

资产经营公司的创新发展路径研究——基于国有资本与高校资产的双重视角

曹阳

江苏建筑职业技术学院，江苏省徐州市，221000；

摘要：本文基于资产经营公司，从其国有资本与高校资产运营的现状及创新发展方向着手研究。从国有资本经营预算范畴和资产经营公司的高校运营特点着手探索资产经营公司的职能定位及管理效率的问题，进而给出创造性的新型管理体制建设、税务筹划以及智慧运营等创新策略，以为资产经营公司运营提质增效和可持续发展提供相应的理论依据与实践思路，为国有资本的保值增值、高校资产的使用做好管理支撑。

关键词：资产经营公司；国有资本；高校资产；创新发展路径

DOI：10.69979/3029-2700.25.01.099

引言

资产经营公司作为经济组织的一种形式，一直是经济组织的形式，在我国经济发展的过程中具有十分重要的作用，尤其是在国有资本运作的资产经营公司以及高校资产经营公司运行过程中均发挥着重要的功能，如高校资产经营公司主要经营高校的经营性资产，保证高校教学和科研工作的正常开展。而在发展的过程中受到市场环境以及竞争加剧等因素影响，导致部分资产经营公司出现职权不够明确、工作效率较低等问题，需要通过创新发展的渠道来提高资产经营公司的工作能力与效率。

1 资产经营公司发展现状分析

1.1 国有资本经营公司发展现状

国有资本经营公司是国有资产管理的主要执行主体，在对国有资产管理进行改革的过程中，还需要国有资本经营公司予以支持。目前我国的国有资本经营预算管理主要包括收入和支出两方面，其中预算收入主要来自于国有资本经营机构、国有资本经营公司与一些国有资本参股企业在生产经营活动中获得的纳税后的利润，即税后利润，还包括股息红利、产权转让收入，而国有资本经营支出主要包括经营国有企业方面，如国有企业投资、经营费用等方面。在我国国有资本经营公司经营的过程中，通常存在着对经营部门职能的定位不够准确、国有资本运营效率不高等现象，一些国有资本运营公司在预算编制过程中、国有资本运营过程中没有严格按照规范来进行预算操作，也会影响到其资本运营效率。

1.2 高校资产经营公司发展现状

学校资产经营公司原是校办产业，是学校以股东身份履行经营管理的商业性质公司；一方面，学校资产经营公司兼具产业管理职能和市场化经营投资功能；另一方面，从目前状况看，学校资产经营公司存在以下问题：

(1) 一元决策的法人治理组织结构导致董事会、监事会职能缺失，治理功能行政化，法人治理结构具有行政性特征，与市场化的组织模式严重脱节。因此，高校资产经营公司的组织结构和管理职能出现了分离状态，具有“两张皮”的现象。

(2) 资产所有权与使用权分离：高校经营性资产所有权没有完全转出，增加了纳税筹划的难度，对企业的会计核算和经营效率造成了一定的影响。财政对学校产权及附属资产有“委托监管”的权责，这使得产权在流通性和法律保护上的不确定性限制了社会投资者的投资积极性。学校资产经营公司独立于学校的法人地位不明确，有的产权在财务上体现，但在法律上还属于学校的资产，存在所有权和经营权的混同，使产权单位成为国有资产实际使用者和所有者的双重身份。

(3) 资产经营公司无法按照行业规则参与到市场当中。高校资产经营公司主要集中在大学科技园等园区开发经营和科技成果转化服务等方面。然而，由于高校资产经营公司资金短缺、融资困难，加上很多园区的发展还不够成熟，发展不稳定，阻碍了高校资产经营公司的持续健康发展。另外，由于各高校的特点不同，高校资产经营公司也不一样，更缺少行业属性和行业特性，有些高校资产经营公司甚至没有明确的发展目标，只是服务于学校或为学校所用，这也制约了高校资产经营公司的发展。

2 资产经营公司创新发展的必要性

2.1 适应市场环境变化的必然要求

我国市场化进程的推进使得资产公司迎来了前所未有的机遇和困难,而面对机遇资产公司如何进行布局、保值增值,提升其运营效率和市场竞争力是国有资本经营公司的头等任务;而高校资产公司如何在满足教学科研的基础上,保值增值也是创新的头等要务。

2.2 解决现存问题的有效途径

资产经营公司存在的职能混淆、管理效率低下等问题,严重制约其发展。创新发展路径能够有效解决这些问题:

(1) 构建新型管理体制: 理顺管理关系,明确各部门职责与权限,提高决策科学性与执行效率。组建专业化公司,提升管理能力。通过专业化的分工合作,形成有效的工作机制。统筹现有资源,优化人员配置,实现全员竞争上岗,全面提升工作效能。

(2) 提升税务计划: 通过合理的安排来降低税务负担,提高经济效益。而依托于信息网络平台则可减少人力物力消耗,强化公司管理效率。

(3) 推动智能化转型: 利用先进技术实现精细化管理,提升运营效率。推动创新发展路径能够有效解决现存问题,实现可持续发展。因此,面对资产经营公司发展过程中存在的问题,需要有针对性地制定合理的创新发展路径,才能更好地促进国有资本的保值增值、高校资产的优化配置。

3 资产经营公司创新发展路径

3.1 国有资本经营公司创新发展路径

(1) 构建创新管理体系。按照上海、深圳等的经验,构建由政府(国资委)、国有资本运营机构以及国有企业(公司)构成的产权关系为纽带的三层管理架构,从而达到政企分开、政资分离,提高资本运营效率。完善集团领导体制和制度建设,根据国家政策的变化不断完善领导体制、组织形式,发挥党组和董事会作用,实行董事会与管理层双向进入交叉任职。根据自身情况建立适合的法人治理模式,提高运营效率。健全股权激励措施,允许对核心团队实施股票期权激励计划,适当延长股票期权行权期限,如分三期至五年行权完毕。上市公司也可探索员工持股计划,稳定人才队伍,提升积极性。

(2) 强化国有资本营运监控。优化国有资本监管体系,实现国有资本证券化和重组,强化国有资本营运的有效性和信息公开透明度。优化国有资本的运作绩效

考核评价体系,降低国有资本的营运风险。继续深化税收制度改革,加大增值税改革力度,明确企业税费负担水平和比例,加强税收征管,避免“空转”等滥用增值税退税的情况。进一步提高税收征收的透明度,减少逃税漏税行为的发生。鼓励国有资产保值增值。促进国有企业混合所有制改革,发展资本市场并实现上市公司股价的稳步上升,推动国有企业改革。同时建立健全相关的法律法规,实现税收征管的法治化。

(3) 促进智能化发展。以大数据、智能技术辅助资本的实时流动、配置、使用的管理决策,例如大数据下的投资决策建议等。加强数字化转型,搭建多层级的智能决策系统,加快信息化建设,改善企业经营环境。通过数字化转型帮助企业更加高效精准的预测市场和细分市场,以及获得更有针对性的产品和服务,提升客户满意度和忠诚度。引入区块链技术保证数据真实可靠,防止出现道德风险,保障公司资产安全。实时掌握动态数据,并针对数据进行分析。将海量的数据应用到实际业务中,做出更准确的判断。运用信息化手段优化公司内部管理模式。通过业务处理流程的数字化实现业务协同效应。

(4) 健全激励约束机制。针对经营性国有资本,探索建立股权分红激励等中长期激励机制,完善国企经理人市场化选聘制度,落实薪酬制度改革方案,充分调动职业经理人队伍的积极性。选择合适的人才进行岗位聘任,完善高级管理人员、科技人才等各类人才引进机制,拓展选人用人渠道,打造高素质人才队伍。充分利用信息化手段对人才实施招聘、入职、培养、晋升等动态管理。同时将职务工资和绩效工资挂钩,激发人才干事创业的积极性和主动性,保障优秀人才的核心价值得到充分彰显。设立劳动争议调解委员会,为员工提供维权保障和救济渠道,积极引导职工依法合理表达利益诉求。

3.2 高校资产经营公司创新发展路径

(1) 理顺管理关系,建立新型管理体制。通过理顺管理关系实现建立新的管理体制,由高校设立“经营性资产管理委员会”行使出资人职责;资产经营公司应该按《公司法》设立董事会和监事会来明确职权,以提高决策的科学性和效率。建立健全各项规章制度,打造良好的企业文化,加强资产经营管理人员的教育和培训,促使管理人员以发展的眼光来看待国有资产的经营和发展,培养员工“开拓进取、争先创优、团结协作”的精神,增强责任感、使命感,进一步发挥他们在推动

高校经营性资产管理中的作用。进行企业内部整合,调整业务结构,分门别类地制定企业发展规划和经营策略,不断壮大核心产业。

(2) 精心进行纳税筹划。高等学校应该对所经营的各项活动和相关财务操作过程,积极地加以税务筹划和筹划,争取相关免税政策的惠顾,努力减轻纳税压力,维护高校的合法权益。运用信息技术提供税收筹划的工具,可以实现快速高效的自动化税收筹划。利用信息网络的先进功能提供相关服务,可使税收筹划过程更加便捷。通过建立相应的管理信息系统,有助于统一规划和控制税收筹划过程,同时也可以降低风险。在税收征管领域利用信息化技术,可以提高工作效率,为税收筹划创造有利条件。推动智能化发展可有效促进经营成本的降低。例如对于公司广告费用支出较大的,通过智能化手段可以在一定程度上减少广告投入,从而降低成本。

(3) 向精细化的方向发展。推进集团管控,信息化管理资产、财务、人力等。如,对固定资产管理、实行物联网化等手段,动态地跟踪和调度资产。对于设备类固定资产,应加强技术管理,更新报废及时,避免闲置浪费。对易耗品类固定资产要积极采购,确保教学科研工作的开展。做好物资储备、招标采购等工作。做好相关材料的归档管理工作。高度重视档案资料的安全保管。认真执行合同管理制度,保证合法合规。对合同文本进行细致审核,对合同履行情况进行跟进和监督。根据业务需求构建专门的管理部门或项目部。增加实验用房、行政办公用房等项目的策划与设计投入,增强建筑品质,适应不同使用者的需求。

4 创新发展路径的实施保障

4.1 政策支持

政府制定激励资产经营公司发展的相关政策,对国有资本经营公司资本运作、科技发展给予税收优惠、财政补贴,对高校资产经营公司产学研建设及科技成果实现方面提供政策倾斜,同时加大对市场的监管,规范市场秩序,为创新发展营造良好的环境。推动具有优势的龙头企业上市融资,为行业中小企业提供资金支持,壮大资产经营公司力量,增强资本活力。加大技术、人才扶持力度,促进高新技术产业发展。大力支持资产经营公司开展国际化经营,加强对外交流合作。

4.2 人才培养

高素质人才队伍是资产经营公司实现创新转型发

展的依托,提升企业人力资源,建立引人、用人的机制,一方面培养企业内部骨干队伍,通过培训,提高员工的专业素质和创新能力;另一方面加强对企业引进人才的吸收,形成新力量。采用多样化的奖励方式,充分发挥人才的作用,调动员工的工作积极性和创造性。

4.3 风险管理

在创新发展过程中,企业有可能会遭遇市场的风险、政策的风险、技术的风险等。企业必须建立起完善的风险管理体系,从而加强对企业风险的识别、评估与应对等风险。例如,可以编制风险应对预案,加强市场跟踪,对于风险加以转变;加强与政府之间的联系,减少政策风险的产生等。同时要加强法律服务体系建设,聘请律师团队对企业运营各环节加以法律监督,防范潜在的法律风险。特别是要强化高校知识产权保护,将科技专利申请作为员工工作成果的量化指标之一。积极推动科技专利保护立法,将科研项目知识产权登记保护制度、非职务发明认定制度、知识产权交易与流转机制等纳入立法规划。

5 结语

国有资本经营公司和高校资产经营公司作为资产经营领域与国有资本打交道的主体,要适应外部环境变化,面对新的生存和发展机会,顺应发展的趋势,抓住新的发展机遇,其管理主体只有通过实行新的管理体制、加大监督力度、发挥科技创新力量等,才能提升企业资本运营水平,增强国有资本的运营效率和运营能力;而高校资产经营公司必须要改革管理体制和优化管理体制,完善优化管理体制与税收筹划体系,借助智能化的发展模式,实现高校资产经营公司资产的保值增值,实现高校的资金融合,发挥国有资本在高校教科研事业中的服务与支持作用;政府相关部门要积极给政策,企业要注重人才培养管理,加强管理及风险防范,从而创新走市场化道路。

参考文献

- [1]杨丹.资产经营公司内部控制体系优化研究[D].云南师范大学,2024.
- [2]庞冬梅.资管公司:发挥功能优势 助力风险防范化解[J].金融时报,2024,6(6):1-2.
- [3]潘维洲.国有资产经营公司经营效率提升探索[J].产业创新研究 2023 (14):11-13.
- [4]陈文磊.国有资产管理体制改革与国企创新投入——基于“管资本”的视角[J].财经问题研究,2021(09):113-120.