

全面推进乡村振兴视域下的基层土地资源管理

解瑞芝

吉林省双辽市茂林镇国土所，吉林省双辽市，136405；

摘要：科学的基层土地管理有助于推动农村经济发展、满足农业生产需求、保障农民权益、提升土地使用效率、改善农村生态环境和提升农民生活质量。现阶段，农村地区依然存在闲置土地及房屋缺乏有效利用、违规用地等问题。为做好基层土地资源管理，还应采取各项创新措施，以做好管理工作，并推动土地整治规范化发展。

关键词：全面推进；乡村振兴；基层土地资源管理

DOI:10.69979/3041-0673.25.05.078

引言

基层土地资源管理的核心目标，是对辖区内具备使用条件的土地展开科学合理的规划。通过实时跟踪与动态调整土地的使用状况，及时察觉并处理土地使用过程中出现的各类问题，进而确保土地资源能够实现高效利用。随着乡村振兴战略的持续深入推进，基层土地资源管理的重要性愈发凸显。在当前的农村地区，仍存在着大量闲置的土地和房屋，这些资源未能得到充分有效的开发和利用。这种状况不仅阻碍了乡村经济朝着集约化方向发展，在很大程度上制约了基层土地资源的使用效率。农村地区经济发展的角度来看，有效的基层土地管理工作起着至关重要的推动作用。它能够优化土地资源配置，挖掘土地潜力，为农村产业发展提供坚实的土地保障，促进农村经济的繁荣与进步。当前应创新基层土地资源管理措施，以期为乡村振兴战略的实施提供有力的土地资源保障。

1 全面推进乡村振兴视域下基层土地资源管理的重要性

基层土地资源管理，指的是针对辖区内具备利用价值的土地，开展科学的规划工作。这一管理过程需要紧密结合实际需求，对土地的使用情况进行动态化调整，并且及时处理土地利用过程中产生的各种问题，以此来确保土地资源能够得到高效的利用。在乡村建设不断推进的过程中，基层土地资源管理发挥着不可替代的推动作用。可以说，有效的基层土地管理工作就像是农村地区经济发展的强劲引擎。土地对于农村居民而言，是生存和发展的根本所在，是农业生产得以顺利进行的关键物质基础。通过加强土地资源管理，对农村土地进行科学且系统的规划，能够进一步加速农村地区的经济建设进程，同时有助于改善农村居民的生活环境。

在当下的农村土地管理工作中，“占一补一”政策

处于核心地位。该政策要求在占用耕地时，应按照等量原则补充相应数量的耕地。严格执行相关政策，有助于保障耕地总量的动态平衡。

随着城市化进程的加快，农村闲置耕地增加，并存在耕地被非法占用等情况，相关问题的存在，不仅导致土地资源的浪费，还对农村生态环境造成了破坏。这一背景下，可进行土地的科学规划，并对闲置耕地展开整合利用，相关措施的采取有助于实现土地资源的优化配置，能够改善农村生态环境，减少因土地不合理利用而导致的生态破坏；同时，其能够提升农村居民的生活质量，为农村居民创造更加宜居、宜业的生活环境。持续加强基层土地资源管理，科学规划土地利用，才能充分发挥土地资源的潜力，推动农村地区经济社会的持续健康发展，更好的实现乡村振兴宏伟目标。

2 全面推进乡村振兴背景下基层土地资源管理创新措施

2.1 加快改革及发展速度

全面推进乡村振兴的背景下，各地区需以高度的紧迫感和责任感，加快基层土地资源综合利用效率的提升与改革步伐。基层作为土地资源管理的前沿阵地，其工作成效直接关系到乡村振兴战略的实施效果。因此，应将人员、编制、经费等资源适当向基层倾斜，以此缓解基层工作人员繁重的工作压力，使其能够集中精力、全身心地投入到土地资源管理工作中，进而提升整体工作效率。

加快改革与发展速度需要从制度方面着手，发挥考核制度在工作推进中具有重要的导向作用，不断进行考核制度的优化，建立一套科学、合理、全面的考核体系，并发挥其激励作用，使得基层员工能够认识到自身工作的价值和意义，从而更好地推动土地资源管理工作顺利开展；同时还应完善基层土地资源管理干部任用制度。

在选拔和任用干部时,还应注重其专业素养、工作经验、责任心和创新能力,确保选拔出的干部能够胜任土地资源管理工作的重任。并且,构建长效管理机制,加强对干部的培训和监督,促使干部不断提升自身的业务能力和综合素质。

2.2 转变观念,保证土地利用的科学性

可结合实际情况,组建专业的土地价格评价机构。该机构应由土地管理、经济、法律等多领域的专业人才组成,具备丰富的专业知识和实践经验。通过科学、合理的评估方法,对土地的价值进行准确评估,为土地资源的科学利用提供依据。同时,加强对土地市场的监测和分析,及时掌握土地价格的动态变化,防止耕地浪费现象的发生。通过合理的土地价格引导,优化土地资源配置,提高土地利用效率。

农村经营主体在土地流转和农业生产中扮演着重要角色。因此相关部门应加强对农村经营主体的严格监管,建立健全监管机制,规范经营主体的行为。在土地流转过程中,要严格审查经营主体的资质和信誉,确保其具备相应的经营能力和资金实力。同时,加强对耕地面积和属性的监管,建立耕地保护台账,实时监控耕地的使用情况,防止耕地被非法占用、破坏或改变用途。

此外,相关部门还应制定相关的扶持政策,鼓励和引导农村经营主体采用先进的农业技术和管理模式,提高农业生产效率和质量,在确保当地土地资源得到合理开发利用、充分发挥其生产潜力的前提下,应着力激发农村居民的生产热情与创新活力,为乡村建设的全面提速注入强劲动力。作为农村基层组织的中坚力量,村级干部肩负着引领发展、服务群众的重要使命,在土地流转工作中具有独特的优势。各地村级干部应充分发挥其桥梁和纽带作用,积极宣传土地流转政策,让农村居民深入了解土地流转的目的、意义和相关法律法规。通过举办政策宣讲会、发放宣传资料等方式,为农村居民提供详细、准确的信息,消除他们的疑虑和担忧。同时,村级干部应深入了解农村居民的需求和意愿,为他们提供土地流转价值评估、流转合同签订等方面的帮助和指导,确保土地流转工作有序开展。此外,村级干部还应加强对土地流转过程的监督,及时发现和解决问题,维护农村社会的稳定和谐。

2.3 完善土地管理政策,搭建土地管理平台

土地作为农村最重要的生产资料,其合理利用与分配涉及众多利益主体,如农村居民、农业企业、集体组织等。一旦出现土地矛盾,必须迅速且妥善地针对各利

益主体做好协商与平衡工作。各地政府在处理土地管理事务时,必须始终以公平公正为根本前提。政府作为土地管理的主导者,要充分发挥其宏观调控与协调各方的职能。当土地纠纷出现时,政府应及时介入,深入了解各方的利益诉求,通过组织听证会、调解会等形式,平衡好各方权益。对于一些矛盾较为复杂的土地纠纷,必要时可采取行政、法律等相应措施进行协调,确保土地管理工作有序开展,维护农村社会的和谐稳定。

在乡村振兴工作不断深化拓展的大背景下,农村地区有部分土地迎来了大规模的开发与利用。在这一开发利用进程中,牵涉到了农村居民、当地政府以及开发商等多个不同的利益主体。不同的利益主体有着各自不同的利益诉求。农村居民可能更关注土地流转的补偿是否合理、自身居住环境是否会因开发而改善、未来的生活保障是否可靠等;当地政府主要考量的是乡村整体发展规划能否实现、经济增长与社会稳定能否兼顾、生态环境是否能得到有效保护;开发商则着重考虑项目的经济效益、投资回报率以及开发过程中的各种成本等。由于各方利益诉求存在明显差异,在利益管理和均衡方面就不可避免地出现了一些问题。比如,农村居民可能觉得土地补偿标准过低,与土地开发后的增值收益不匹配;开发商可能抱怨政府的审批流程繁琐、政策不稳定,增加了开发成本;而政府可能面临着协调各方利益难度大、土地开发与生态保护难以平衡等困境。这些问题如果不及时加以调整和优化,将会严重影响乡村建设的实际推进,会给土地管理工作带来诸多阻碍。为了满足乡村建设的实际需要,确保土地管理工作能够顺利开展,各地政府应当充分结合本地的实际情况,制定出既规范又完善的土地资源管理调节机制与预警机制。调节机制应明确纠纷处理的流程、责任主体以及解决方式,确保在出现土地纠纷时能够迅速启动相应程序,及时处理问题。预警机制则要通过对土地利用情况、利益主体动态等信息的实时监测与分析,提前发现潜在的土地纠纷隐患,并及时采取措施进行化解,将矛盾解决在萌芽状态。

2.4 强化管理团队建设

系统的业务培训能够让基层土地资源管理人员深入掌握土地资源管理的专业知识和技能,包括土地规划、土地评估、土地登记等方面的内容,从而提高他们的实际工作能力。法律法规培训则有助于管理人员准确把握土地管理相关的政策法规,确保在工作中依法办事,避免因法律意识淡薄而导致的工作失误。通过这些培训,不仅可以显著提升基层土地资源管理人员的专业水平,

还能向外界展示该岗位的专业性和发展前景，吸引更多年轻人投身到基层土地资源管理岗位，并为基层土地资源管理工作注入新的活力，促进管理理念和方法的创新。并且在新时期，要发挥技术优势，对管理工作起到有效的辅助作用。

2.5 积极宣传，保护红线

土地作为粮食生产的根基，对于保障国家粮食安全和社会稳定起着举足轻重的作用。当前应持续坚定不移地秉持土地是粮食之本的理念，严守十八亿亩耕地红线。这需要加强宣传，从源头上减少土地违法行为的发生。宣传方式上，要采用多元化的手段，以适应不同群体的需求和信息获取习惯，并在全社会营造保护耕地、节约用地、集约用地的良好氛围。让每一个公民都认识到土地资源的珍贵性和保护土地的紧迫性，从而自觉参与到土地保护行动中来。

2.6 强化基层土地资源集约化管理

首先，要根据当地土地资源的实际情况，做好总体规划。深入调研当地的地形地貌、土壤质量、人口分布、产业发展等因素，结合未来发展的需求和趋势，合理划分土地空间。同时还应根据土地的实际使用情况进行科学规划。对土地的使用现状进行全面细致的调查和分析，深入了解土地的利用效率以及闲置状况，在充分满足土地资源使用要求的前提下，挖掘土地潜在价值，切实提升土地利用率。扎实开展土地资源存量普查工作，严格把控农村建设用地规模，坚决避免农村建设用地出现无序扩张的现象。最终通过优化土地使用结构，让土地的各项功能得以充分发挥，显著提高土地的集约化利用水平。

对基层的闲置地、空置地及利用率较低的土地进行整合。可以通过土地流转、土地整理等方式，将分散的、闲置的土地集中起来，进行统一规划和开发利用。这样不仅可以提高土地的利用效率，还能促进农业规模化经营和农村产业发展。

2.7 充分认识土地整治工作的重要性

政府相关部门承担着引领与帮扶的关键职责。一方面，应积极主动地对现有的土地相关政策进行适时优化与完善。随着社会经济的不断发展和土地利用需求的变化，原有的政策可能会出现不适应的情况。管理部

门要深入调研，广泛收集各方意见，结合实际情况，对政策进行精准调整，确保土地整治工作在法治的轨道上有序推进，做到有法可依、有章可循。

在土地整治项目的立项审批环节的审批过程中，需要组建专业的评估团队，运用科学的评估方法，对项目实施可能产生的生态环境影响进行全面、深入、细致的评估。同时，根据评估结果出具详细、客观、科学的可行性报告，后期将其作进一步审批，确保项目的合法性、合理性和可行性。另外，土地整治不仅仅是一项单纯的土地开发活动，更是促进地区经济发展、推动产业升级、保护生态环境的重要举措。相关组织与企业应站在宏观经济的高度，从地区整体发展的大局出发，积极参与和支持土地整治工作。

3 结语

综上所述，当前背景下，有效的基层土地资源管理有助于充分挖掘土地潜力，推动农村地区经济集约发展，保障农业生产需求，维护农民合法权益，还能改善农村生态环境。通过加快改革及发展速度、转变观念、完善政策与搭建平台、强化管理团队建设、积极宣传保护红线、推进集约化管理以及重视土地整治工作等一系列创新措施，可以解决当前基层土地管理中存在的诸如闲置土地利用不足、违规用地等问题。新时期，应持续做好基层土地资源管理的优化与创新，切实做好基层土地资源管理工作，为乡村振兴战略的全面实施奠定坚实的土地基础。

参考文献

- [1] 俞科立. 乡村振兴背景下基层土地资源管理问题及优化策略——以浙江某村为例[J]. 农村科学实验, 2024, 4(13): 12-14.
- [2] 欧梦琳, 张利国, 陆汝成, 等. 论乡村振兴背景下“思政+土地资源管理专业”复合型人才培养模式[J]. 湖南科技学院学报, 2024, 45(02): 100-104.
- [3] 张丽宇. 全面推进乡村振兴视域下的基层土地资源管理[J]. 村委主任, 2024(01): 93-95.
- [4] 胡珂, 王程. 乡村全面振兴背景下农村土地数字化治理创新研究——政策·难点·路径[J]. 山东农业大学学报(社会科学版), 2023, 25(04): 11-17+84.
- [5] 聂玉秋. “3S”技术在土地资源管理中的应用浅析[J]. 南方农业, 2020, 14(36): 181-182.