

森林资源保护和森林防火管理措施研究

宗秀虹

重庆市合川区湿地保护中心，重庆市合川区，401520；

摘要：森林是陆地生态的主体，是国家、民族最大的生存资本，是人类生存的根基，关系着国家生态文明建设和经济社会可持续发展。本文围绕当下森林资源保护意义、现状、措施和森林防火措施进行分析和讨论，指出了森林资源保护和森林防火管理的重要性，对森林资源保护和森林防火管理的措施进行了论述，为森林资源保护和森林防火管理提供参考意见。

关键词：森林资源；保护；森林防火；管理措施

DOI：10.69979/3041-0673.24.12.019

引言

森林是生态系统的主要构成部分，森林资源是国家经济发展的重要条件，保护森林资源具有十分重要的意义。近年来由于人为活动频繁和环境问题日益突出，森林资源面临着巨大的挑战，其中森林火灾是威胁森林资源安全主要因素之一。现阶段，我国虽然在森林资源保护与森林防火管理方面投入了大量人力、物力和财力，但是从实际效果来看仍未达到预期目标，森林资源保护还有进步空间。基于此，相关管理部门，需要全面分析实际工作中存在的问题，并且结合实际情况，创新改革工作。

1 保护森林资源的重要意义

森林资源与人类生活息息相关，森林作为地球上最大的“储碳库”和最经济的“吸碳器”，在调节气候、改善环境发挥重要作用，一旦森林资源遭到破坏就会导致生态系统失去平衡，会引发一系列自然生态灾害。例如，森林资源过度开采导致森林退化，这会引发水土流失、气候变暖等灾害，从而对人类社会生产、生存带来不利影响^[1]。又如，森林资源无节制、无计划地开发，导致森林资源再生与利用失衡，进而对国家经济发展造成负面影响。

2 保护森林资源的基本现状

2.1 缺乏完善的森林资源管理制度

保护森林资源离不开有效的管理工作，尤其是在森林资源开采与森林抚育方面，一旦管理工作无法落实到位，就会出现过度开采林业资源的情况，这会导致森林资源造成严重破坏，甚至会引发森林资源迅速枯竭的局面^[2]。主要表现在以下方面：管理制度存在漏洞，未能根据森林资源开采制定全面监管制度，造成森林资源开

采缺乏约束性和指导性，个别地区存在滥砍滥伐的问题，以及有的地区违反规定使用错误的森林资源开采方式，这会直接破坏森林资源的安全性及平衡性，容易导致森林资源枯竭的灾害性后果。管理制度不完善侧面反映出相关部门对森林资源保护缺乏重视度，直接造成森林资源保护与管理失去规范性与标准性，最终损害我国森林资源可持续发展的综合效益。

2.2 森林资源保护意识薄弱

森林资源保护和开发问题上，很多人认为森林资源取之不竭用之不竭，并且森林资源能够在一定周期内实现再生，此类人群保持着开发重于保护的思想观念，所以在森林资源保护工作中持有松懈意识^[3]。殊不知，森林资源一旦过度开采，就会导致森林资源快速枯竭，甚至对整个自然生态系统带来巨大危机，即便是森林资源能够再生，也无法抵消过度开采造成的危害。思想观念和意识的局限性、滞后性，是导致森林资源保护工作难以落实的主要原因之一，更是导致森林资源快速枯竭的根本原因之一，所以在如何保护森林资源这个问题上，首要任务便是增强全国人民群众的保护意识。

3 保护森林资源的有效措施

3.1 提高森林资源保护的法律效力

针对森林资源被恶意破坏、违法开采的情况，需要依托法律法规的约束效力进行遏制，从而达到保护森林资源的目的^[4]。首先明确森林资源是我国重点保护对象的思想观念，对开采森林资源的行为实施法律管控，规定任何单位或个人开采森林资源必须得到相关单位的许可，否则将被视为违法行为并受到法律制裁，相信法律法规的约束效力下，恶意开采、滥砍滥伐等行为将会大幅减少。其次组建专门的执法队伍，对保护区域的

森林资源进行巡查监督，一旦发现违法开采森林资源的情况，需要根据相关法律严肃处理，以此保障森林资源保护的执法力度。

3.2 充分发挥群众力量实现有效监管

单纯依靠国家政府的力量实施森林资源保护工作存在一定的局限性，诸如保护工作难以实现全面覆盖，所以应当充分发挥人民群众的力量，从而提升森林资源保护的综合素质。首先通过宣传教育工作增强人民群众的森林资源保护意识，同时推行奖惩制度调动人民群众参与森林资源保护的积极性与主动性，当人民群众都能投身于森林资源保护事业，就能有效壮大森林资源保护力量^[5]。其次林业管理部门牵头与社会企业密切合作，构建以人民群众为基础的森林资源保护阵地。例如，由企业提供资金或技术投入森林资源保护事业，提倡人民群众自发性组织巡查队伍，对森林区域进行定期巡视，或者对森林资源进行调查统计，详细掌握森林资源的现实状况，以及避免发生任何破坏森林资源的行为。

4 森林火灾发生的主要原因

所谓森林火灾主要是指失去人为控制，在林地区域范围内蔓延和扩展，会对森林生态系统与人类造成巨大危害的林火行为，通常情况下森林火灾多具备突发性、破坏性、影响范围大等特征，属于救助十分困难的一种自然灾害^[6]。其发生火灾原因主要表现在以下方面：

4.1 思想松懈的问题

森林防火战线长时间高强度连续作战，导致部分干部职工和一线防火人员出现麻痹思想、厌战情绪、松劲心态和侥幸心理。加之天气变化如有降雨降温来临，导致思想开始滑坡，责任意识有所放松，措施落实方面出现打折扣的现象。

4.2 是物候条件不利

随着森林资源总量不断增长，加上农村能源结构转变和农村人口向城市流动，薪炭用材减少，林区可燃物承载量持续增加，极易引发森林火灾。

4.3 人为条件不利

受传统生产方式影响，林区及周边“烧灰积肥”、“烧秸秆”等传统农事用火屡禁不止。进入林区度假、康养和旅游人员增多，火灾隐患将大大增加，野外用火管控难度越来越大，引发森林火灾的机率将增高。

4.4 群众防火意识不足

很多群众的森林防火意识淡薄，认为森林防火工作

与自己无关，只是相关单位的责任。调查显示，人为原因是造成森林火灾的重要因素，如私自生火、烧纸祭拜、野外用火等行为。

4.5 基础设施落后

现有林火视频监控、防火道路、阻隔带、消防水池建设投入不足，建设滞后，火灾扑救难度大，一旦发生林火极易蔓延成灾。例如，森林防火管理尚未推行信息化和数字化，导致一些先进的火灾防控技术无法得到有效应用，包括无人机巡查技术、红外线检测技术、热成像技术等，仅凭借人力巡视的手段开展防火管理工作，难以保障森林防火管理的质量与效率。

5 森林防火管理的有效措施

森林防火管理是森林资源保护事业发展的关键一环，针对森林大火容易对森林资源造成严重破坏的问题，相关部门及属地政府必须采取合理、全面的森林防火管理措施，旨在将森林火灾发生概率降至零。基于对森林火灾发生原因的分析，下文主要从不同维度提出了实施森林防火管理的有效路径。

5.1 落实各级责任

落实党委政府属地责任。要按照“党政同责、一岗双责”要求，建立健全镇（街）防火责任机制，按照镇（街）领导包村（社），村（社）干部包组，小组长包户，户包山的责任体系，落实各级森林防灭火责任，有效解决当前工作中遇到的困难和问题。将森林防火重点工作纳入防灭火责任书内容，层层签订责任书。要强化各行政交界区域和省界毗邻区域的联防联控工作。落实经营单位（个人）主体责任。督促指导电力企业、通信铁塔业主、旅游公司等林区经营单位（个人）划定责任区，确定责任人，组织防火巡护，排查整治隐患，建设防火设施，储备防火物资，落实各项森林防火措施，开展早期处理。落实护林员巡护责任。聘用具备履职能力的人员担任护林员，通过明查暗访强化管理，督促履行巡山守卡、排查整治隐患、劝阻违规用火。

5.2 强化预警宣传

思想意识直接影响行为意识，森林防火管理工作中相关人员的思想认识，将会直接影响防火管理工作开展的综合效益^[8]。及时发布预警，密切关注林区气候、物候和人为活动，发挥“四级”火险预报员作用，加强联合会商、滚动研判，强化短临预警，及时发布火险预报预警信息，确保信息传达至基层末梢，做到家喻户晓。防火紧要期，要采取增派护林员、增设防火检查站（卡

口)和延长巡山守卡时间等响应措施。连晴三天以上、重要时段和高温干旱天气做到提级响应,加大林区网红打卡点、农林结合区和坟墓等重点部位巡护密度。利用广播、电视、报刊、网络、标语横幅、手机短信、户外显示屏、宣传栏、乡村大喇叭和流动宣传车等载体,采取院坝会、“敲门行动”和主题班会等宣传方式,开展不间断的防火政策法规宣传和防火知识普及,加大举报奖励制度宣传和典型违法案例曝光力度,做到“林区有标语、广播有声音、电视有图像、网络有报道、入林有短信、课堂有教育”。同时要结合实际情况举办主题突出、形式多样的防火宣传月集中宣传活动。

5.3 严管野外火源

野外火源如果不能及时发现并采取有效处理措施,极有可能发展成不受控制的森林火灾。从严审批监管。要按照“谁审批、谁检查、谁负责”要求,严格用火审批,督促指导用火单位(个人)落实防火措施。加强祭祀用火管理,春节、清明节等重点时段,每个墓地坟头、每个寺庙要落实专人负责专人看管。加强野外农事生产用火安全管理,烧荒积肥要远离林区,做好必要的扑火准备,保证用火安全熄后才能离开。开展一次特殊人群排查,对新增特殊人群登记造册,逐一落实监护人和监护责任。加强巡山守卡。要强化护林员巡林监管,落实火情报警信息现场核实工作。要切实发挥防火检查站(卡口)作用,对入林人员、车辆开展防火检查,收缴火源火种。坚持疏堵结合。要组织开展专项行动依法查处打击违规野外用火行为;运用村规民约追偿违规野外用火造成的损失;通过设置集中祭祀点或者鲜花(树苗)置换纸烛等方式减少在林区林缘祭祀用火数量;采取集中收购、就地粉碎秸秆等方式管控农事用火。

5.4 强化基础设施及队伍建设

加强基础设施建设和维护。修复完善防火公路、防火步道、消防水池等防火基础设施。做好现有防火物资日常维护保养,落实“货架化、标签化、制度化”管理要求,并将二号工具、灭火器等常用装备扁平化配发到群众扑火队伍,确保关键时刻拿得出、用得上。森林消防救援专业队伍要靠前驻防、带装巡护,做好应急备勤扑救准备。

5.5 强化数字化建设

森林防火管理范围较大、工作量较大,需要投入大量的人力、物力和财力,但是在实际工作中仍然无法对森林区域进行全面覆盖,导致森林防火管理存在诸多盲

区。基于此,林业管理系统需要强化数字化建设,依靠科学技术扩大森林防火管理范围,清除森林防火管理工作中的死角。例如,运用无人机摄像技术对森林区域进行高空巡视,重点检查人力触及不到的森林区域,消除有可能导致森林火灾的隐患点,通过云计算、大数据、物联网、人工智能、烟火智能识别等新一代信息技术,能够实现对涉林火情的实时监测、预警、快速响应和有效应对,解决火源管控难、火情发现难、巡护效率低等问题,有效推动初期火情早发现向自动化、智能化、科学化方向发展,降低森林草原火灾发生概率,切实保障人民群众生命财产安全和森林草原资源安全。

6 结语

森林资源是最宝贵的资源之一,加强森林资源保护与森林防火管理意义重大。提高森林资源保护的法律效力,通过宣传教育工作增强人民群众的森林资源保护意识,壮大执法力量可以有效保护森林资源。落实各级责任,加大预警宣传,严格管控火源,加大森林防火基础设施及队伍建设,加大森林防火数字化建设可以有效预防森林防火。

参考文献

- [1]姜红. 护林防火技术要点及其在森林资源保护中的应用[J]. 南方农业, 2021, 15 (23): 134-135.
 - [2]白延华. 林业资源保护和森林防火管理措施探究[J]. 南方农业, 2021, 15 (20): 75-76+79.
 - [3]陈保印. 基于森林防火工作中有关营林策略的实践分析[J]. 农家参谋, 2021, (10): 174-175.
 - [4]韩敏. 抚育间伐对落叶松次生林不同演替阶段土壤及结构的影响[D]. 东北林业大学, 2021.
 - [5]黎武. 研究森林资源保护中存在的问题及其措施[J]. 低碳世界, 2021, 11 (01): 223-224.
 - [6]董存丽. 楚雄州“十三五”森林防火工作成效问题及对策[J]. 绿色科技, 2021, 23 (01): 120-122.
 - [7]肖雄,张乔艳. “六个严禁”工作问题及森林资源可持续发展对策建议[J]. 绿色科技, 2020, (07): 132-133.
 - [8]周树森. 分析林业资源保护和森林防火的管理措施[J]. 农家参谋, 2020, (17): 101.
- 作者简介:宗秀虹,出生年月:1991.12,性别:女,民族:汉,籍贯:重庆渝北,学历:硕士研究生,已获得职称:林业中级工程师,研究方向:森林资源管理与保护。