

地方政府财政预算管理中的绩效评估机制研究

宫宇姣

嫩江市财政局，黑龙江省黑河市，161499；

摘要：财政预算作为地方政府履行职能、推动经济社会发展的重要工具，其管理的科学性、合理性和有效性直接关系到地方的繁荣稳定与居民的福祉。随着公共管理理念的不断更新和发展，绩效评估机制在地方政府财政预算管理中逐渐受到广泛关注。财政预算管理中的绩效评估机制，犹如一座灯塔，为地方政府合理配置资源、提高资金使用效率指明了方向。它不仅是对财政资金使用效果的衡量与反馈，更是推动地方政府治理能力现代化的关键环节。通过科学、系统的绩效评估，地方政府能够清晰地了解财政预算执行的情况，发现其中存在的问题与不足，进而有针对性地进行调整和优化，确保财政资金真正用在刀刃上，发挥最大的效益。基于此，本研究旨在通过对绩效评估机制的全面分析，揭示其内在规律和存在的问题，提出具有针对性和可操作性的对策建议。

关键词：财政预算；社会发展；评估机制；对策

DOI：10.69979/3029-2700.25.02.018

前言

在现代社会，地方政府肩负着推动经济发展和提升公共服务质量的重要使命。随着政府职能的不断扩展和财务压力的加大，传统的财政预算管理模式已无法满足日益复杂的治理需求。绩效评估机制因此应运而生，成为地方政府管理效能的重要衡量工具。通过系统的绩效评估，地方政府能够更清晰地了解预算执行的效果、资源配置的合理性以及政策实施的成效。这不仅提高了财政资金的使用效率，还增强了政府的透明度和公众信任。研究地方政府财政预算管理中的绩效评估机制，对于深化财政改革、提升治理能力具有重要的理论与实践意义。

1 地方政府财政预算管理中绩效评估机制的现状分析

近年来，地方政府在财政预算管理中逐步引入绩效评估机制，以提高资金使用效率和公共服务质量。然而，当前的绩效评估机制在实践中仍面临多重挑战和不足。首先，虽然许多地方政府已经建立了基本的绩效评估框架，但在具体实施过程中，评估指标的选择和体系构建往往不够科学和系统。部分地方政府仍主要依赖传统的财务指标，如预算执行率和支出结构等，缺乏对服务质量和社会影响等非财务指标的关注。这导致绩效评估结果往往不能全面反映政策实施的实际效果。其次，数据收集与分析的能力不足也是现阶段绩效评估的一大短板。地方政府普遍存在数据孤岛现象，各部门之间缺乏

有效的信息共享机制，导致信息不对称，无法形成完整的评估数据链。此外，评估人员的专业水平和技能参差不齐，影响了数据分析的质量和评估结果的可信度。虽然一些地方政府尝试通过引入第三方评估机构来改善这一问题，但由于缺乏统一的标准和规范，评估结果的客观性和公正性仍存疑虑。绩效评估结果的反馈与应用机制尚不健全。尽管部分地方政府已经开展绩效评估，但评估结果往往未能有效转化为实际决策和政策调整的依据。政府在预算编制和资源分配时，仍然较少将最后评估结果纳入考量，导致评估失去了应有的指导意义。

2 绩效评估机制的构成要素

绩效评估机制的构成要素主要包括目标设定、指标体系、数据收集与分析、评估流程和反馈应用等几个关键环节。首先，目标设定是绩效评估的起点，地方政府需明确预算执行的具体目标，包括经济效益、社会效益和环境效益等。这些目标应具有可量化性和可操作性，以确保评估的有效性。其次，指标体系是评估的核心，它通过制定财务指标（如预算执行率、成本控制）和非财务指标（如服务质量、公众满意度）来全面反映预算管理的绩效。指标的选择应考虑其科学性、合理性和可比性，以便进行有效的评价。在此基础上，数据收集与分析环节至关重要，地方政府需要通过多种渠道获取相关数据，包括财政报告、社会调查和公众反馈等。数据的质量和完整性直接影响评估结果的可信度，因此应采取定量与定性相结合的方法进行深入分析。此外，评估

流程应设定明确的步骤,从准备阶段的团队组建到数据收集、指标分析,再到撰写评估报告,都需规范化,以确保评估过程的系统性和连贯性。最后,评估结果的反馈应用同样重要,将评估结果转化为实际行动,指导未来的预算编制和政策调整,形成持续改进的机制。通过这些构成要素的有效结合,绩效评估机制能够为地方政府的财政管理提供科学依据,促进公共资源的高效利用。

3 绩效评估机制与地方经济社会发展的关系

3.1 绩效评估机制对地方经济发展的影响

绩效评估机制犹如精准的导航仪,为地方经济发展指明方向。通过科学设定评估指标,引导资源流向关键领域,如新兴产业培育、基础设施建设等,促进产业结构优化升级,增强地方经济竞争力。首先,绩效评估机制能够为地方经济发展明确方向和重点。通过科学合理地设定评估指标,地方政府可以清晰地了解经济发展的关键领域和目标。例如,将产业结构优化、创新能力提升、招商引资成效等纳入评估指标体系,能够引导资源向这些方面倾斜,推动地方经济朝着高质量、可持续发展的方向发展。当绩效评估强调新兴产业的培育和发展时,地方政府会加大对科技创新企业的扶持力度,提供政策优惠、资金支持和人才保障,从而促进产业升级,提高经济发展的质量和效益。其次,绩效评估机制有助于提高地方政府的经济决策效率和科学性。在评估过程中,对各项经济政策和项目进行全面、深入的分析和评估,可以及时发现决策中的不足之处,并进行调整和优化。这使得地方政府能够更加精准地制定经济政策,避免资源浪费和盲目投资。同时,绩效评估机制还可以促进不同部门之间的协作与沟通,打破部门壁垒,形成推动经济发展的合力。例如,在重大项目建设中,通过绩效评估可以协调各部门的工作进度和资源配置,确保项目顺利推进,为地方经济增长提供有力支撑。此外,绩效评估机制对地方投资环境的改善具有重要意义。一个科学有效的绩效评估体系会关注基础设施建设、营商环境优化、市场监管等方面的情况。地方政府为了在绩效评估中取得好成绩,会积极改善交通、通信等基础设施条件,简化行政审批流程,提高政府服务质量,加强市场监管,维护公平竞争的市场秩序。这些举措能够吸引更多的国内外投资,促进企业的发展壮大,进而带动地方经济的繁荣。例如,一些地方通过优化营商环境的绩效评估,吸引了大量高新技术企业入驻,形成了产业集群,不仅

增加了就业机会,还推动了技术创新和产业升级。

3.2 绩效评估机制对地方社会发展的作用

绩效评估机制是地方社会发展的“晴雨表”。它能够全面、准确地反映地方社会发展的实际状况,包括教育、医疗、文化、社会保障等各个领域。通过对这些方面的评估,地方政府可以清晰地了解社会发展的优势和不足,为制定科学合理的社会发展政策提供依据。首先,绩效评估机制有助于提升地方公共服务质量。在教育领域,通过对教育资源配置、教学质量、学生综合素质等方面的评估,能够促使地方政府加大对教育的投入,优化学校布局,加强师资队伍建设,提高教育教学水平。例如,将学生的学业成绩、综合素质评价以及学校的硬件设施建设等纳入绩效评估指标,地方政府会更加重视教育公平,为不同地区的学生提供更加优质、均衡的教育资源。在医疗卫生方面,绩效评估可以关注医疗设施的完善程度、医疗服务的可及性、医疗费用的控制以及医疗质量的提升等。这将推动地方政府加强基层医疗卫生机构建设,提高医护人员的专业水平,完善医疗保障体系,让民众享受到更加便捷、高效、优质的医疗服务。其次,绩效评估机制对促进地方社会公平正义具有重要意义。它可以对社会保障政策的实施效果进行评估,包括养老保险、医疗保险、失业保险等方面的覆盖范围、保障水平以及公平性。通过评估,地方政府能够发现社会保障体系中存在的薄弱环节,及时调整政策,扩大保障范围,提高保障水平,确保弱势群体得到应有的帮助和支持,减少社会贫富差距,促进社会的和谐稳定。此外,在就业方面,绩效评估可以关注就业机会的创造、就业质量的提升以及就业歧视的消除等。这有助于地方政府制定更加积极的就业政策,加强职业培训和就业指导,为劳动者提供公平的就业环境,提高就业稳定性和收入水平。

4 绩效评估机制的信息化建设

4.1 信息化建设面临的问题与挑战

在绩效评估机制的信息化建设过程中,面临着诸多复杂的问题与严峻的挑战。首先,数据安全和隐私保护问题是信息化建设的首要难题。随着绩效评估信息化程度的提高,大量涉及地方经济、社会和政府管理的数据被收集、存储和传输。这些数据包含了敏感信息,如企业的经营数据、个人的社会经济信息等。一方面,数据泄露可能会对企业和个人造成严重的经济损失和隐私

侵犯；另一方面，数据被恶意篡改或滥用可能会导致绩效评估结果的失真，影响政府决策的科学性和公正性。网络攻击、黑客入侵、内部人员违规操作等都可能威胁到数据的安全。不同部门和系统之间的数据共享也可能带来数据隐私保护的难题，如何在数据共享的同时确保数据主体的隐私权益不受侵害，是一个亟待解决的问题。其次，信息系统的兼容性和集成性面临巨大挑战。在地方政府的各个部门和层级中，可能存在着多个不同的信息系统，这些系统往往是在不同的时间、由不同的供应商开发建设的，采用的技术标准和数据格式不尽相同。这就导致了信息系统之间的兼容性差，数据难以在不同系统之间顺畅流通和共享。在绩效评估信息化建设中，需要整合来自多个部门和系统的数据，如果无法实现有效的集成，将会导致数据重复采集、数据不一致等问题，严重影响绩效评估的准确性和效率。而且，不同系统之间的接口不统一、通信协议不一致等技术问题，也增加了系统集成的难度和成本。此外，信息化建设面临着技术更新换代快的压力。信息技术的发展日新月异，新的技术和应用不断涌现。这就要求绩效评估信息化建设必须跟上技术发展的步伐，不断更新和升级系统。然而，技术更新往往需要投入大量的资金和人力，并且可能会导致系统的稳定性和可靠性受到影响。同时，新技术的应用也需要工作人员具备相应的技能和知识，而政府部门可能存在技术人才短缺的问题，难以快速掌握和应用新技术。最后，信息化建设还面临着人员观念和素质的制约。一些工作人员对信息化建设的重要性认识不足，习惯于传统的工作方式和思维模式，对新技术和新系统存在抵触情绪。这会影响信息化建设的推进和应用效果。

4.2 推进绩效评估机制信息化建设的策略

首先，加强信息化基础设施建设是基础。地方政府应加大对硬件设备的投入，确保服务器、存储设备、网络设施等能够满足绩效评估信息化系统的运行需求。同时，要注重提升网络带宽和稳定性，保障数据的快速传输和系统的稳定运行。在软件方面，应选择成熟、可靠的操作系统、数据库管理系统和应用程序，为信息化建设提供坚实的技术支撑。其次，培养具备信息技术和评估专业知识的复合型人才至关重要。一方面，要加强对现有工作人员的培训，通过开展定期的培训课程、专题讲座和实践操作等活动，提升他们的信息技术水平和业务能力。培训内容可以包括数据库管理、数据分析工具的使用、信息系统操作等方面的知识和技能。另一方面，要积极引进信息技术和绩效评估方面的专业人才，充实到绩效评估信息化建设的队伍中。同时，建立激励

机制，鼓励工作人员不断学习和创新，提高他们参与信息化建设的积极性和主动性。建立健全信息化管理制度和规范是保障信息化建设顺利进行的重要环节。在技术应用方面，要充分利用大数据、云计算、人工智能等先进技术。大数据技术可以帮助收集、整合和分析海量的绩效评估数据，挖掘数据背后的潜在规律和价值，为决策提供更加科学的依据。人工智能技术可以应用于绩效评估模型的构建和优化，提高评估的准确性和效率。例如，利用机器学习算法对历史数据进行学习和训练，建立更加精准的绩效预测模型。此外，要注重用户体验和需求导向。信息化系统的设计和开发应充分考虑用户的需求和使用习惯，界面要简洁友好、操作要方便快捷。同时，要建立用户反馈机制，及时收集用户的意见和建议，对信息化系统进行优化和改进。通过不断提升用户体验，提高工作人员对信息化系统的接受度和使用效率，从而更好地发挥信息化建设在绩效评估机制中的作用。

5 结束语

综上所述，通过系统化的绩效评估，地方政府能够更有效地识别资源配置中的问题，优化预算编制与执行，从而提升公共服务质量和社会福利。尽管当前的绩效评估机制在实施过程中仍面临挑战，如数据质量不足、公众参与度低等，但通过信息化建设、标准化指标体系以及公众反馈机制的推进，这些问题有望得到有效解决。未来，地方政府应继续深化绩效评估机制的改革与创新，以实现财政管理的科学化、透明化和高效化，进而为地方经济和社会的可持续发展奠定坚实基础。只有在不断完善绩效评估体系支持下，地方政府才能更好地履行其服务职责，推动社会和谐与经济繁荣。

参考文献

- [1] 宰晓红. 基于绩效评价的财政预算管理研究[J]. 理财(经济), 2023(12): 33-35.
- [2] 于婵. 行政事业单位财政预算资金绩效管理探究与讨论[J]. 销售与管理, 2023: 72-74.
- [3] 陈丽. 预算绩效管理在财政制度中的应用分析[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)经济管理, 2022(11): 3.
- [4] 蔡水声. 行政事业单位财政预算中绩效评价的应用路径管理[J]. 区域治理, 2019(44): 3. DOI: CNKI: SUN: QYZZL. 0. 2019-44-021.
- [5] 莫铁柱. 第三方评估机构对政府预算管理作用的研究[J]. Frontiers of International Accounting, 2024, 13. DOI: 10.12677/fia. 2024. 135086.