

# 内蒙古对蒙古国陆路边境口岸经济发展研究

郑艺 娜木恒 申秀清<sup>通讯作者</sup>

内蒙古财经大学，商务学院，内蒙古呼和浩特，010070；

**摘要：**本文以内蒙古对蒙古边境口岸经济为主要研究对象，探讨其经济发展中的优势与存在的问题。内蒙古与蒙古国的边境口岸在“一带一路”倡议和中蒙俄经济走廊建设中具有重要战略地位，促进了区域经济的快速发展，但在发展过程中仍面临蒙古国政策法规不稳定、国际市场需求波动、地缘政治影响以及自身基础设施和生态环境等方面的制约，笔者在深入分析问题和挖掘问题形成原因的基础上提出了一系列行之有效的措施，如加强中蒙政策沟通、优化地缘政治关系、完善基础设施和强化生态保护等，旨在提升口岸经济的抗风险能力和可持续发展能力，推动中蒙经贸合作与区域经济一体化进程。

**关键词：**中蒙俄经济走廊；内蒙古边境口岸；口岸经济；研究

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.07.084

## 引言

内蒙古自治区位于我国北部边疆，拥有丰富的边境口岸资源，是我国向北开放的重要门户。全区现有对外开放的口岸 20 个，除 6 个国际航空口岸外，其中对蒙古国开放的陆路口岸有 10 个，这些口岸在区域经济发展中扮演着重要角色，不仅促进了中蒙之间的贸易往来，还对内蒙古地区的经济发展产生了深远影响<sup>[1]</sup>。近年来，随着“一带一路”倡议的深入推进和中蒙俄经济走廊的建设，内蒙古边境口岸的经济地位不断提升，但在发展过程中也面临着外部政策波动、地缘政治影响以及自身基础设施和生态环境等方面的挑战。深入研究内蒙古对蒙古国边境口岸的经济发展现状、问题及对策，对于促

进中蒙经贸合作、推动区域经济一体化以及实现边境地区的可持续发展具有重要的理论和现实意义。

## 1 内蒙古对蒙古边境口岸经济发展现状

### 1.1 口岸地理分布与功能

内蒙古与蒙古国接壤的边境线长达 4670 公里，沿线分布着 10 个陆路对蒙开放的口岸，包括满洲里、二连浩特、甘其毛都、珠恩嘎达布其、额布都格、阿日哈沙特、乌力吉、策克、满都拉、阿尔山口岸，如表 1 所示。这些口岸不仅促进了中蒙之间的贸易往来，还在区域经济合作中发挥了重要作用。边境地区在维护国家领土完整和促进区域经济发展中具有战略意义，因此需要特别的管理措施来确保这些地区的经济发展和稳定<sup>[2]</sup>。

表 1 内蒙古对蒙古陆路边境口岸分布情况表

口岸名称	开放时间	依托城市	相邻蒙古国口岸名称	2022 年占全国全部口岸货物量比	2023 年占全国全部口岸货物量比
满洲里国际陆运口岸	1901	满洲里市	扎门乌德	0.32%	0.24%
二连浩特国际陆运口岸	1956	二连浩特市	扎门乌德	0.30%	0.10%
甘其毛都双边陆运公路口岸	2007	乌拉特中旗	嘎顺舒苏海图	0.40%	0.13%
珠恩嘎达布其国际陆运公路口岸	2006	东乌珠穆沁旗	毕其格图	0.003%	0.003%
额布都格双边陆运公路口岸	2009	新巴尔虎左旗	巴彦呼舒	0.008%	0.0005%
乌力吉双边陆运公路口岸	2016	阿拉善左旗	查干德勒乌拉		0.01%
策克双边陆运公路口岸	2005	额济纳旗	西伯库伦	0.11%	0.03%
满都拉双边陆运公路口岸	2009	达茂旗	杭吉	0.06%	0.13%
阿尔山国际陆运公路口岸	2012	阿尔山市	松贝尔		0.07%

数据来源：《中国口岸年鉴 2023》

### 1.2 贸易规模与结构

#### 1.2.1 贸易规模

内蒙古与蒙古国边境口岸的跨境贸易规模呈显著增长态势。2024 年，策克口岸进出口货物总量达 2204.

18 万吨；甘其毛都口岸货运量跃升为 4006.08 万吨，同比增长 10.06%，创历史峰值；二连浩特作为中蒙最大陆路口岸，2024 年前三季度果蔬出口量同比增幅达 33.51%，有力支撑了双边贸易规模扩张。从图 1 内蒙

古对蒙古国口岸进出口货物量数据来看，各口岸进出口货物量整体呈增长趋势，其在中蒙经贸合作中的枢纽地位日益凸显，强化了内蒙古在中蒙俄经济走廊建设中的支点作用。

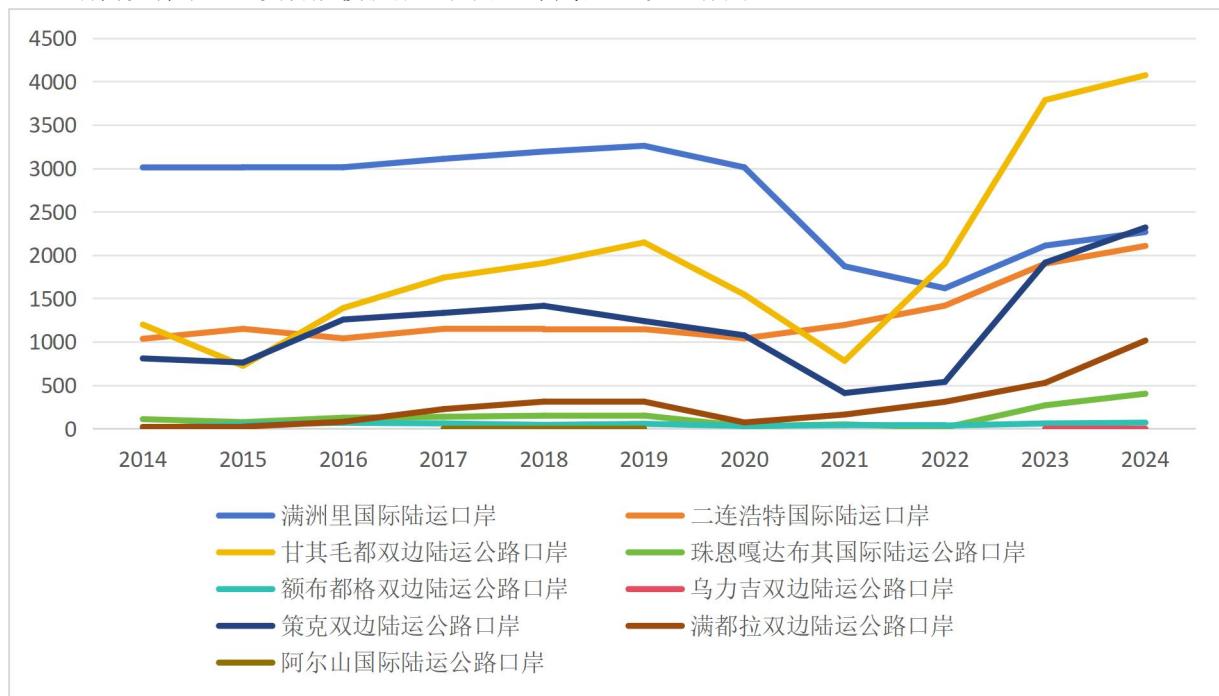
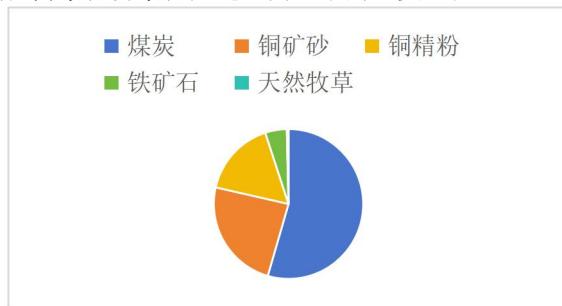


图 1 内蒙古对蒙古国边境陆路口岸进出口货物量统计

数据来源：内蒙古自治区人民政府

### 1.2.2 贸易结构

内蒙古边境口岸主要从蒙古国进口矿产资源和农产品。满洲里国际陆运口岸在战略性物资进口方面作用重大，2009 年原油等四类大宗商品进口额占进口总额的 89.5%<sup>[3]</sup>。2024 年，该口岸进出口贸易值达 2106.3 亿元，同比增长 18.98%，进口贸易值 631.5 亿元，同比增长 19.5%，煤炭、金属矿等成进口主导品类。二连浩特、甘其毛都等其他口岸各有进口重点，分别进口矿产品、木材、煤炭、铜精粉和饲草等，这些进口商品为内蒙古能源供应和农业发展提供支撑。从图 2 可知，煤炭等矿产资源在进口中占比较大，煤炭进口量达 441.73，远超其他品类，在进口中占比最大，直观反映出煤炭在内蒙古自治区进口商品中的重要地位。



### 图 2 2024 年内蒙古对蒙古国边境贸易进口商品结构

数据来源：中华人民共和国呼和浩特海关

内蒙古边境口岸出口贸易呈现显著的结构性优化特征，建材与农产品仍为核心品类<sup>[4]</sup>。2024 年，中蒙经贸合作深化推动出口商品多元化发展，区域贸易需求持续扩张。数据显示，满洲里口岸一季度对“一带一路”共建国家出口额达 310.6 亿元，同比增长 20.2%，机电产品成为主要增长极，其中自动数据处理设备及零部件、家用电器和汽车零配件同比增幅分别达 220.4%、28.2% 和 33.8%。从图 3 可知，建材出口量相对较高，达 35.46，直观体现出建材和农产品在出口商品中的重要地位。

■ 建材 ■ 农产品 ■ 二手车 ■ 服装 ■ 塑料制品

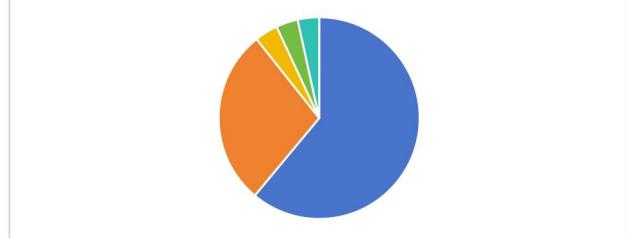


图 3 2024 年内蒙古对蒙古国边境贸易出口商品结构

数据来源：内蒙古自治区人民政府

边境贸易是内蒙古对蒙贸易的重要组成部分，涵盖边民互市贸易、边境小额贸易和边境地区对外经济技术合作，边民互市贸易满足居民日常需求、增加收入，边境小额贸易为中小企业提供商机。

### 1.3 交通网络与通关便利化建设

在交通网络建设方面，内蒙古边境口岸发展成果显著。铁路运输上，二连浩特口岸作为中蒙俄经济走廊的关键节点，运输能力稳步提升；策克口岸等也积极推进铁路口岸建设，为货物运输提供更坚实的保障。公路运输领域，口岸公路网络持续拓展，部分口岸实现常年开放，地理距离与中蒙俄贸易的线性相关性，充分彰显了完善交通基础设施对提升贸易效率、挖掘贸易潜力的重要性<sup>[5]</sup>。

在中欧班列运输方面，二连浩特口岸和满洲里口岸发挥着至关重要的作用。从表 2 数据可知，二连浩特口岸 2021 – 2024 年中欧班列数量整体呈上升趋势，2024 年达 3389 列；满洲里口岸 2021 – 2023 年数量持续增长，2024 年虽有所下降，但仍有 4044 列。这些数据体现了两个口岸在中欧班列运输中的重要地位，也反映出内蒙古边境口岸在国际贸易运输中的关键作用。

表 2 内蒙古与蒙古国边境口岸的中欧班列通过数量

年份	2021	2022	2023	2024
途径二连浩特口岸的中欧班列数量	2739 列	2477 列	3294 列	3389 列
途径满洲里口岸的中欧班列数量	4235 列	4818 列	5001 列	4044 列

数据来源：中国一带一路网

## 2 内蒙古对蒙古边境口岸经济发展的制约因素分析

### 2.1 外部政策与市场波动的影响

蒙古国政策法规不稳定对内蒙古边境口岸经济冲击较大。如 2012 年《战略性经营领域外国投资协调法》，限制外国投资，使蒙古国吸引外资减少，影响口岸贸易量与经济收入，该法的生效导致蒙古国接受外国直接投资额大幅度下降，严重影响了外国投资者的信心<sup>[6]</sup>。2009 年矿产资源开发政策调整，导致部分矿产项目受限，

减少了矿产品出口量，进而影响内蒙古边境口岸贸易。

国际煤炭市场价格波动对口岸经济影响明显。从图 4 “国际煤炭价格走势和蒙古国煤炭出口收入情况”来看，2019 – 2024 年蒙古国煤炭出口收入波动剧烈，2020 年较 2019 年大幅下降，2022 年又大幅上升。当国际市场矿产品价格下跌，蒙古国出口收入减少，内蒙古边境口岸如策克口岸的煤炭进口量和贸易额就会受到冲击；国际市场需求变化也增加了口岸贸易企业的市场风险，满都拉口岸在煤炭需求减少时进口量下降，影响口岸经济发展。

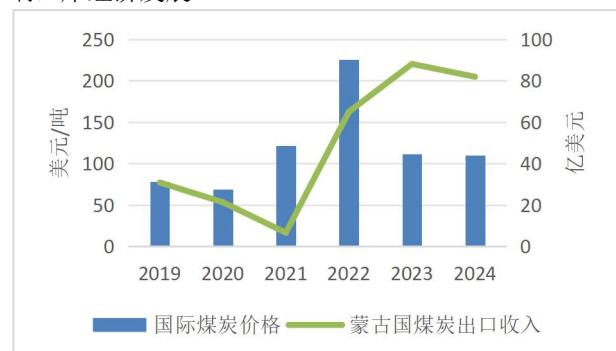


图 4 国际煤炭价格走势和蒙古国煤炭出口收入情况

数据来源：中国煤炭经济网、中华人民共和国商务部

### 2.2 地缘政治与外交关系的制约

蒙古国奉行“等距离”“多方位”外交政策，近年来与美国等国接触密切，2024 年与美国签署多项协议，这在中美竞争加剧背景下，使中蒙关系面临挑战，可能引发贸易限制、关税调整等，影响内蒙古边境口岸稳定与经济发展。

内蒙古部分口岸对蒙古国贸易依存度高，如二连浩特口岸承担对蒙贸易 60% 以上过货任务。蒙古国外商直接投资自 2013 年以来同比下降 41%，导致其外汇储备下降、货币贬值，给中方企业带来经济损失，进而影响口岸经济。

### 2.3 产业发展与基础设施协同发展不足

内蒙古口岸跨境基础设施存在短板，蒙古国公路未贯通致中蒙口岸衔接不畅，二连浩特口岸铁路运力缺口达 40%，制约物流效率。尽管通过“黄金通道”建设使货运量增至 1.234 亿吨，但传统能源贸易占比过高，加工制造、跨境电商等新兴产业薄弱。以家禽产业为例，虽形成饲料生产至屠宰加工的全产业链，却因冷链仓储设施缺失，高附加值货物进出口受限，企业物流成本较周边省份高出 20%-30%。在中蒙俄经济走廊背景下，强

化基建仍是提升区域经济竞争力的关键<sup>[7]</sup>。

### 3 内蒙古对蒙古边境口岸发展对策及建议

#### 3.1 加强双边政策沟通协调,建立市场监测及预警机制

加强中蒙双方政策沟通,推动蒙古国完善政策法规,减少政策波动对边境口岸经济的影响。中方可与蒙方建立定期政策对话机制,就投资、贸易等政策进行协商,争取在关键领域达成共识,如推动蒙古国对《战略性经营领域外国投资协调法》进行合理调整,避免过度限制外资进入,保障口岸贸易的稳定发展。同时,建立国际市场价格监测与预警机制,特别是针对煤炭等重要贸易商品,提前分析国际价格走势和市场需求变化,及时发布风险预警信息。口岸贸易企业可根据预警信息调整经营策略,如优化库存管理、拓展多元市场,降低因国际价格波动带来的风险。此外,政府可设立专项扶持基金,为受国际市场冲击较大的企业提供资金支持和技术指导,帮助企业渡过难关。鼓励口岸贸易企业拓展多元市场,降低对单一市场的依赖,通过加强与周边国家和地区的贸易合作,分散市场风险,提升口岸经济的抗风险能力。

#### 3.2 促进地缘政治外交关系稳定发展,推进口岸经济多元化运行

在中美竞争加剧的背景下,中方应加强与蒙古国的外交沟通,通过高层互访、多边会议等形式,增进政治互信,推动中蒙关系稳定发展。积极引导蒙古国在外交政策上保持平衡,避免因与美国等国的密切接触而影响中蒙经贸合作,确保边境口岸经济的稳定运行。推动中蒙经济合作向纵深发展,加强在基础设施建设、能源开发、农牧业等领域的合作项目,通过经济合作的深化增强双方利益纽带,减少外部因素对边境口岸经济的冲击。例如,中方可参与蒙古国的矿产资源开发项目,帮助蒙方提升资源开发效率,同时保障自身资源供应的稳定性,实现互利共赢。针对部分口岸对蒙古国贸易依存度高的问题,推动口岸经济多元化发展,降低对单一贸易对象的依赖。例如,在二连浩特口岸,可加强与周边地区的产业合作,发展加工制造业、物流仓储等产业,提升口岸经济的整体韧性。

#### 参考文献

- [1] 王欣欣. 边境口岸物流与区域经济协同发展研究——以内蒙古自治区为例[J]. 内蒙古科技与经济, 2023, (11): 43-46+50.
- [2] Arjuna Rizaldi, Ady Muzwardi, Edward Santos o, Muhammad Iffan, Mirta Fera. The Strategic Development of Maritime Connectivity in the Border Area in Indonesia[J]. Journal of Eastern European and Central Asian Research, 2023, 10 (4): 701-711.
- [3] 梁振民, 陈才. 中俄边境城市满洲里口岸经济发展战略研究[J]. 世界地理研究, 2012, 21(02): 97-104.
- [4] 祁进玉, 孙晓晨. 历史、现状与展望: 国内学界关于中蒙俄经济走廊建设及其发展研究[J]. 青海民族大学报(社会科学版), 2022, 48(03): 85-93.
- [5] 李文龙, 朱天奇, 徐芮, 李富佳, 林海英. 中蒙俄经济走廊经济脆弱性测度及其影响因素[J]. 经济地理, 2025, 45(1): 112-121.
- [6] 柴璐, 周永恒, 吴涛涛, 王庆双, 李霄. 蒙古国矿业开发现状研究[J]. 矿产勘查, 2024, 15(06): 991-998.

作者简介: 郑艺, 女, 1985年11月, 蒙古族, 内蒙古呼和浩特市人, 博士研究生, 副教授, 研究方向: 国际市场营销, 国际贸易与投资

通讯作者: 申秀清, 女, 1975年3月, 汉族, 内蒙古呼和浩特市人, 内蒙古财经大学教授, 博士研究生, 研究方向: 国际贸易与投资, 农业经济管理。

【基金课题】内蒙古直属高校基本科研业务费用项目(NCYWR22023); 中蒙俄经济走廊研究协同创新中心(ZMEY202215); 国家社会科学基金项目(20XMZ090); 内蒙古直属高校基本科研业务费项目(NCYWT23020); 区域数字经济与数字治理研究中心项目(SZZ1202515); 中蒙俄经济走廊协同创新中心项目(ZMEY202218); 内蒙古财经大学研究生精品课程项目(2023JPKC15); 内蒙古财经大学研究生精品课程项目(2024JPKC08)。