025-02-10].
- [2]史海鹏,朱敏睿.基层河长制治理现状分析与策略优化研究——基于L市C区的河长制实践调查[J].水上安全,2023(10):25-27.
- [3]陈辉,长凯,刘迎迎.高唐县全面推行河湖长制工作实践与探索[J].山东水利,2023(7):51-53.
- [4]王冠军,郎劭贤,刘卓.强化河湖长制推进河湖保护治理[J].中国水利,2021(23):19-20.

作者简介:任昭文(1998—),女,助理工程师。