

面向“黄金印尼 2045”的潘查希拉：挑战与机遇

林楚含

国防科技大学外国语学院，江苏省南京市，210012；

摘要：2024年10月，普拉博沃正式成为印度尼西亚（以下简称印尼）第八任总统。普拉博沃主张基于建国思想潘查希拉构建一个公正和繁荣的社会，对此，他围绕“黄金印尼 2045”目标，在竞选时提出了“八大愿景”（Asta Cita）执政方略，并在上任后出台了一系列创新举措。从现实情况来看，印尼面临的发展环境仍是战略机遇和风险挑战并存，普拉博沃政府的治理能力与成效尚待时间检验。

关键词：潘查希拉；普拉博沃；“黄金印尼 2045”；挑战；机遇

DOI:10.69979/3041-0673.25.04.072

潘查希拉，又称建国五基，内容包括：第一，至高无上的神道；第二，公正和文明的人道主义；第三，印度尼西亚的团结；第四，协商和代表制下的民主；第五，全体印度尼西亚人民的社会公正。1945年6月1日，印尼开国领袖苏加诺在全体大会上做了题为《潘查希拉的诞生》演讲，首次提出建国思想潘查希拉，奠定了印尼以潘查希拉为意识形态的世俗国家发展基调。

进入民主化改革时期以后，印尼政府一直致力于推动潘查希拉向民主化、现代化转变，构建更加健全的潘查希拉民主。根据印尼官方的话语体系，潘查希拉民主可以从不同层面进行笼统的解读：政治上潘查希拉民主的实质是确立法制，建设法治国家；经济上要实现全体国民的富裕；法律上则是对人权的尊重和保护，以及维护司法公正。^[1]换句话说，印尼政府对潘查希拉的解读和应用深刻影响着社会发展局面。

2019年佐科在就职演讲中首次提出“黄金印尼 2045”愿景^[2]，将其作为国家全方位建设目标，并在国家治理中不断完善其内容。如今，作为“佐科接班人”的普拉博沃会如何延续佐科路线，受到外界的普遍关注，尤其是普拉博沃在竞选总统期间提出“八大愿景”执政方略（详见表1），第一项愿景即是加强意识形态建设，潘查希拉的重要性不言而喻。可以预见的是，在未来五年任期内，普拉博沃将切实维护国家意识形态潘查希拉，持续增强印尼的综合国力，确保“黄金印尼 2045”愿景第一阶段建设平稳起步^[3]。

表1 “八大愿景”具体内容^[4]

序号	内容
第一项	强化潘查希拉意识形态、民主和人权

第二项	加强国防安全体系建设，确保粮食、能源、水安全，发展创意经济、绿色经济和蓝色经济，最终实现自给自足
第三项	增加优质岗位，鼓励创业，发展创意产业，持续推进基础设施建设
第四项	加强人力资源、科学、技术、教育、卫生、体育、性别平等的发展，并且加强妇女、青年和残疾人的作用
第五项	继续推进下游化和工业化政策，提高国内产品附加值
第六项	从乡村等底层开始建设，实现经济公平和消除贫困
第七项	加强政治、法律和官僚机构改革，预防和根除腐败行为、毒品犯罪
第八项	加强公民生活与环境、自然和文化之间的和谐，提高宗教间的宽容，建立公正和繁荣的社会

1 潘查希拉作为国家意识形态面临的挑战与机遇

2017年印尼战略与国际问题研究中心调查发现，约9.5%的“千禧一代”赞成用其他意识形态替代潘查希拉^[5]。印尼调查研究所一项民调显示，支持潘查希拉的民众从2005年的85.2%减少到2018年的75.3%，而支持实施伊斯兰教法的民众从2005年的4.6%增加到2018年的13.2%，其中，各学历层次的受访者对潘查希拉的支持率从80%以上降至72.8%~76.5%^[6]。2020年潘查希拉青年社区公布一项调研成果，约19.5%受访者认为潘查希拉与民众日常生活毫无关系，甚至有一部分受访者表示不了解潘查希拉的含义^[7]。种种迹象表明，潘查希拉正逐渐被印尼年轻一代边缘化，支持者规模也在不断减小。

值得注意的是，21世纪以来，全球化和大数据时代

加速了外来文化对印尼的冲击，尤其是西方意识形态渗透和价值观输出，造成印尼社会意识形态交融的复杂性上升，潘查希拉面临更多的意识形态安全考验，印尼民众的独立性和差异性或将随着人口受教育程度的提高而显著增强，继而呈现出与潘查希拉支持率负相关的发展趋势。当前印尼高等教育毛入学率为 39.37%，低于世界平均水平 40%，按照“黄金印尼 2045”愿景规划，到 2035 年该数值将达到 43.87%，并在 2045 年实现目标值 60%，接受高等教育的劳动力人口占比将在 2045 年达到 11.63%，15 岁及以上人口平均受教育年限也将从 2025 年的 9.33 年提高至 2045 年的 12 年^[8]。

普拉博沃显然已注意到意识形态安全的严峻性，并多次公开强调潘查希拉的重要性。2024 年总统选举中，普拉博沃提出以加强民主和维护人权的方式贯彻潘查希拉，将该内容列为“八大愿景”首位，他还提出包括深化科教工作在内的第四项愿景，助推印尼教育加速发展，更好地迎接印尼人口红利黄金期。胜选之后，他在就职演说中肯定了苏加诺和苏哈托为潘查希拉作出的重要贡献，尤其是为现代印尼奠定了思想基础。

如今，印尼网民规模已突破 2.2 亿人，互联网普及率达 79.50%，其中“Z 世代”的网络普及率达到了 34.4%，“千禧一代”达到 30.62%^[9]。在罗盘报公布的调查数据中，28.6% 的印尼学生是在课堂上了解到潘查希拉，21.7% 的学生则是从社交媒体中了解它^[10]。对此，普拉博沃政府可充分利用互联网时代的便捷和红利，与院校以及佐科政府成立的潘查希拉意识形态发展局密切合作，牵头开展潘查希拉教育和培训标准化建设，线上与线下相结合广泛推进潘查希拉宣传工作，开展更多内容创新、形式多样的潘查希拉的教育实践，以吸引年轻群体的关注，从而增强印尼公民的国家认同感和爱国意识，维护潘查希拉的国家意识形态根基地位。

2 潘查希拉民主制度面临的政治挑战与机遇

随着议会代表推选和总统提名的门槛不断提高，政党联盟之间的权力博弈与制衡更加常态化，导致选举制度改革不断向既得利益集团（多党联盟、政治家族）靠拢。佐科在其第二个任期内持续为打造“政治王朝”家族布局，不仅女婿当选棉兰市市长，小儿子卡桑担任印尼团结党总主席，还一手提拔了国家警察总长和国民军司令^[11]。2024 年普拉博沃赢得总统大选，其搭档佐科长子、梭罗市时任市长吉布兰成为印尼历史上最年轻的副

总统，之后佐科试图推动国会修订地方选举法，改变不利于卡桑参加地方选举的宪法法院裁决，导致雅加达、巴东、万隆、日惹等地爆发大规模抗议，该修订案最终被搁置。

普拉博沃上台之后，公布了新一届政府内阁名单，组建该国历史上最大规模的内阁，将其命名为“红白内阁”。印尼本届政府共设置 48 个部门，包括部长、副部长及国家机构负责人在内的内阁成员达 109 名^[12]，其中，新增的 14 个内阁部门大多数都是从佐科内阁的旧部门中分离出来的，并且多个部门都设置了多个副部长职位，打破以往仅配备一名副部长的传统，例如财政部、外交部和国企部都设有 3 名副部长，本届内阁副部长人数共计 56 人，达到了印尼有史以来的最高值。此外，支持普拉博沃竞选总统的政党也受邀入阁，多位政党主席出任内阁部长职务，普拉博沃还进行了 300 名高级军官的大规模调动，一部分未受佐科重用的将领重返权力中心，比如被任命为第一防区司令的昆托少将^[13]。

前所未有的内阁规模与政治家族权力集中化趋势，不仅是对潘查希拉民主建设的巨大挑战，更是对印尼民主化改革成效的重大考验。目前，普拉博沃所属的政党联盟在国会中拥有多数席位，控制了 580 个议席中的 470 席，奠定“朝大野小”局面，最大在野党斗争民主党也抛出合作“橄榄枝”，这样一来，更加集中的行政权和立法权实际上更有助于形成相对稳定的政治环境，充分发挥领导优势团结各党派、巩固新政权，并且切实履行肃贪委监督责任，严抓“三歪风”（贪污、官商勾结和裙带关系），贯彻“八大愿景”第七项和第八项方略，以实现民主制度成熟和政府治理体系完善的“黄金印尼 2045”愿景目标。

3 潘查希拉经济制度面临的风险挑战与机遇

潘查希拉经济制度的特点是自由经济与市场经济相结合，以潘查希拉第五项原则为经济发展的根本目标。从苏哈托时代起，印尼政府每五年发布《国家发展大纲》与经济领域的五年发展规划，旨在通过集中规划建设的计划经济制度，从宏观层面促进国家发展^[14]。自 2005 年起，印尼政府开始建立中长期国家发展计划体系，由 20 年长期规划和 5 年中期规划组成，后者与总统任期一致，主要涵盖新一届政府的发展愿景与计划。

普拉博沃在 2025-2029 年国家中期发展规划会议上强调，将在任内继续实行潘查希拉经济制度，国家发展

规划部长也指出，“八大愿景”执政方略将是本届规划的优先事项，将重点围绕减贫、提高人力资源质量和实现经济增长三个方面展开，具体指标包括到2029年印尼贫困率降至4.5-5%、到2026年消除极端贫困、到2029年将人力资本指数提高至0.59，并且实现8%的经济增长^[15]，这一目标值远高于2025-2045年国家长期发展规划中的5.6-6.1%。

另一方面，意识形态与经济发展密切相关，印尼取得的经济成就与潘查希拉支持率呈正相关。有分析指出，2005-2018年期间低收入群体对潘查希拉的支持率降幅最大，根源在于贫富差距悬殊和社交隔离^[16]。普拉博沃执政后面临的首要任务是如何让印尼经济增长率稳步提升，推动国家走入“发展快车道”，实现“黄金印尼2045”愿景^[17]。普拉博沃认为国家治理的核心内容是经济建设，他不仅把四项有关经济建设的执政方略纳入“八大愿景”，也多次承诺接任后将继续推进佐科执政期间制定的经济计划，继续国家主导的发展模式，加强政府在经济和国家建设中的作用，包括继续大规模基础设施建设，推动以矿业为代表的工业化和下游化措施，扩大社会福利、能源转型。^[18]

普拉博沃上台以来，政府宣布307万亿印尼盾（约合1363亿人民币）预算削减，运输和非补贴燃料价格上涨，通胀压力增加，政府还将奢侈品税率提高至12%，旨在通过提高增值税增加国家收入，并确保不会对民众购买力造成负面影响，但实际收入却低于最初预期^[19]。至于普拉博沃大力推行的免费午餐计划、电力补贴、现金援助等福利政策，则造成福利支出增加，预计2025年财政赤字达到GDP的3.4%，高于2024年的2.29%^[20]。此外，全球经济复苏乏力、国际贸易紧张局势以及地缘政治不确定性，也对印尼经济产生负面影响，尤其是依赖出口的制造业。

事实表明，只有在经济稳定增长的助力下，政府才有机会采取更多可持续发展的经济战略保障民生，推动实现“全体印度尼西亚人民的社会公正”。当前，印尼作为全球第16大经济体，正式成为加入金砖国家的首个东南亚国家，有助于提升印尼在全球的贸易量和投资量，摆脱对美元的过度依赖，提升国家安全的韧性，进而增强国家实力^[21]，加速兑现普拉博沃上任两年内消除极端贫困的竞选承诺。

4 结语

潘查希拉是多元统一的印尼民族文化所凝聚出的最大公约数，画出的最大同心圆，普拉博沃在2008年创建以潘查希拉为政党指导思想的大印尼行动党，足以表明其支持潘查希拉的立场态度。2024年6月1日的潘查希拉纪念日，印尼政府开展了以“潘查希拉——印尼民族迈向‘黄金印尼2045’的团结精神”为主题的全国性庆祝活动，再次凸显了潘查希拉在印尼国家发展全局中的重要性和必要性。

当前，普拉博沃政府正全力推进“黄金印尼2045”愿景建设，聚焦粮食、能源、数字经济和国防安全四大领域，据预测，2025年印尼经济增长率将达到5.1%^[22]。面对多元化思潮冲击与渗透、民主建设深化改革、经济发展不确定性三大挑战，印尼政府将如何在普拉博沃的领导下，把握时代发展新机遇，继续围绕潘查希拉意识形态贯彻落实“八大愿景”，推进印尼现代化建设，朝着“黄金印尼2045”目标加速迈进，值得持续关注与跟进。

参考文献

- [1] 杨晓强. 后苏哈托时期的印尼民主化改革研究[M]. 厦门: 厦门大学出版社, 2015: 47.
- [2] “黄金印尼2045”愿景指印尼到2045年、即建国100周年时迈入发达国家行列，成为全球第五大经济体。
- [3] “黄金印尼2045”愿景建设共分为四个阶段：一是夯实转型基础（2025-2029年）、二是加速转型（2030-2034年）、三是扩大全球影响力（2035-2039年）、四是实现愿景目标（2040-2045年）。
- [4] Prabowo Subianto. Strategi Transformasi Bangsa Menuju Indonesia Emas 2045: Indonesia Menjadi Maju dan Makmur [M]. Jakarta: PT. Media Pandu Bangsa, 2023: 05.
- [5] Wardani H LSurvei. CSIS: 90,5% Milenial Tak Setuju Ideologi Pancasila Diganti [EB/OL]. <https://news.detik.com/berita/d-3712333/survei-csis-90-5-milenial-tak-setuju-ideologi-pancasila-diganti>, 2017-11-03/2025-01-05.
- [6] Hidayat F. Survei LSI: Pro-Pancasila Turun 10%, Pro-NKRI Bersyariah Naik 9% [EB/OL]. <https://news.detik.com/berita/d-4119173/survei-lsi-pro-pancasila-turun-10-pro-nkri-bersyariah-naik-9>

- 9, 2018-07-17/2025-02-20.
- [7]Putri I. Bamsoet Sebut Milenial Kurang Nasionalisme Bisa Jadi ‘Bom Waktu’ [EB/OL]. <https://news.detik.com/berita/d-5673865/bamsoet-sebut-milenial-kurang-nasionalisme-bisa-jadi-bom-waktu>, 2021-08-07/2025-01-19.
- [8]Kementerian PPN/Bappenas. Rancangan Akhir Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional Tahun 2025-2045[R]. Jakarta: Kementerian PPN/Bappenas, 2023.
- [9]Agus Tri Haryanto. APJII: Jumlah Pengguna Internet Indonesia Tembus 221 Juta Orang[EB/OL]. <https://inet.detik.com/cyberlife/d-7169749/apjii-jumlah-pengguna-internet-indonesia-tembus-221-juta-orang>, 2024-01-31/2025-03-03.
- [10]Deputi 5 Kemenko PMK. Hanya 28,6 Persen Siswa Pahami Pancasila di Ruang Kelas, Lainnya Lewat media Sosial[EB/OL]. <https://www.kemenkopmk.go.id/hanya-286-persen-siswa-pahami-pancasila-di-ruang-kelas-lainnya-lewat-media-sosial>, 2023-10-06/2025-01-14.
- [11]廖建裕. 佐科是左右印尼大选的造王者? [EB/OL]. <https://www.zaobao.com/news/sea/story20240206-1466711>, 2024-02-06/2025-01-16.
- [12]曹卫国. 普拉博沃组建印尼史上最大规模内阁 [EB/OL]. <https://column.cankaoxiaoxi.com/#/detailsPage/%20/f40f3e3ef14a4ac79a09792193a007e6/1/2024-10-21%2017:50?childrenAlias=undefined>, 2024-10-21/2025-02-03.
- [13]Nicholas Ryan Aditya, Ardit Ramadhan. 300 Pati TNI Dimutasi, Pengamat: Konsolidasi Prabowo sebagai Panglima Tertinggi[EB/OL]. <https://nasional.kompas.com/read/2024/12/10/09082801/300-pati-tni-dimutasi-pengamat-konsolidasi-prabowo-sebagai-panglima>, 2024-12-10/2025-02-12.
- [14]Bandoro, Kristiadi, Pangestu, Prijono. Refleksi Setengah Abad Kemerdekaan Indonesia[M]. Jakarta: Centre for Strategic and International Studies, 1995: 629.
- [15] Bappenas. Presiden Prabowo Sampaikan Arah 5 Tahun Mendatang dalam Musrenbangnas RPJMN 2025[EB/OL]. <https://www.bappenas.go.id/berita/presiden-prabowo-sampaikan-arah-5-tahun-mendatang-dalam-musrenbangnas-rpjmn-2025-bHX1H>, 2024-12-30/2025-02-11.
- [16]张燕. 印尼伊斯兰政治化现象分析及其对选举形势的影响[M]//隋广军主编. 印度尼西亚经济社会发展报告(2019~2020)：改革与前进(印度尼西亚蓝皮书). 北京: 社会科学文献出版社, 2020: 82-83.
- [17]许利平. 2024年亚洲首场国家级关键选举将发生在印尼[J]. 世界知识, 2024 (03) : 36.
- [18]叶平凡, 郑世波. 胜选后首访“选中国”, 普拉博沃“不简单”[EB/OL]. https://www.news.cn/mrdx/2024-04/09/c_1310770549.htm, 2024-04-09/2025-03-02.
- [19]Basori M S. Kebijakan Strategis Ekonomi Prabowo Menuju Indonesia Emas 2045[EB/OL]. <https://timesindonesia.co.id/kopi-times/524213/kebijakan-strategis-ekonomi-prabowo-menuju-indonesia-emas-2045>, 2025-01-13/2025-02-14.
- [20]Rachman A. APBN 2025 Diramal Defisit 3,4%, Ini Penyebabnya! [EB/OL]. <https://www.cnbcindonesia.com/news/20250220160528-4-612284/apbn-2025-diramal-defisit-34-ini-penyebabnya>, 2025-02-20/2025-03-01.
- [21]许利平. 印尼加入金砖, 相互促进高质量发展[J]. 世界知识, 2025 (04) : 22-23.
- [22]Avisena I R. Ekonomi Indonesia Diprediksi Tumbuh 5,1% di 2025, Ini Penopangnya[EB/OL]. <https://www.metrotvnews.com/read/NleC87d3-ekonomi-indonesia-diprediksi-tumbuh-5-1-di-2025-ini-penopangnya>, 2025-03-05/2025-03-07.

作者简介: 林楚含(1996年3月—), 女, 汉族, 福建德化, 助教, 在读硕士研究生, 国防科技大学外国语学院, 研究方向: 国别与区域研究(印尼语方向)