

水利安全生产管理现状与应对策略

杜海龙 张德春 王先刚

红山水库管理中心，内蒙赤峰，024511；

摘要：随着我国经济实力的不断发展，国家实力不断提高，水利生产建设也在不断地发展，对国家经济发展起到良好的推动作用。同时，随着我国关于水利工生产建设项目的不断增加，水利方面在取得长足发展的同时，水利安全生产出现的的问题也不容忽视。因此，应该加强对水利安全生产管理的重视，避免出现安全隐患，给国家和人民群众带来损失。本文从我国水利安全生产管理工作面临的新形势出发，从基层重视程度、管理队伍、管理机制、标准化等四个方面分析了当前水利安全生产管理存在的主要问题，提出了对应的解决问题策略，以期对水利安全管理提供一定的经验借鉴。

关键词：水利；安全生产；对策

DOI：10.69979/3060-8767.25.02.047

1 水利安全生产管理工作面临的新形势

自古以来，安全是人类生存与发展的最基本需求，是社会稳定与长治久安的最重要保障，更是关系民生的大事，关系到改革开放的大局。

在水利工程的兴建与管理使用上，安全更是一个不可回避的主题。为实现安全生产，中华人民共和国水利部连续批准发布《水利安全生产标准化通用规范》《水利安全生产监督管理办法（试行）的通知》等一系列政策措施，以人为本，加强水利安全生产工作，成为可持续发展战略的重要组成部分。

随着时代的发展，我国的治水矛盾出现了新的变化。传统的水利项目在运行过程中强调水资源本身的外在功能和物质属性，治水的主要矛盾是人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足之间的矛盾。1949 年新中国成立后，我国水利设施网络逐步健全，大幅度提升了防洪涝、供水输送能力，对水灾旱灾的防御逐步成熟，基本达到较安全的水平。新世纪以来，更加重视水资源的外在自然属性和其蕴含的内在精神特质，更加追求人与自然的和谐共生，践行绿色发展理念。至此，我国现阶段治水矛盾已经从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源、水生态、水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。至此，面对治水矛盾发生变化的新背景下，面对新出现的挑战，广大水利人要不断奋斗，实现治水用水的新突破，解决治水用水的新矛盾。

2 当前水利安全生产管理存在的主要问题

治水矛盾的新变化给水利安全生产工作带来了重

大机遇，例如加强水利投资规模，在已有基础上翻一倍，呈现投资规金额较大、水利工程项目众多、管理工作难度大等趋势；同时，水利生产与经济发展、社会和谐、保障安全的需求有一定差距，例如，水利工程勘测设计、建设管理、施工组织、质量和安全监督都面临种种问题，带来了巨大挑战。

总体来看，目前，水利生产管理形势依然复杂，水利安全管理工作仍存在不少“短板”，产生许多薄弱环节，主要存在如下问题：

2.1 基层对水利安全生产工作重视不足

安全生产是水利事业顺利发展的保障，是水利事业质量提升的基础。在的水利生产工作中，个别基层单位如小型水库多将目光聚焦在经济效益上，有些水利项目过于追求进度，不够重视水利工程的安全问题，认为产生问题的可能太小，“巡查走流程，检查看面子”现象；部分水利基层人员工作不积极积极性，不去主动探寻安全隐患，或对安全隐患视而不见，觉得即使出现问题也与自己无关，责任追究也是上级负责人的问题，存在侥幸心理；更有甚者，基层单位多存在重视生产、轻视安全的详细，在安全状况出现的时候，责任不明，工作人员互相推诿，没有人去主动地承担问题，及时地去解决问题。

2.2 水利安全生产管理队伍参差不齐

从水利安全生产管理单位看，省部级水行政部门基本成立了专门的水利安全生产本门，管理本省的水利安全工作，做到的较为专业的监督；基层部门的安全管理机构不够健全，存在人员不足、不够专业等问题。同时，

许多小型水库、淤地坝、河道等基层单位，由于人员不足，或为节省成本，裁撤了专职的安全检查负责人员，逐步减弱了安全力量，人为造成安全管理工作严重倒退，留下了不安全的“死角”。

从水利建筑项目施工构成人员来看，主要为农民工、临时工队伍，存在身心负荷偏重、年龄结构较大的问题；他们中的大部分人未受过专业培训，安全常识及操作规程所知甚少，安全意识淡薄，自我保护意识缺乏，自我保护能力较弱，存在安全隐患。

2.3 水利安全生产管理机制创新不足

水利安全生产的实现，需要一个良好的安全生产管理机制来保障。从水利安全生产监管部门而言，主要依赖查阅资料、安全检查、巡查稽察、暗访暗查等传统的工作方法，对水利安全生产数字化、智能化运行应用较少，缺乏更加高效、更加精准的安全管理方式。

从基层水利部门来看，一些农村水电站责权不清晰、管理不完善，安全监管运行薄弱，缺乏必要的制约手段；部分农村水电站规章制度不全，应急预案不完善，安全措施落实不到位；有些基层水电站机械带病工作，设施多存在老化现象，安全隐患较多。同时，大部分水电站多数靠人工运行，不能很好地融入数字安全管理工作，缺乏大数据、人工智能等新一代信息技术的支撑，智慧水利体系的建设和应用仍存在一定程度的落后现象。

从水利建设管理单位而言，主要通过悬挂安全条幅、张贴安全警示标志、现场监督检查等传统方式实施安全教育；从施工监理单位而言，出现“一流企业中标、二流企业进场、三流企业施工”等乱象，很多项目出现层层分包、谁最后承包谁负责安全的现象，导致安全责任主体不明、安全监管被削弱。

2.4 安全生产标准化执行不足

目前，我国水利建设的特点呈现投资体量大、数量多、建设进度强、工程质量高等特点，因此，非常有必要推进水利安全生产管理标准化建设。

2010 年 4 月 15 日，《企业安全生产标准化基本规范》由国家安监总局发布；2011 年又颁布了《水利安全生产标准化通用规范》（SL/T789—2019），出台了水利安全生产标准化建设实施方案；后续出台了《水利水电勘测设计单位安全生产标准化评审规程》（T/CWEC 17—2020）、《水利工程建设监理单位安全生产标准化评审规程》（T/CWEC 18—2020）、《水文监测单位安全生产标准化评审规程》（T/CWEC 19—2020）、《水利后勤保障单位安全生产标准化评审规程》（T/CWEC 20

—2020）等多个标准化办法，开展了水利安全生产标准化建设成果评选展示等多种活动。

但是，需要注意的是，评审标准只是衡量安全管理能力的标准之一，里面的各项规定是水利安全生产标准化单位应该践行的基本要求。在实现标准、巩固好现有的安全管理水平的同时，还应注重发挥每个单位的潜能，找到适合自己的安全管理标准，经过不断细化与提炼，得到全面提升。

同时，当前国家水利部认可、各省批准的水利评审机构数量多，但评审的市场还有限，供需失衡，出现了恶性竞争，甚至可能出现走过场的标准化评审的后果，违背了安全管理标准化建设的初衷。因此，水利安全评审机构也需要加强管理，提高准入门槛。

3 完善水利安全生产管理的应对策略

今年上半年，面对后疫情时代，水利安全生产要求更高。水利生产的安全管理关系到每个工作人员的人身安全问题，安全做到位才能够保障生产上的顺利。具体可以从以下几方面采取相应措施：

3.1 紧抓水利安全生产意识提高

实现水利生产的安全，首先要从思想上认识到安全生产的重要性，树立安全意识。在水利安全施工中，以习近平总书记安全生产指示为抓手做好安全生产学习工作，要不断领悟、不断改进、不断实践，不断进步。其次，认真学习安全生产的根本大法——《中华人民共和国安全生产法》，领导带头学、专家指导学、员工自主学。再次，认真领会《重大水利工程技术规范》《水利工程质量监督规程》《水利工程施工安全生产指导手册》等安全监督要求，形成群众一起防止的水利安全生产新格局。

其次，采用多种方式宣传水利安全意识。在安全生产过程中，人既是各类生产经营活动的主体，又是安全生产事故的责任者，或者是受害者。只有充分重视和发挥工作人员主观能动性，最大限度地提高水利从业人员的安全意识，降低不安全因素，减少事故隐患，预防事故发生。

为提升工作人员的安全意识，基层单位要严肃认真开展“安全生产咨询日”、“安全生产月”、“送安全到施工地点”等方式，在施工人员中积极开展警示教育，提升防范意识，以防安全悲剧发生。

最后，要从技术上进行安全生产的管理，加大先进的科技方面投资，坚持生产安全一票否决、薄弱环节采取积极改善、安全台账等多种措施，使安全问题得到更

大程度的改善。

3.2 打造一支安全生产理念强的管理队伍

在新形势下做好安全生产工作,需要进一步完善安全生产监管队伍,把安全生产监管工作人员的专业素养提升放在第一要务的位置上,高度重视。

从水利生产安监体系建设时,应该面向地市级、旗县级等水利基层单位积极推行安全管理工作,争取每个旗县级别的水行政部门能够设置专门的机构、有专门的人员负责,专项安全资金使用,实现省级——地市级——旗县级的专业水利安监队伍,使水利安监工作走向基层、走向深入。

在水利安全生产管理基层队伍创建上,优先择取职业安全证书的人员作为新入职的安全管理人员,通过以老带新、安全生产技能培训、分层分级落实等多种手段,培养其安全责任感与事业心,促进水利安全生产不留死角。

3.3 逐步建立水利安全生产管理长效机制

水利安全生产不是一蹴而就的事情,需要各级各部门的水利工作人员同心聚力,积极推进水利安全生产监督工作数字化、智能化运行,为水利安全生产提供有力保证。

从水利行政部门的管理方式看,传统方式居多,新技术的应用不够普遍。我们要部署结合网络的现场远程安全监控装置,依托远程监控、语音纠正、大数据分析、人工智能等高新技术纠正、发现、预警安全生产违规行为,促进安全生产的精准化。

从水利项目企业运行与建设来讲,要主动加强云端、大数据、人工智能等新一代信息技术与水利安全管理工作的深度融合,通过人工植入云数据、搭建施工演示平台、三维立体演示等方式综合研究,模拟施工现场场景,精准发现不安全因素,进而全面评估、有效排除安全隐患,助力水利管理数字安全,促进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制落实,形成成熟的安全生产管理模式,真正推动基层水管单位安全生产管理工作向精细化、规范化方向发展,真正实现水利企业的长治久安,促进可持续发展。

3.4 实践中推进水利安全生产达标

纵观近几年的水利安全生产工作,整体呈现平稳向好的趋势,安全生产标准化建设逐步推进,安全生产标

准化达标逐渐被人们认识和实施。目前,国家水利部已经积极推进水利安全生产标准化达标工作,已经连续公布了十四批水利安全生产标准化达标单位名单,三四百家水利安全生产建设与管理单位达标,这表示着标准化工作取得了一定的进步。

安全生产是水利生产管理工作中的重点,关系人民群众的切身利益,能够对于国家经济的稳定、健康、持续发展有一个比较大的影响,不是一蹴而就的事情,需要水利人的长期努力。在水利安全工作中,坚持以点带面,大力推进项目法人为负责人、施工单位和工程监理单位安全生产标准化建设,运行标准化机制。

参考文献

- [1]钱宜伟,冯玉禄,等.水利工程管理单位安全生产标准化评审标准释义[M].北京:中国水利水电出版社,2014.
- [2]杨晓琳.水利安全生产监督现状与应对策略[J].河北水利,2022(07):19.
- [3]丁辛戈.强化举措压实责任确保全省水利安全生产稳步持续推进[J].河北水利,2021(11):10.
- [4]陈茂山.科学认识我国治水主要矛盾的转化[J].治黄科技信息,2019(08):.
- [5]沈磊.新沂市工贸行业安全生产监管问题研究[J].江苏师范大学硕士论文,2020-06:.
- [6]张立新;张振宇;张钊.水利安全生产标准化建设实践中几点认识[J].山东水利,2016(12):.
- [7]冯玉禄.水利安全生产标准化建设探讨[J].中国水利,2014(03):.
- [8]康锡明.煤矿井下采煤技术及问题分析[J].水利技术监督,2023(02):.

作者简介:杜海龙(1976-5),男,汉族,内蒙古赤峰市松山区人,本科学历,内蒙古自治区红山水库管理中心副高级水利工程师,从事水利工程管理工作。
张德春(1970-9),男,汉族,内蒙古赤峰市翁牛特旗人,本科学历,内蒙古自治区红山水库管理中心水利工程师,从事水利工程管理工作。
王先刚(1971-9),男,汉族,内蒙古赤峰市翁牛特旗人,大专学历,内蒙古自治区红山水库管理中心助理工程师,从事水利工程管理工作。