

农业政策导向下有机农业发展及对策研究——以南充市为例

袁唯

重庆三峡学院财经学院，重庆万州，404100；

摘要：农为邦本，本固邦宁，深刻彰显了农业在国家发展进程中的根基性地位与极端重要性。农业作为人类生存与发展的首要物质基础，不仅为民众提供赖以生存的食物与各类生活资料，且在经济、社会、生态等多领域均发挥着不可替代的关键作用。伴随中国城镇化进程的持续加速以及居民消费结构的优化升级，有机农业这一聚焦于保障食品安全并推动农业可持续发展的创新农作模式正蓬勃兴起，展现出无限的生机与活力，成为农业领域新兴且极具潜力的发展亮点，引领着现代农业迈向新的发展高度与方向。本文以农业政策导向下南充市的有机农业发展及对策为研究对象，目的在于深入剖析政策对有机农业的推动作用与影响机制，探寻其发展的优化路径，助力农业可持续转型。

关键词：农业政策；有机农业；发展策略；对策建议

DOI：10.69979/3029-2700.25.07.023

引言

在当前全球对食品安全和生态环境关注度日益提升的背景下，有机农业作为一种可持续的农业发展模式，正逐渐成为农业领域的重要发展方向。近年来，南充市积极响应国家农业发展战略，出台了一系列旨在推动农业现代化、绿色化发展的政策措施。这些政策以生态优先、绿色发展为理念，强调了有机农业在提升农产品质量安全、促进农村经济发展以及保护生态环境等方面的重要作用。在此背景下，研究南充市农业政策导向下的有机农业发展具有重要的现实意义。

1 南充市有机农业政策概述

1.1 财政支持政策

南充市市财政每年整合投入资金1000万元以上专项奖补用于品牌创建、品牌运营：推动本地特色优势品牌与“天府粮仓”同频共振，积极发展绿色、有机、地理标志和名特优新农产品，提升有机农业品牌的市场竞争力。

《支持南充临江新区都市型现代农业示范区高质量发展配套政策措施（试行）》：对临江新区成功创建国家农业产业化经营重点龙头企业的农业企业，给予一次性奖补30万元；对临江新区新引进的国家农业产业化经营重点龙头企业、上市企业、“三类500强”企业，且投资现代农业全产业链发展资金达1亿元以上的，也给予一次性奖补30万元。

1.2 技术支持政策

构建全产业链标准化集成示范体系：2021年中央一

号文件提出要“深入推进农业结构调整，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产”，即农业生产新“三品一标”，为加快选育推广高产优质多抗新品种，提高农产品品质，创建农业品牌，全面推进农业标准化生产指明了行动纲领，为全产业链拓展增值空间，提升农业质量效益和竞争力增加了动力，为有机农业生产提供标准化技术支持，确保有机农产品的质量和品质。

推进农业废弃物回收利用体系建设：南充市通过健全完善该体系，加强监管执法，及时兑现奖励政策，全力推进农业低碳减碳，推动有机农业的绿色可持续发展。

1.3 市场监管政策

严格实施承诺达标合格证制度：夯实质量基础，确保有机农产品的质量安全，加强对有机农业生产和销售环节的质量监管，保障消费者的合法权益。

建立“好充食”有机农产品推广会商机制：每季度召开一次工作推进和问题会商会，加强对有机农产品的市场推广和监管，推动有机农业产业健康发展。

2 南充市有机农业发展现状

2.1 有机农业生产规模与布局

规模扩大：近年来南充市有机农业生产规模不断扩大，2022年以来新增有机基地面积2.3万亩，截至2024年已建成有机农产品生产基地达36.5万亩，有机认证面积达23万亩，有机农业年产值达120亿元以上；2024年前三季度，南充市有机食品销售额达到了1471.9万元，同比增长61.75%。布局优化：按照“全域规划、区域布局、流域发展”原则，全力构建以有机粮油、有机水果、有机蔬菜、有机水产、有机蚕桑为主的五大核

心有机发展区。

2.2 有机农产品种类与质量

种类丰富：有机农产品种类繁多，涵盖了有机粮油、水果、蔬菜、水产、蚕桑等多个品类。质量优良：全市有机绿色农产品质量安全监测合格率达99.8%，286个有机产品全部进入国（省）农产品质量安全追溯平台，实现产品从生产到餐桌全程可溯源。西充县等地还编制发布了有机农产品地方标准，建立了县、乡、村、企“四级”质量监管体系，可视系统、质量追溯体系覆盖率达100%。

2.3 有机农业经营主体与模式

经营主体多元化：培育了众多的有机农业经营主体，包括农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等。创新发展模式：持续深化“有机+电商”“生产+加工”“农业+旅游”“结构+扩面”等发展模式。建成了西充“有机会”——中国有机农产品交易平台，推动有机农产品的线上线下销售；发展了如顺庆区搬罾渔耕源农场的“鱼菜共生”等特色项目，将农业生产与旅游观光、科普教育等相结合，实现了一、二、三产业的融合发展。

3 南充市有机农业发展面临的挑战

3.1 政策保障有待加强

当前，从市级至县级有机产品管理部门面临人员配备短缺、职能界定不明确的问题，导致整体统筹与协调能力显著不足。监管执法体系亦显得不够顺畅，农牧业局、市场监督管理局与有机办之间在监管职责上存在重叠，缺乏有效的衔接与协作机制，加之检验监测设备与技术手段相对落后，进一步加剧了监管难度。

3.2 机械化率不高与农机人才瓶颈

截止2023年，我国农业机械化率已经超过73%，但与德国、荷兰、美国等农业强国相比，仍有明显差距。农业机械如今已不再是单一的技术领域，而是融合了机械工程、人工智能、通信技术、自动化技术等多个学科的前沿知识。这要求农业机械从业人员必须具备更为全面的综合素质。然而，现实情况是，部分农机手的专业技能仍局限于驾驶拖拉机、收割机等传统机械，对于智能农机装备及智慧农业系统的应用技能掌握不足，难以跟上现代农业发展的步伐。

3.3 农业基础设施配套薄弱

南充市地形多变，其农业基础条件整体相对薄弱。部分菜地诸多问题凸显，呈现出旱不能灌、涝不能排的艰难处境，尤其是那些以小户形式经营的菜农，生产用水的困境格外突出。由于缺乏完善且有效的水利设施系

统，他们在面对旱涝灾害时无抵抗之力，抗灾减灾能力极其微弱。而在有机蔬菜生产领域，鉴于其病虫害防治主要依赖物理和生物手段，无法像常规种植那样借助化学药剂进行干预。所以，灌溉与排水是否顺畅对于有机蔬菜的生长就显得更为关键，一旦水利设施不给力，作物的抗病抗逆能力便会大幅降低，病虫害发生的几率也会显著增加，这无疑对有机蔬菜生产所需的水利设施提出了更为严苛的要求。

3.4 农业资源循环利用不够

南充市在农业资源的循环利用方面存在明显不足。农作物秸秆、农膜等农业生产过程中产生的废弃物，其回收利用率尚处于较低水平，大量的资源未能得到有效再利用。同时，畜禽粪污的有效处理率也偏低，这不仅对环境造成了污染，也浪费了潜在的有机肥料资源。这些问题的存在，不仅影响了农业生产的可持续性，也制约了南充市农业向绿色、高效、环保方向转型的步伐。

3.5 农业产业链和创新链不强

南充市农业产业链、创新链、价值链不强的问题比较突出，农业发展基础、经营方式、主体培育还存在一定差距。产业链条不长，目前省内农产品初加工机械化率不足30%，因此农产品初加工能力欠缺，农产品加工产值与农业总产值低于全国平均水平。清洗、分拣、烘干、包装、冷藏等商品化处理设施配套不足，精深加工产品开发不足。经营主体不强，龙头企业数量少、个头小，家庭农场和农民合作社规模较小，经营面积500亩以上的仅占4.6%。品牌影响不大，全市农产品国省驰名商标商标不到注册商标总量的1%，“好充食”区域公用品牌影响力弱、市场占有率不高。创新动能不足，种业发展相对滞后，特色产业种子种苗繁育能力不足。

4 基于农业政策优化的南充市有机农业发展策略

4.1 加强政策保障

有机农业补贴政策是以扶持生产者为导向，同时兼顾支持有机作物保险和有机农业推广与研究项目的补贴政策。政府应出台相关政策，引导金融机构加大对有机农业中小企业的信贷支持力度，同时，简化贷款审批流程，提高贷款发放效率，为有机农业企业提供便捷、高效的金融服务。建立科学合理的奖补资金分配模型，综合考虑有机农业企业规模、发展潜力、创新能力、带动农民增收等因素，确保奖补资金能够精准投向最需支持且最具发展前景的项目和主体。

4.2 提高机械化率与培养农机人才

加强农机推广与创新应用：设专项基金，引进适合南充农作物与有机农业的先进农机，人才培养体系优化：整合南充农业教育资源，建立多层次体系，优化课程设置，增加前沿课比重，加强实践教学。制定长期培训计划，线上线下结合的培训方式，分层次岗位培训农业新技术、新品种、新模式等。人才引进与激励机制：制定优惠政策，吸引外地农业人才流入南充市。

4.3 加强基础设施建设

精准规划布局，全面勘查评估南充蔬菜种植区水利设施，依地形、土壤、水源等制定个性化规划。如平坦近水处建大灌溉渠与排水泵站结合系统，丘陵山区设小型蓄水池、滴灌喷灌设施与环山排水渠。设专项资金并争取上级补贴拓宽资金源，保障项目实施。高效技术应用：推广滴灌、微喷灌、智能灌溉等先进技术，依蔬菜需水特性在基地装智能系统，据环境参数精准调节灌溉。

4.4 提高农业资源循环利用率

农业废弃物资源化利用是控制农业面源污染、促进农民增收、改善农村人居环境、提升农业生态产品供给能力以及保障国家粮食、食品和生态安全的有效途径，是实现农业绿色发展的重要内容和内在要求。建设处理设施：推动畜禽养殖场（户）配套建设粪污处理设施，根据养殖规模和养殖种类，采用不同的处理工艺和技术。加强与农业种植企业等合作，建立畜禽粪污与农业种植的对接机制。将经过处理后的畜禽粪污制成的有机肥优先供应给有机农业生产基地、绿色农产品种植区，实现粪污资源的循环利用，减少化学肥料的使用，提高农产品品质和土壤肥力。

4.5 提升农业产业链和创新链

激活农业创新链：加大对种业研发的投入，建设南充市特色种业研发中心，并加强与国内外种业企业和科研机构的合作交流，积极引进先进的种业技术和优良品种，开展杂交育种、基因编辑等前沿技术的应用研究与示范推广；鼓励农业企业和经营主体开展科技创新活动，设立农业科技奖励基金。

提升农业价值链：制定南充市农产品品牌发展战略，加大对“好充食”等区域公用品牌的培育力度。集中资源打造一批具有南充特色的农产品品牌，从品牌策划、包装设计、质量标准制定等方面进行统一规划与指导。并拓宽品牌农产品的销售渠道，加强与电商平台、大型超市、农产品批发市场等的合作；积极拓展农业多功能性，促进农业与旅游、文化、教育等产业的深度融合。

5 结论

随着人们对食品安全的重视，有机农业有着广阔的发展前景。本文通过对南充市有机农业发展现状的深入分析，探讨了农业政策对有机农业发展的推动作用和影响机制，并针对南充市有机农业发展面临的挑战提出了相应的对策建议。结论如下：

挑战	策略
1.政策保障有待加强	加强政策保障
2.机械化率不高与农机人才瓶颈	提高机械化率与培养农机人才
3.农业基础设施配套薄弱	加强基础设施建设
4.农业资源循环利用不够	提高农业资源循环利用率
5.农业产业链、创新链、价值链不强	提升农业产业链、创新链、价值链

南充市有机农业在农业政策的引导下取得了一定的发展成果，但仍需在多方面进行优化和改进，以实现更加健康、可持续发展。

参考文献

[1] 焦翔, 辛绪红, 郭泉, 等. 乡村振兴战略下有机农业的发展路径研究[J]. 农业经济, 2022: 15-17.

[2] 饶静. 中美有机农业补贴政策的比较研究与启示[J]. 农业经济, 2020: 17-18.

[3] 彭昌家, 高英, 李峰元, 等. 南充市有机农业发展主要措施和成效[J]. 四川农业与农机, 2018, (06): 48-50.

[4] 曾卓, 王振. 有机农业发展的政策支持研究[J]. 农村科学实验, 2016: 73-74.

[5] 党永庆, 王彦邦. 银川市农业机械化发展现状与问题对策[J]. 南方农机, 2024: 40-43+68.

[6] 郭珍, 曾悦. 县级政府农业基础设施供给行为优化与绩效提升机制——以高标准农田建设为例[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2023: 146-154.

[7] 吴文浩, 周琳, 尹昌斌, 等. 欧美有机农业补贴政策分析——基于农业生产环境视角[J]. 世界农业, 2019: 36-42+106.

[8] 何向育. 农业废弃物资源化利用的经济学研究[J]. 中国生态农业学报(中英文), 2024: 1432-1440.

作者简介：袁唯 出生年：2000年 性别：女 民族：汉
学校及学历：重庆三峡学院 硕士研究生 研究方向：农业管理