

# 乡村振兴政策下乡村建设的社会参与与治理创新研究

刘晓倩

聊城大学，山东省聊城市，252000；

**摘要：**在以“乡村振兴”为主题的新农村建设背景下，如何实现乡村的全面振兴，是当前推进新农村建设的重要议题。本研究以政策背景为分析框架，首先梳理了乡村振兴政策的发展历程及其主要内容，接着重点探讨了社会参与的重要性以及如何通过社会参与推动乡村振兴。研究指出，积极推动社区居民和土地经营权人等主体的广泛参与，充分调动他们的积极性，是实现乡村振兴的有效途径。其次，研究通过实证分析的方法，探讨了乡村社区管理创新的实际效果和益处，验证和解释了社区参与式乡村建设的科学性和创新性。并在此基础上，提出乡村治理应注重多元主体的协同作用，构建跨界、跨领域和跨部门的协同机制，实现乡村振兴的多元协同治理。通过本研究，能为进一步完善新农村建设政策，提升乡村振兴战略实施效果提供有价值的参考和借鉴观点。

**关键词：**乡村振兴政策；社会参与；治理创新

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.04.055

## 引言

作为崭新新农村建设关键议题的一个方面，整体振兴乡村的实现方式，已在全国推行的“乡村振兴”战略中尤为关注。乡村振兴政策设计与执行的主要使命，便是通过乡村建设发展的推进，争取点燃农村发展的活力，以至于提升农民的生活指数。乡村振兴实施的历程中，社会参与和治理创新度的尊重，已被诸多的从业者和学者所青睐。此番研究主力考察在乡村振兴政策指引下，如何扶助社会参与以引领乡村建设，对社区参与化治理的科技特性及其创新性的分析也会有所深化。此项研究将采取实证调研方式，考察乡村管理创新的实践成果以及其收益，希望可为构筑有影响力的乡村治理机制，为提升乡村振兴战略效益提供实际参考及指导方案。

## 1 乡村振兴政策背景探析

### 1.1 乡村振兴政策的提出及演变

乡村振兴政策，作为新时代中国农村发展的重大战略部署，其提出与演变彰显了国家对农村发展的高度重视。自 2017 年党的十九大报告明确提出实施乡村振兴战略以来，该政策经历了从初步构想到逐步深化的过程<sup>[1]</sup>。2018 年的中央农村工作会议进一步细化了乡村振兴的实施意见，明确了政策的方向和重点。这一系列政策不仅是对传统农村发展模式的超越，更是对新时代农村发展路径的全新探索，旨在通过系统性的设计，推动农业农村现代化，缩小城乡差距，实现农业强、农村美、农民富的宏伟目标。

### 1.2 乡村振兴政策的主要内容及目标

乡村振兴政策的核心内容涵盖了产业发展、生态保护、人居环境改善和乡村治理四大方面。在产业发展上，政策注重培育现代农业和乡村旅游等特色产业，通过提升产业链和价值链，促进农村经济增效增收。生态保护方面，政策强调绿色发展理念，推动生态修复工程，构建宜居宜业的生态系统。

求进步的人类环境逐渐转向农村基础设施及公共服务的提升，以此提高农民的生活质量。至于乡村的治理，政策的采取应着力于自治，法治以及德治相结合的体制，加强基层党组织的核心领导地位，以优化乡村社会管理和提供服务。

目标着述，乡村振兴政策致力于实现农业的强劲，农村的美化，以及农民的富裕。这些使命也将助推城乡融合发展，减缓城乡间的差距。一系列的综合措施将有助于推动乡村经济，社会以及生态全方位的振兴，进一步提高农民收入，提高乡村生活水平，增加农民的满足感以及幸福感。

### 1.3 乡村振兴政策的实践意义

乡村振兴政策必然能够帮助农村调整资源配置，提升基础建设水平和公共服务水平，为农村注入新活力。该政策有效触发了城乡之间的发展融合，冲垮了过去那个老旧的城乡二元结构，进而策动农民获得更多的就业机会，增加收入的道路拓展。无疑，乡村振兴政策已经开始推动农业步入现代化，使得农业产业竞争力明显上升，附加值也是显著增加，为农村经济的持续发展给予了坚强的支撑。此外，这项政策还着重保护了生态，改善了农民的居住环境，营造出了一个更好的农村生活环境

境, 增强了农村的竞争能力和吸引力。

## 2 社会参与在乡村振兴中的作用

### 2.1 创新社区居民和土地经营权人参与方式

在乡村振兴政策的实施过程中, 创新社区居民和土地经营权人的参与方式显得尤为重要。传统的自上而下的管理模式往往忽视了基层主体的自主性和积极性, 而现代乡村建设需要更多的自下而上的参与。通过建立多样化的参与平台, 增强社区居民和土地经营者的参与意识, 可以有效激发他们对乡村振兴的认同感和责任感。创新参与方式还包括运用数字技术和社交媒体, 促进社区信息的透明化与共享, 提升居民参与的便利性和互动性<sup>[3]</sup>。相关培训与政策支持也不可或缺, 以提升居民的专业能力和参与水平。

### 2.2 相关主体参与乡村振兴的实施途径

相关主体在乡村振兴中的参与途径至关重要。社区居民的积极参与能够通过基层组织、志愿服务等形式, 实现对乡村公共事务的广泛介入, 增强乡村社会的凝聚力与内生发展动力。土地经营权人则可通过合作社、土地流转等方式, 促进资源整合与高效利用, 为乡村经济带来活力。当地政府在政策引导和公共服务提供方面起着关键作用, 需通过政策支持、资源投入等手段, 激励社会各界共同参与。企业的投资和技术支持也是乡村振兴的重要推动力量, 能够通过项目合作、技术培训等途径, 提升乡村产业的整体竞争力和可持续发展水平。

### 2.3 加强社会参与以提高乡村振兴效效度的机制研究

乡村振兴, 社会参与机制显至关重要。从层层递进、广宽渠道构筑参与架构, 动员社区居民和土地经营权持有者积极参与, 建立平台供参与、政策倾斜为支持、优化信息流通为手段。社会资金的流入, 志愿组织的聚集转动, 专业机构的参与, 将资源上下其手, 齐心协力推动乡村繁荣。制定公开透明的决策监督制度, 保障每个参与步骤的公平公正, 提升政策执行中的力效, 全面实现乡村振兴的决心。

## 3 乡村治理创新模式的实践与效益

### 3.1 乡村社区治理创新模式的构建

乡村社区治理创新模式的构建是推动乡村振兴不可或缺的部分。在乡村振兴政策的指引下, 治理创新模式的构建需从多方面入手。通过引入现代化信息技术, 如大数据和互联网平台, 提升社区信息交流效率, 促进

资源合理配置。以轮流主持、议事会等方式增强社区集体决策能力, 确保各方利益得到充分表达和协调<sup>[4]</sup>。应鼓励地方文化和传统制度与现代治理理念相结合, 形成具有地方特色的治理模式。在组织结构上, 引入多元化的治理主体, 鼓励企业、非政府组织及志愿者广泛参与, 实现共商共治共享的局面。这种创新的治理模式有助于提高乡村社区的自治能力, 增强居民的参与积极性和归属感, 为乡村振兴提供持续发展的动力。

### 3.2 社区参与式乡村建设的效果与益处

运用社区参与方式推行的乡下建设, 在实际落实上呈现出了不小的好处和效用。它有了作用, 让住户的自我感觉更为深厚, 并激发出他们的责任感。更重要的是, 这种参与助力了社区成员在小乡的公共事务上的活跃投入。通过种种的方式, 像是村民的会议、委员会, 住户有了更好的渠道来表达他们的需求和意见。这样一来, 出台的乡下发展计划自然就更符合小乡的实际情况。

社区参与还能够帮助有系统地收集和运用当地的资源, 进一步的激发社区的内部动力, 推动乡下人自我发展, 提升他们自我治理的能力。此外, 社区的参与助力政策的信誉和落实效果的提升, 形成了一个良好的乡下治理环境, 从而助推乡下的经济、文化和生态的全方面振兴。

### 3.3 治理创新模式对乡村振兴的推动作用

治理创新模式对乡村振兴的推动作用集中体现在提高乡村社区的自我管理能力和增强社会资本方面。创新的治理模式通过激发社区内外资源的整合, 促进社区居民、土地经营权人等多元主体的深入合作, 实现乡村资源的有效配置与利用<sup>[5]</sup>。通过建立科学合理的协同治理机制, 提升乡村社区的决策效率和执行力, 促进社会参与和民主治理的深入推进。在治理创新模式的推动下, 乡村公共服务供给能力显著提升, 乡村振兴的可持续发展得以保障。

## 4 多元主体协同治理模式构建

### 4.1 多元主体的角色界定与合作机制

多元主体的角色界定与合作机制在乡村振兴中具有关键作用。明确多元主体的角色分工是实现协同治理的基础。在乡村振兴过程中, 各级政府、社区居民、土地经营权人、企业等主体分别承担不同职责。政府作为领导者和监督者, 负责制定政策、规划实施和提供资源支持。社区居民和土地经营权人作为直接利益相关者, 应积极参与决策和执行环节, 提出实际需求与建议。企

业则发挥技术、资金和管理优势，支持乡村建设项目。为了确保合作机制的顺利进行，需要建立有效的信息交流平台，促进各方沟通和协调。

#### 4.2 跨界跨领域和跨部门协同机制的构建

在构建跨界跨领域和跨部门的协同机制时，需重点关注多主体间的合作与互动。应建立健全信息共享平台，将政府、企业、社区组织等不同主体的资源和信息整合，通过数字化手段实现数据互通，提高决策科学性和效率。需建立跨界合作的协调机构，明确各主体的职责和权限，保障协同治理机制的顺利运行，促进资源的合理配置。要强化各部门间的沟通与协作，推动政策的联动实施，减少部门壁垒，提升政策执行力和实际效果。构建长期稳定的合作机制，促进乡村发展目标的实现。

#### 4.3 多元协同治理下乡村振兴的实现路径

多元协同治理下乡村振兴的实现路径包括资源共享、信息互通和利益共赢。构建政府、企业、社区居民等多元主体平台，形成广泛参与的治理结构。通过建立跨部门协调机制，打破信息壁垒，实现无缝对接和高效合作。加强政策引导和资金扶持，鼓励企业和社会资本参与乡村基础设施和公共服务建设。推广创新技术和管理方法，提升农业生产效率和可持续发展水平。引导乡村居民积极参与社区治理，增强其主体意识，提高基层治理能力，最终实现乡村全面振兴。

### 5 提升乡村振兴政策效果的建议

#### 5.1 完善新农村建设政策的建设措施

为了提升乡村振兴政策的效果，应加强政策的顶层设计与统筹协调，确保政策的连贯性和稳定性，从而为基层执行提供明确的指引。需要加大财政投入，强化资金保障机制，确保各项振兴措施得以顺利实施，避免资源浪费和资金流失。进一步，必须完善政策评估和反馈机制，建立科学的评估指标体系，及时发现并纠正实际操作中的问题，增强政策的针对性和适应性。与此应注重政策宣传和推广，提高基层干部和农民对政策的理解和认同，增强其参与新农村建设的积极性与主动性。

#### 5.2 乡村治理创新的路径选择建议

乡村治理创新应注重以下几点路径选择：需通过强化基层组织建设，提升乡村治理的组织化水平，确保政策执行的有效性和持续性。构建信息化治理平台，实现乡村治理的数据化和智能化，提升治理效率和透明度。通过大数据分析和智能决策工具，提高乡村治理的精准

性和灵活性。第三，可引入社会力量与市场机制，推动多元主体的协同合作，整合资源，实现乡村治理的综合效应和长效机制。

#### 5.3 促进乡村生态环境和社区经济发展的对策

在促进乡村生态环境和社区经济发展的过程中，应采用多策略并行的方法。优化土地利用，通过科学规划和现代农业技术，提升土地生产力和生态平衡。加强环境保护，推进废弃物资源化利用和清洁能源应用，以减少环境污染并改善生活条件。推动产业多元化发展，助力乡村旅游、特色农业和手工业，使社区经济得到全面提升。在政策方面，提供财政激励和技术支持，鼓励创新创业。以社区为基础，构建绿色发展理念，增加居民参与度和环保意识，实现生态保护与经济增长的良性互动，达到可持续发展的目标。

### 6 结束语

从历史沿革和主要成果角度审视乡村振兴政策，深入乡村建设的社会参与和乡村社区管理的创新实证，展现出社区居民、土地经营权人等的广泛参与之权重，这为乡村振兴策略指明了可行的路径。实证研究更进一步确认，乡村的治理得益于多方协同作用，尤其是跨界、跨领域和跨部门的联动，对乡村振兴的成效有着显著的提升。然而，本次探索虽有其成果，也同时面临挑战与局限，如何保障社区居民等主体积极投入，以及如何实施跨界、跨领域以及跨部门的协同机制等问题，仍需未来的研究去深入解答。查缺补漏，决策有依据。在未来的研究中，有必要对乡村振兴政策下的社会参与与治理创新进行系统性和持续的跟踪研究，更深入地分析各种行动主体和利益关系，揭示治理机制间的相互作用关系。希望未来的研究者能从不同的角度和层面进一步深化此次研究，共同推进乡村全面振兴。

#### 参考文献

- [1] 闫书华. 乡村振兴战略视角下乡村社会治理创新研究[J]. 行政论坛, 2022, 29(01): 52-57.
- [2] 袁媛. 乡村振兴背景下乡村治理创新研究[J]. 中国民商, 2020, (06): 11-12.
- [3] 邓金芳. 乡村振兴战略下乡村社会治理创新路径研究[J]. 农家参谋, 2023, (01): 4-6.
- [4] 高挺卜金超. 乡村振兴视域下乡村社会治理创新路径研究[J]. 当代农村财经, 2022, (12): 45-49.
- [5] 杨佳. 乡村振兴背景下乡贤参与乡村治理“邵阳模式”探究[J]. 村委主任, 2022, (10): 34-36.