

新加坡绿色政府治理浅析

李梁钰

广西壮族自治区南宁市广西民族大学，广西南宁，530006；

摘要：独立以来，新加坡政府一直致力于构建适应本国国情和发展需求的政府建设机制，以推动政府管理水平的不断提升。在“亚洲绿色城市指数”的排行榜上，新加坡堪称“亚洲最绿色城市”。新加坡政府一直以来致力于环境保护和可持续发展，并在建设绿色政府方面取得了显著成就。建设绿色政府是对自然法则的必要遵循，也是顺应时代潮流的实际选择，更是构建生态文明的不可避免的决定。

关键词：绿色政府；新加坡；可持续发展；绿色治理

DOI：10.69979/3029-2700.25.05.093

绪论

1965 年，新加坡宣告独立。在李光耀先生的领导下，这个曾经的泥滩沼泽之地踏上了快速发展的征程，逐步成长为一座现代化大都市。随着全球生态环境问题日益严峻，“绿色发展与绿色化”成为世界发展的主流趋势，绿色政府治理理念应运而生。

新加坡在环境保护领域的坚定立场举世闻名。在城市化和工业化迅猛发展的进程中，新加坡政府始终将维护环境质量和保障资源可持续利用作为核心目标，致力于实现可持续发展与生态平衡。为达成这一目标，新加坡政府积极制定并实施了一系列涵盖清洁能源、节能减排、环境监管等多方面的策略与行动，在环境保护和可持续发展领域成绩卓著，成为全球经济发展与环境保护协同共进的典范，其绿色政府治理模式对全球政治体制变革产生了深远影响。

1 绿色政府的概念与意义

1.1 绿色政府的定义

“绿色行政”这个词语最早由莱西哈特于 1993 年提出，其核心思想源于绿色管理的原则，旨在促进人类社会的持续进步。此理论强调对生态环境的尊重、环保意识的培养和人与自然之间的平衡关系，同时提倡采用环保且经济效益高的管理方法。绿色政府的理念主张政府在其治理过程中应当主动采纳环保和可持续发展的绿色原则，致力于降低环境压力，维护生态平衡，确保资源得到可持续的使用，并通过出台相关的政策和法规以及促进环保技术的进步来达成这些愿景。

1.2 绿色政府的重要性与意义

恩格斯曾经说过：“每一次巨大的历史灾难，无不以巨大的历史进步为补偿。人类文明的每一次巨大危机

都蕴含着下一个文明的巨大生机”。绿色政府的诞生和成长是对传统政府体制的重要的补充和创新，其重要性和意义在许多方面得到体现。

首先，绿色政府成为了促进经济持续增长的有力手段。在追求经济增长的过程中，传统的政府模式常常忽略了环境保护和资源可持续利用的重要性，绿色政府通过推动环保产业和技术的进步，引导企业 and 市场朝着绿色和低碳的方向发展，这对经济增长的质量和未来的可持续性有着显著的推动作用。其次，绿色政府对于提高居民的生活水平和增进民众的福利都起到了积极作用。绿色政府通过执行环境保护措施，有能力降低污染物的排放量，从而改进居民的生活环境、空气和水的质量，并提升他们的生活质量。再次，绿色政府对于推动社会可持续发展具有积极作用。绿色政府致力于通过实施环境保护政策和绿色发展战略，来保护自然资源的可持续使用，减少污染排放，并推动全社会的可持续发展。最后，构建绿色政府在应对全球环境问题上扮演着至关重要的角色。随着全球气候变暖、能源短缺和生物多样性的减少等环境问题变得越来越明显，建立绿色政府将助力各国共同面对这些问题，并促进全球环境管理体系的发展。

2 新加坡绿色政府治理的研究

尽管新加坡是一个资源受限的小国，但它始终重视环境的守护和持续的发展，新加坡的成功得益于其长期坚持的绿色经济战略与良好的生态环境。随着社会经济的不断发展，人们对于生活质量和环境质量的关照增加，新加坡政府也越来越注重环境保护工作。新加坡政府在城市设计、水资源管理、垃圾处置以及节能减排等多个领域中，积极地实施策略，以促进绿色政府的建立。

2.1 新加坡绿色政府的背景

新加坡的绿色政府建设目标是走在全球的前列，它的绿色政府建设历程可以被划分为三个阶段：倡议启动阶段（2006 年至 2013 年）、升级建设阶段（2014 年至 2020 年）和绿色政府阶段（2021 年至今）。

新加坡绿色政府建设在 2006 年发布《公共部门引领环境可持续性倡议》之后进入起步阶段，目标是优化公共部门的资源使用效益。2014 年《公共部门引导环保可持续性的行动方案 2.0》的发布代表第二轮新加坡绿色政府建设进程开启，该版本的聚焦于推动可持续发展的实现与管理机构组织的优化调整。同年十一月发布的“新加坡可持续路线图(2015)”明确提出要打造“无废弃物”的国家形象以期打造更宜居且具有持续生态价值的环境空间。2021 年《绿色政府计划》的实施标志绿色政府建设进入了第三阶段。该方案强调公共部门将作为绿色发展的推动者和影响者，致力于在减少碳排放和提高资源使用效率方面达到可持续发展的目标。同年，新加坡政府发布题为“2030 年新加坡绿色发展蓝图”的文件全面详细地规划了未来十年的可持续发展，充分展现了新加坡对《联合国 2030 可持续发展议程》和《巴黎协定》的坚定承诺。新加坡政府为了环境守护和持续发展，实施了众多的策略和行动。这其中涵盖了构建健全的环境法律和法规框架，增加对环境保护技术研究和创新的资金支持，激励公众主动参与环境保护活动，推动绿色技术的进步和广泛应用，以及促进循环经济的持续发展等多个方面。此外，新加坡政府也出台了一套环境准则和指导方针，旨在确保所有产业在其生产过程中都满足环境保护的标准。在《绿色计划》的框架内，政府将扮演催化剂、推动者和监管者的角色，引领实现可持续的未来。”

2.2 新加坡绿色政府治理的实践

资源管理：新加坡政府针对水资源管理推出“四个水”策略，涵盖了雨水收集、污水回收、海水淡化以及水资源的节约，从而有效地解决了城市的用水难题，成功地将其水资源短缺的问题转变为战略上的优势，通过建设“四大国家水龙头”（包括当地集水区、进口水、新生水和淡化水），确保了全国供水的多样性和可持续性。由于地理环境的制约，新加坡在可再生能源的选择上受到限制，而新加坡始终致力于采用更为环保的能源，并努力提升能源使用效率。到 2030 年，新加坡部署的太阳能将是现在的五倍，近几年，新加坡又将目光投向氢气产业，希望能更快地实现“净零排放”的愿景。

绿色建筑：根据政策的规定，无论是在新建立或是现存的建筑物，不论是属于公共机构或者个人拥有，亦或者是租用的办公室、社交及会议场地等，都需要符合 2005 年起由新加坡建屋局推行的绿色标签评定计划的标准要求。2020 年，BCA 联同新加坡绿色建筑委员会及其他相关的产业界和社群共同制订出《绿色建筑总体规划 2021》，要求提升新建筑物和现有建筑物的最低能源效率底线，以此来促进更为节能型的建筑的发展。2021 年 3 月，新加坡的国家发展部门发布第四版《新加坡绿色建筑总体规划》，BCA 也对他们的绿色建筑标记评估系统进行了升级，并增加了关于能源效益的新指标，同时也注重其它方面的可持续性表现，例如设施的易维护性和降低建筑使用寿命过程中的隐藏二氧化碳排放量，从而使之与联合国的可持续发展目标相协调。此外，政府推广高能效的建筑成为主导趋势，所有新建和既有建筑（在进行重大改造时）都应达到绿色建筑标识白金级超低能耗（SLE）标准或同等标准。为推动私人开发项目中超低能耗的实践，政府于 2021 年 11 月推行额外总建筑面积奖励，即达到绿色建筑标识白金级超低能耗和可维护性徽章的建筑，可以享受超出该项目原有总体规划容积率 (GPR) 高达 3% 的额外建筑面积奖励，体现了新加坡在建筑环境中追求更高层级可持续性标准的目标。

废弃物的处理与管理：新加坡的政府出台了一系列关于固废处理的法律、法规和质量标准，其中包括《环境保护和管理法》、《环境公共健康（有毒工业废弃物）管理条例》以及《环境公共健康（一般废弃物收集）管理条例》等。新加坡的这些法律和法规为垃圾的收集和处理提供了详细的指导和规范，这对于确保垃圾的收集和处理更加规范、科学和可持续是非常有益的。在处理垃圾分类的问题上，新加坡设定了“零垃圾国家”的目标，从源头开始限制垃圾生成，并致力于实现垃圾的循环再利用和回收，为垃圾提供第二次生命的机会。当前，新加坡政府正在积极地推进减少垃圾、资源的回收再利用以及垃圾焚烧发电的措施，从而有效地解决垃圾处理的难题。

绿色采购：公共部门机构新办公室的信息和通信设备的采购必须符合最新的能源标签制度。可持续发展和环境部部长傅海燕在 2023 年表示，通过利用政府部门的采购资金可以推动新加坡朝着绿色经济发展转变。自 2024 财年开始，政府的招标评估将逐步融入环境可持续性的因素，首先推行的是大型建筑和信息通讯领域的招标，并为环境可持续性预留了高达 5% 的评分。同时，政府也在考虑进一步推广绿色采购模式，并在未来的会议、

展览等招标过程中将环境可持续发展作为评分标准之一。

社区层面：政府通过学校、社区和媒体等渠道提高公众对可持续发展的意识和知识。比如，政府激励新加坡公民选择环保的出行方法或通过“气候友善家庭计划”倡导居民对节能家电的使用。

新加坡政府在推进绿色政府建设的过程中积累了许多宝贵的经验和成果，通过在城市规划领域持续努力推进城市绿化和生态建设项目，以提升城市生态环境的整体质量；通过建立完善的生态管理体系，有效地促进了社会经济发展。

3 新加坡绿色政府治理的问题

新加坡在建设绿色政府过程中所面临的问题

在推进绿色政府建设的旅程中，新加坡遭遇了若干难题和考验。这其中包括：

(1) 新加坡作为一个高度城市化的国家，城市化进程不仅导致了环境资源的过度消耗和环境污染的增加，还对土地开发和自然生态系统产生了负面影响，给新加坡的环境保护和可持续发展带来了一系列挑战。

(2) 能源的使用和碳排放已经成为新加坡环境保护和可持续发展面临的关键问题，如何降低对能源的依赖、提高可再生能源的占比以及减少碳的排放，都是新加坡绿色政府要面临的挑战。

(3) 鉴于新加坡的雨水资源是有限的，水资源的管理始终是新加坡高度重视的问题。面对水资源的短缺问题，新加坡的政府有必要出台高效的水资源管理策略，并促进水资源的再生和节约使用。

(4) 要发展绿色政府，需要得到整个社会的广泛参与和支持，需要促进社会各界的环保意识和行为的改变，这是一个长期的挑战。

为了应对这些挑战和问题，新加坡政府必须持续增加对环境保护和可持续发展的资金支持，进一步优化相关的政策和法规，强化国际间的合作，促进绿色技术的创新，提升资源的使用效率，并推动社会各方面的环保意识和行为模式的转变，才能有效推动绿色政府的发展。

4 新加坡绿色政府建设与治理的建议

为了解决资源和环境问题新加坡一直积极实施绿色政府的行动，并逐步发布并修订了环境可持续发展的倡导方案。一方面，从多个领域如资源管理、绿色建筑技术、能源与水资源的效率、垃圾的处理、绿色采购策

略以及确保能源效益合同中提出了多项建议和行动；另一方面，公共部门的目标、管理体制和可持续发展理念的构建是绿色政府实践的重要支柱，这有助于公共部门内部形成资源高效利用与长期环境保护的策略和机制。同时，高度重视市场经济在推进绿色政府建立时的重要性

5 结语

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”从建国起，“绿色DNA”就存在于新加坡的血液之中，新加坡政府始终把环境问题作为头等大事，并以此推动经济发展，在经济社会高速增长中保护生态环境，实现了人与自然的和谐共处。多年以来，新加坡已经将可持续发展的理念纳入其国家策略中，涵盖了社会的各个领域，确保了环境的守护和经济增长的持续性。新加坡通过建立强有力的环境管理机构、完善法律法规体系以及实施严格的监管制度等手段，使其在世界范围内率先实现了绿色化转型。新加坡政府在迈向绿色政府的道路上，仍需得到全社会的齐心协力。这需要政府、企业以及公众的主动参与，并通过政策的进一步完善和执行的严格监管，来推进环保事业的持续进步，从而达到可持续发展的目标。

参考文献

- [1] 史云贵, 刘晓燕. 绿色治理: 概念内涵、研究现状与未来展望[J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2019, 47(03): 1-11.
- [2] Dieng B, Yvon P. On “Green Governance” [J]. International Journal of Sustainable Development, 2017(1-2): 111-123.
- [3] 赵秀玲, 薛文灿. 新加坡绿色建筑可持续发展策略与实施路径[J]. 世界建筑导报, 2022, 37(04): 19-22.
- [4] 杨艳梅. 新加坡如何推动垃圾分类回收[J]. 智慧中国, 2020(01): 80-81.
- [5] 欧阳晗振, 王彦冰. 新加坡绿色政府建设的发展历程与实践[J]. 中国机关后勤, 2022, (05): 46-49.
- [6] 杨一博, 宗刚. 新加坡城市固体废弃物管理的经验[J]. 亚太经济, 2012, (03): 70-75.
- [7] Singapore Leading the Way for Green Buildings in the Tropics, Building and Construction Authority (BCA), 2014, https://www.bca.gov.sg/greenmark/others/sg_green_buildings_tropics.pdf