

# 重庆市区县产业转移研究及对策建议

熊智超 曾婉琳

重庆信息通信研究院，重庆市，400000；

**摘要：**为系统研究重庆市主城及区县之间产业转移情况，存在的问题，通过实地走访等方式调研区县，归纳、整理产业转移存在的问题，并提出对策建议。

**关键词：**产业转移；企业迁移

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.04.061

## 1 重庆市产业转移发展现状

### 1.1 发展现状

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下，依托本地区产业基础和劳动力、资源等优势，重庆积极承接市外产业转移，促进承接产业集中布局，增强经济竞争力，着力加强环境保护，努力实现环境与发展的统一。近几年，随着中西部承接产业转移竞争日渐增长，市外、区县的政策性支持吸引了大量企业搬离重庆。

重庆作为第一批开展“三线一单”试点省市，生态环境分区管控调整，环保督察整改任务不断推进。2023年，全市环境管控单元由785个调整为818个，其中优先保护单元由479个减少为392个，面积增加6.72平方公里；一般管控单元由118个增加为121个，面积增加694.56平方公里。截至2023年底，中央生态环保督察的214项整改任务已全部完成，长江经济带生态环境警示片披露的46项整改任务已完成43项。重庆市是我国西部的传统制造业基地，近年来积极建设沿江转移承接示范区，出台产业升级、土地保障、财税支持、融资支持等政策达100余项，大力承接东部沿海地区产业向重庆转移，实现了经济的增长。重庆市主要承接产业类型为资源密集型产业、劳动密集型产业、少量资本密集型产业，里面低附加值产业、高消耗、高污染、高排放产业的比重偏高，整体工业配套支撑体系较为单一，轻重工业比例失衡，高新技术产业力量薄弱。2023年1月，重庆举办了中国产业转移发展对接活动，共签约产业转移合作项目120个，总金额达2012.17亿元，签约项目涵盖高端数控机床、航空航天装备、新能源装备等多个战略性新兴产业领域。全市大部分内资投向了“一小时经济圈”，推动了新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈建设，取得良好成效。

为优化产业结构，缓解重庆地区资源和环境压力，顺应地区间招商引资政策，重庆市内出现产业梯度转移

的趋势，将成熟的产业将从市内转到具有成本优势的其他城市或区县。长江经济带产业结构呈现优化趋势，且表现出显著的趋同现象。各区县分布推出了不同程度的入驻优惠，税收优惠，土地优惠等政策性支持。其中，合川主要吸纳主城转移的再生资源企业，綦江主要吸纳主城转移的食品企业，大足主要吸纳主城转移的家居企业，汽摩和装备制造企业将是垫江的承接重点。这些区县依托主城区消费品、装备制造、汽摩及零部件、新型材料、电子信息等产业的发展基础，加速产业集群化发展。

### 1.2 面临形势

一是全国产业转移步伐加速，中西部地区承接产业转移竞争激烈。粤港澳大湾区、京津冀、长三角等地区省市大多存在内部产业发展不均衡问题，发达地区劳动密集型、资本密集型产业将优先向省内产业发展较落后的地区进行转移，如江苏的苏南、广东的粤东和粤西北、山东的鲁西南，同时部分企业受东南亚成本优势、中美贸易摩擦等因素影响正逐步向海外转移，导致当前产业链尚未形成大规模向中西部转移趋势。湖南、山西、四川、重庆等省市为更好承接东部地区产业转移，纷纷出台各项优惠措施，产业竞争较为激烈。

二是重庆及周边地区产业转移存在较为明显的同质竞争关系。四川、贵州紧邻重庆，市场定位紧随重庆开展，出台大量土地、税收、补贴等优惠政策，吸引了大量企业重庆。目前与重庆相邻的邻水、达州等地区，汽摩、装备产业迅速发展，截止2023年底，邻水县汽摩配套产业集群共有规模以上工业企业151家，其中70%的企业来自重庆，80%的产品配套重庆，已建立起从汽车研发设计到零部件配套，再到整车生产的完整产业链条，形成强大的产业集聚效应。达州市已引进汽摩及装备制造企业超过100家，累计完成投资约250亿元。

三是重庆市积极开展制造业数字化转型，传统企业

面临搬迁风险。截至 2023 年，重庆全市累计实施智能化改造项目 6080 个，示范项目生产效率平均提升近 60%，新增认定智能工厂 17 个、数字化车间 224 个，制造业数字化转型进程加快。为推动主城地区产业提档升级，促进产业区域协调发展，提高产业集聚效应，主城区及各区县园外的重工业企业受安全、环保等因素亟需搬迁到合规园区，由于承接产业的园区远离城区，地理位置偏远，交通、住房、医疗等基础设施不完善，企业生产成本提高，员工生活水平降低，导致部分企业按规划搬迁意愿不强。

## 2 重庆市产业转移存在的问题

### 2.1 重庆企业经营成本缺乏明显优势

重庆货物铁路运输存在较大短板，目前重庆与京津冀、长三角、粤港澳大湾区尚未 250km 以上高铁线路直连，干线铁路城际铁路发展进度较慢，前往京津冀和长三角地区的 G 字头车次需绕行成渝高铁和西城客专，往粤港澳大湾区需行驶 200km 速度的渝贵铁路，导致需与东部地区配套的企业生产产品物流运输时间变长、运输成本变高。同时当前全国大量劳动力、人才、资本集聚东部沿海地区，导致生产要素供给过多，外来劳动力实际工资增长缓慢，由于生产要素流动导致各地区名义工资趋近，雇佣劳动力成本不存在显著优势。东部地区以劳动力生产率为代表的劳动力质量高于重庆，叠加物流运输成本优势，导致向重庆进行产业转移的企业难以实现经营成本明显下降，进而出现产业转移滞缓现象。根据调研分析，东部地区企业向重庆转移或企业在市内进行梯度转移的主要原因在于获得充足、便宜的土地资源。

### 2.2 重庆部分区县园区产业配套条件尚未完善

东部地区已形成规模庞大、分工明细、配套齐全的产业集群，具备“锁定效应”，单个企业向中西部转移将存在失去原集群内的专业化市场、产业链上下游配套厂商、客户群体和独特的产业文化、制度环境等风险，重庆部分区县缺乏产业集聚发展优势，导致单个企业向重庆进行转移后生产成本居高不下。重庆与东部沿海省份相比，交通、能源、城市服务等基础设施存在滞后，东部物流运输条件优于重庆，同时重庆部分地区存在限电、电压不稳问题，进而影响企业生产经营。教育、医疗等服务机构质量数量差距较大，高质量人才随迁流失严重，企业竞争力得到一定下降。

### 2.3 企业转移成本过高，重庆缺乏相关政策扶持

企业若要进行转移，需重新选址建造厂房，暂停企

业正常生产，搬迁或重新购置生产设备，工程大、成本高、周期长。同时由于地理因素原因，专业技术人才相对匮乏，企业引进、培育相关技术人才需花费更多的人力成本。重庆市、区财政财力有限，对企业、项目扶持力度不大，缺乏企业转移补贴、开设区县人才培养基地等专项政策扶持，导致部分企业不愿迁到重庆或搬到区县。

### 2.4 政企宣传对接力度不足，政府服务亟需改善

重庆暂未成立专门的产业转移工作推进组，与北京、广州、上海、浙江等东部地区未形成紧密的协同合作关系，承接东部地区企业转移较为零散，未形成产业链式转移、产业集群式转移模式。政府服务具备优化空间，存在政策兑现较难、各部门之间协调配合较差、办事效率较低等问题，导致企业转移所用时间变长，企业损失效益增高，进一步抑制企业向该地转移需求。

## 3 重庆市产业转移发展建议

### 3.1 制定顶层战略布局

打造市内产业转移整体布局。实施主城都市区主导产业迭代工程，逐步推动中心城区传统、高能耗、低附加值产业向主城新区、渝东南、渝东北地区转移，聚焦智能网联汽车、智能终端、人工智能的数字经济重点企业，优先布局主城都市区，依托主城闲置工业用地，实施土地更新工程，打造精品工业楼宇、园区，加速推动战新产业、数字经济产业集聚。实施渝东南、渝西南产业集聚工程，着眼地形地貌、产业资源、人才资源等区位优势，明确各区县重点发展产业，建立承接产业转移示范园区，积极承接市内产业转移，打造渝东南、渝西南产业集聚区，以集聚效应带动区域发展。

出台区县产业转移引导目录。针对各区县实际情况，制定各区县承接产业引导目录，引导国内及市内产业梯度转移。优化区域产业布局，充分发挥中心城区辐射带动作用，提质增速推动重庆主城都市区建设，夯实渝东南、渝东北产业发展基础，加速构建主城引领、一圈带动、两群协同的产业发展格局。制定出台《园区入驻负面清单》，严禁引进不符合产业政策的淘汰类项目，严格控制限制类项目引进。

### 3.2 加大财政金融支持

降低企业经营成本。积极推进区域电网售价改革，降低产业转移示范园区内工业电价。推进地方行政事业性收费改革，对依照我市产业转移政策进行转移的企业，入住产业转移示范园区将取消任何地方性收费，国家性

收费将按照最低标准进行收取。开展园区企业物流运输补贴，根据企业物流运输里程，按比例给予运输补贴。出台企业转移奖补政策，针对转移到我市的重点企业或按照要求进行市内梯度转移的企业，按比例给予企业搬迁补助。。

构建高效金融服务体系。鼓励银行、投资机构、保险与园区设立工业或科技金融专营机构，引导金融机构开展产业链融资、供应链融资、知识产权贷款等新产品新业务，降低企业融资成本。支持各类商业银行完善内部管理制度，针对园区重点项目，开设绿色通道，简化业务流程，提高办理效率。鼓励企业通过上市融资、新三板挂牌、发行企业债券等方式进行直接融资。鼓励政府设立完善产业引导基金，以股权投资等方式参与招商项目，并建立灵活推出机制。

### 3.3 加强载体设施建设

支持跨区县打造飞地产业园。用好用活“一区两群”对口协作机制，支持鼓励主城都市区各区县与“两群”区县深度合作，以开展飞地园区共建、共营模式，打造承接产业转移示范园区。支持各区县与省外合作共建示范园区，承接省外产业转移。

推动基础设施建设。加快交通、水利、能源等基础设施一体化建设，构建现代化基础设施网络，重点推动“一区两群”一小时快速通道，成渝地区双城经济圈4个“1小时交通圈”，北京、上海、广州6小时通达高铁建设，打造便捷顺畅、经济高效的多层次综合交通枢纽体系建设。加强园区环境保护，产业转移园应严格遵守循环经济要求，集中供电、供水和环境污染治理。

### 3.4 强化科技人才保障

加强人才队伍保障。创新人才引进方式，支持政府设立人才招聘公司助力企事业单位引进从事研发或管理工作的高层次人才。对引入高级职称、高学历的人才，鼓励各区县在落户、购房、教育、医疗等方面给予一定便利。促进各区县与高校、职业院校开展合作，建立毕业生供需对接机制。大力开展职业教育培训，由各区县政府牵头，联合区内领军企业和高校院所，建立高技能人才培训基地和公共实训基地，大力开展农村劳动力转移培训和转岗职工技能培训。

加速科技创新要素集聚。推动本地企业与国内外高校交流合作，通过学科共建、实验室共建等方式吸引高校来渝设立分支机构或成果转化。鼓励各区县加强与东部沿海地区科技合作，共建科研机构、科技成

果转化示范基地等，探索构建科技成果跨区域转化模式，制定完善科技成果转移利益分成机制。创建企业技术需求攻关榜，动态更新企业在技术领域的需求，以项目奖金为驱动，鼓励科研机构、高校参与技术攻关，吸引科技成果转化机构来渝设立分支机构，促进企业创新发展。

### 3.5 开展体制机制改革

深化产业园区体制环境改革。充分发挥市场在产业转移合作中的作用，提高各类资源要素利用效率，坚持以市场为导向的产业园区管理体制改革。实施“一企一策”“一事一议”措施，重点做好土地、交通、水电、网络等要素保障，明确要求产业转入地的工商、国土、环保、消防等部门简化行政审批程序，推广“一站式”服务，提高审批效率，确保重点企业正常生产经营和重大项目顺利实施。提升园区服务能力和平，组建技术研发、转化、会计律所、融资担保等市场化服务平台和专业化服务公司。加强园区内竞争合作，创新园区考核机制，建立以质量和效益为核心的“亩均效益”综合评价体系，提高资源利用效率。

创新企业招商模式。建立项目招商服务专班，组织团队赴东部沿海地区挂职学习、开展实地招商，健全招商容错机制，针对招商引资项目失败的干部，按规定给予容错免责。加强与京津冀、粤港澳、长三角等经济发达地区沟通对接，建立常态化联动机制，实行“日常汇报、月度点评、年度总结”的动态考核机制。联手打造以商招商、产业链招商、产业集群招商、项目招商等模式，开展“飞地经济”，鼓励两地共建产业转移示范园区，双方政府可协商地方留存部分增值税分成比例，促进我市人才、技术进步，推动我市产业集聚发展。

### 参考文献

- [1]胥倩. 重庆市承接产业转移问题研究.Diss. 西南财经大学, 2012.
  - [2]马斌. 东部产业转移与重庆产业结构优化研究.Diss. 重庆工商大学, 2008.
  - [3]曲模阿根. 新质生产力推动阿坝州文化产业发展研究[J]. 社会企业经济发展, 2024, 1(3)
- 作者简介：1. 熊智超，（1991—），汉族，重庆人。重庆信息通信研究院数字经济研究室主任。  
2. 曾婉琳，（1999—），汉族，重庆人。重庆信息通信研究院数字经济研究室研究员。