

林政管理视域下实现森林资源可持续发展的策略

吴小琪

重庆市合川区湿地保护中心，重庆市合川区，401520；

摘要：林业可持续发展对保护生态环境有着重要意义。现代社会的快速发展促使其对森林资源的需求量也日益增大，森林资源可持续发展不仅有利于保护生态环境，更可促进经济和社会的发展。林政管理是目前促进林业可持续发展的重要途径，也是一种趋势，在实现资源保护与合理开发上发挥着重要作用，不过其具体实施面临一定的困境与挑战，如何积极结合林业发展现状，制定靶向性的森林资源可持续发展策略仍道阻且长。

关键词：林政管理；森林资源；可持续发展；策略

DOI：10.69979/3041-0673.24.12.021

1 森林资源可持续发展面临的困境

1.1 森林资源破坏严重

在整个生态系统中，森林发挥着至关重要的作用，可以充当“绿肺”。近几十年来，社会加速发展，对森林资源的需求量不断增大，低风险、高收益的诱惑致使森林资源乱砍滥伐情况更为多发，极大地破坏了森林生态系统原有平衡，不利于森林生态功能正常发挥，随着时间的推移，森林系统因被破坏而出现了诸如水土流失、生物多样性减少等一系列问题。目前，针对森林资源遭受破坏这一问题，国家政府已提高重视度，出台许多政策加强监管，以提高地方政府、森林生产经营单位等对森林资源的管理和保护水平^[1]。

1.2 资源利用率低

森林资源及其一二三产业被广泛应用于人们生产生活的众多领域。随着现代经济社会的快速发展，森林资源需求增加已是必然趋势，但森林资源在实际利用中却仍存在着资源利用率较低的问题，如部分地区森林资源丰富，但仅发挥森林景观价值，缺乏深度开发，整体经济效益、社会效益较低；再如，部分企业在获取森林资源后，因技术相对不足、缺乏规划等，导致森林资源的开发和利用相对较低，形成了资源浪费现象。

2 林政管理视域下实现森林资源可持续发展的策略

2.1 转变管理理念

实行森林资源可持续发展是必然趋势，具有紧迫性特点，政府部门应转变管理理念，为森林资源可持续发展带好头。首先，应充分认识森林资源可持续发展的必要性，将管理理念从单纯资源开发向保护与开发并重转变。以往的森林资源管理工作更侧重于森林资源的开发

利用以获取经济利益，而现在要认识到森林资源的生态价值和长远意义，在保护的基础上实施开发，确保森林生态系统的完整性和稳定性。其次，短期效益追求向长期可持续发展转变，现如今森林资源管理中应摒弃只追求眼前短期经济效益的观念，转而从森林资源的长期可持续发展角度出发^[2]。管理工作施行的一系列决策，均应综合考虑森林资源对生态环境、气候变化、生物多样性等方面的长期影响，在此基础上兼顾经济效益，而且对于一些珍稀树种或生态脆弱区域，更应采取谨慎的管理措施，避免过度开发导致生态系统功能不可逆转的破坏。再次，从局部管理到整体系统管理转变，需要在管理工作中改变过去只关注森林资源局部问题或单一环节的管理方式，树立整体系统的管理理念。充分认清、把握森林资源与整个生态系统以及社会经济系统的相互关系，从全局的角度进行规划和管理，通过综合管理实现整体效益的最大化。最后，从传统管理模式向创新管理思维转变，应突破传统的管理模式和思维定式，积极引入创新的管理理念和技术手段。例如，利用现代信息技术对森林资源进行实时监测和数据分析，以便更精准地掌握森林资源的动态变化，及时调整管理策略；或者借鉴国际上先进的森林资源管理经验和模式，结合本地实际情况进行创新和应用。此外，还应重视从政府主导到多元主体共同参与，需要转变政府单一主导的管理理念，鼓励和引导企业、社会组织、当地社区居民等多元主体共同参与森林资源的管理，充分发挥各主体的优势和作用，形成合力。

2.2 安全管理

森林资源的可持续发展是当今林业发展的重点，受到社会的广泛关注，推动了林政对森林资源安全管理上的重视。加强森林资源安全管理，首先应有完善的管理

制度，地区应因地制宜的制定森林资源安全管理制度，并结合政策落地情况予以不断调整完善；明确负责森林资源安全管理的部门及具体职责，制定规范的安全管理流程，确保所有部门均能够严格落实职责。不仅如此，对于参与森林资源安全管理的部门及人员，均应定期组织培训学习，持续加强森林资源安全教育，促进树立森林保护意识；其次，应重视森林防火，森林火灾会给森林造成严重破坏，严重威胁森林安全。近年来许多地区出现了森林火灾，必须加强防范。森林管理单位应加大宣传力度，依托传统媒体与现代新型社交媒体等进行广泛宣传，让更多人了解森林防火^[3]。对于森林，应设置重点防火区域，同时应严格加强准入管理，禁止携带火种进入林区，而且应制定森林火灾应急预案，组织人员定期演练，防患未然；再次，防治病虫害，病虫害会对森林资源造成一定损害，针对该问题，可采取生物、物理、化学等防治措施，并建立完善的监测体系，便于为病虫害防治工作提供帮助；最后，应加强采伐管理，必须有严格的采伐许可证制度和限额制度，严防乱砍滥伐；而且应注重对林区资源进行合理规划，设置专门的采伐区，必须在采伐区内进行采伐。

2.3 重视林场巡视

在林政管理工作中，开展林场巡视非常重要，借助林场日常巡查能够及时发现并制止乱砍滥伐等行为；通过巡视也可了解森林树木生长情况，及时发现隐患，预防森林火灾发生。现阶段，相关林政管理部门必须结合现实情况强化林场巡视。对此，管理部门应结合森林实际情况制定巡视计划，确保巡视计划能够不留死角、全面覆盖；对于负责巡视的具体工作人员，均应定期接受培训教育，学习森林火灾的防治、病虫害防治、野外作业安全常识等相关内容，提高自身专业素养，为林场巡视工作奠定坚实基础；不仅如此，为提高巡视效率，还可适当引入先进技术，如无人机、遥感监测等，并借助此类先进技术建立完善的信息管理系统，以完整、实时、准确记录林场巡视情况，也能够为后续相关决策和管理工作提供依据^[4]。另外，为提升巡视效果，应设置巡视人员奖惩制度，对在巡视工作中表现突出、有效保护森林资源的人员给予表彰和奖励；对于违反规定、失职渎职的人员则依法依规进行严肃处理。

2.4 提高资源利用率

森林资源利用率低是影响森林资源可持续发展的重要因素，林政管理视域下不仅需要强化森林安全管理，还应重视提高资源利用率，这是促进森林资源可持续发

展的重要途径，对此可从以下几方面进行优化改进：第一，优化采伐管理，参与森林资源采伐的企业，应严格落实采伐管理制度，明确责任人，企业各部门均应明确工作职责，保障采伐工作的科学性、合理性，精准控制采伐量；第二，在采伐前，必须基于产品类型、利用方法以及树木品种合理考虑，形成完善的资源利用方案。例如，将采伐期间获得的高品质木材用于加工高附加值的产品，而对于品质较低的木材，则应用于其他领域，最大化地利用树木资源；第三，重视林地管理，林地是森林资源的重要组成部分，强化林地管理是资源林政管理的关键内容。严格控制林地的开发和利用，防止非法占用和破坏林地，确保林地资源的稳定和可持续利用，同时，对于林地的使用进行科学规划，提高林地的使用效率；第四，提高利用技术水平，对于需要应用木材资源的领域和企业，应大力推广节约型理念，鼓励各企业加大研发投入，不断优化工艺、提高技术水平，提高对森林资源的利用率，减少资源浪费。

2.5 引入并应用先进智能化监测技术

目前科技发展迅速，很多领域在引入、应用先进技术，对于林业，可推动开发、应用智能化监测技术，辅助进行林政管理。相比传统巡视，应用遥感技术、大数据技术、传感器等智能化监测技术可更为精准、精确、全面地进行监测，大幅提高监测效率，对强化森林资源的安全管理、提高资源利用率有重要意义。当前，可用于森林资源保护的监测技术具有多样性特点，以下便围绕几种常见技术进行分析^[5]。卫星遥感技术，可借助该技术实时监测森林的覆盖范围、植被生长、森林火灾风险等相关信息，尤其适用于大面积的森林管理工作；无人机监测，无人机有着高效、灵活的特点，森林往往面积大、地形复杂，借助无人机能够比较便捷、高效地完成巡视工作。而且可在无人机中搭载高分辨率摄像头，可满足病虫害监测、林业资源调查、火灾预警等工作需求；传感器，传感器在很多领域被广泛应用，在森林保护中，可在森林的重点监测区域设置传感器，借助传感器形成监测网络，实时获取监测区域的湿度、温度等相关信息，便于优化森林管理策略；再如，大数据技术，可将大数据技术用于森林资源监测，例如以大数据技术对传感器获取的数据进行充分分析、挖掘，能够以此为基础预测森林资源变化趋势、潜在问题，同时也可借助大数据分析为林政管理工作提供决策支持。此外，随着对先进智能化监测技术应用的增加，可逐步构建完善、健全的智能化监测系统，持续提高林政管理水平。

2.6 提高监管力度

加强监管是提高森林资源林政管理的重要举措,应一改传统,实施更为全面、精准的监管举措,在提高监管力度的同时促进森林资源可持续发展。监管工作需要以法律法规为准绳,对此应结合森林资源保护及可持续发展的需求,围绕森林资源的利用、保护及合理开发完善法律法规,在合理开发方面,应有明确的法律规定采伐限额制度,并需要有严厉的处罚措施,对于违反法律的采伐行为进行严格惩处;对于需要利用森林资源的企业或组织,均应有严格的采伐审批管理,从企业或组织的采伐申请到许可证发放,均应严格落实规范程序,确保申请采伐的企业或组织可以严格依照法律法规进行树木采伐。不仅如此,也应加强监督,预防超采、盗采。在监管工作中,监管队伍建设十分重要,应基于目前的林政管理需求建立林政执法队伍。期间应提高执法人员准入标准,吸纳业务能力强、执法水平高的人员参与该队伍;以高质量的执法应对盗伐、滥伐林木、非法猎捕野生动物、破坏森林生态环境等违法行为,做到有法可依、执法必严、违法必究。并需加强与其他相关部门的协作,形成执法合力,提高执法效果。另外,也应落实责任追究制度,明确各级政府、林业部门和相关责任人在森林资源保护和管理中的责任,建立健全责任追究制度。对于在林政管理工作中不履行职责、监管不力,导致森林资源遭受严重破坏的单位和个人,要依法追究其责任,通过问责机制促使各方切实履行好森林资源保护和管理的职责。

2.7 强化社会参与

除以上几方面策略,还应重视社会参与。森林资源可持续发展不仅需要政府负责,还要有全社会的参与,以社会合力共同助力森林资源可持续发展。对此应加强宣传教育,应用社交媒体宣传林政管理的政策法规,而且尤其需要重视学校教育,可在学校内增设森林保护课程,每年均应组织“森林保护宣传月”活动,促进学生树立环保意识和生态观念,了解森林资源的价值和保护工作的必要性。其次,应鼓励公众参与决策,政府和林业管理部门在制定森林资源相关政策、规划和管理措施时,广泛征求公众意见^[6]。例如设立专门的公众意见反馈渠道,包括意见箱、网络平台、咨询热线等,确保公众能够方便地表达自己的观点和建议,提高公众的参与度,而且应保持公平、透明原则,确保公众能够了解后续情况。不仅如此,还可引导工作参与林业建设,如由

政府出资,提供技术支持,鼓励群众在社区内植树造林,并且还可因地制宜合理选择多样化树种,在美化环境、提高环境效益的同时提高群众参与度。最后,可引导企业参与,承担社会责任。例如,鼓励企业参与森林资源开发利用,严格遵循可持续发展原则,采用环保技术和管理模式。而且对能够积极履行社会责任、采取绿色经营方式的企业给予表彰和奖励,树立行业榜样;再如,鼓励企业参与森林生态修复项目,可采用捐赠资金、提供技术和设备等方式,为森林资源的恢复和重建贡献力量。与此同时,企业也可以通过与政府、社会组织合作,开展公益活动,提高公众对森林资源保护的关注度。

3 结语

森林资源在人类文明发展进程中至关重要,但是长期的资源利用不合理对森林及生态环境造成了严重破坏。目前林政管理背景下,森林资源应继续在可持续发展方向努力,明确森林资源可持续发展面临的困境,深入分析具体问题,在林政管理工作中转变管理理念,加强森林资源安全管理,强化林场巡视,并应用先进科技加强监测,完善监管体系,倡导全社会参与,共同助力森林资源可持续发展。

参考文献

- [1] 马生祥. 浅析森林资源保护和森林防火管理创新[J]. 森林防火, 2023, 41 (04): 75-77.
 - [2] 喻鹏飞. 森林保护与可持续林业发展之间的关系研究[J]. 农业灾害研究, 2023, 13 (10): 88-90.
 - [3] 张培军, 谭福强. 可持续发展背景下的森林资源保护与管理[J]. 林业科技情报, 2023, 55 (02): 98-100.
 - [4] 陈翰林. 浅谈基于可持续发展视角下的森林资源保护与管理[J]. 现代农业研究, 2022, 28 (10): 88-90.
 - [5] 刘煜莹, 洪燕真, 杨小军, 等. “社会-生态系统”视角下森林生态治理研究综述[J]. 林业经济, 2022, 44 (06): 5-19.
 - [6] 卢雪峰, 王丽伟. 大兴安岭自然保护区林业信息智能统计系统的开发应用[J]. 林产工业, 2021, 58 (11): 115-117.
- 作者简介: 吴小琪, 出生年月: 1994.02, 性别: 女, 民族: 汉, 籍贯: 山西霍州, 学历: 硕士研究生, 已获得职称: 林业中级工程师, 研究方向: 森林资源管理与保护。