

乡村振兴视域下绵阳市新型职业农民培育现状及对策研究

刘苏丹

四川文化艺术学院 马克思主义学院，四川绵阳，621000；

摘要：文章从培育对象、培育工作、队伍建设三方面对绵阳市新型职业农民培育整体现状进行分析，认为在乡村振兴背景下，绵阳市新型职业农民培育，取得新型职业农民队伍不断壮大、培育机制逐步健全、培育典型模式初步形成及扶持政策更加完善等成效，存在后备人才不足、需求错位、成长渠道闭塞等现实困境。对此文章提出要充分发挥农民主体性、完善培育机制、优化外部环境等对策建议。

关键词：新型职业农民；乡村振兴战略；农业现代化

DOI：10.69979/3041-0673.24.11.031

乡村振兴战略是缩小城乡发展差距，实现城乡统筹发展的重要举措，也是新时期脱贫攻坚工作的有效衔接。党的二十大强调，我国社会整体发展最主要的矛盾仍在于乡村地区。人才作为乡村振兴的核心要素，实现乡村人才振兴，高效盘活农村人力资源，是决定乡村振兴战略成败的关键一步。“大力培养新型职业农民”是党中央审时度势，为求破解乡村人才困境，于2012年中央一号文件所提出的重要方略。新型职业农民有文化、懂技术、善经营、会创新，能够有效缓解当前农村专业人才培养队伍年龄偏大，结构单一，人才流失严重等现实困境，推动农业生产方式转型升级及农业农村现代化。

四川省作为全国农业大省，加快培育新型职业农民有利于农业现代化转型升级，推动乡村实现全面振兴。本文依托绵阳市实践探索情况，具体分析绵阳市新型职业农民培育成效及问题，并提出相关政策建议，以期绵阳市和我国其他地区开展新型职业农民培育提供借鉴和参考。

1 绵阳市新型农民培育成效

1.1 新型职业农民队伍不断壮大

2012年中央一号文件明确指出“大力培育新型职业农民”，推进现代农业发展，保障国家粮食安全和主要农产品有效供给。绵阳市为贯彻落实中央一号文件精神 and 四川省农业厅关于开展新型职业农民培育试点工作的要求，积极推动新型职业农民培育试点工作。目前绵阳市共有农村实用人才8.6万人，其中：生产型人才4.47万人、经营型人才2.24万人、技能服务型人才0.67万人、技能带动型人才0.57万人、社会服务型人才0.65万人；培养高素质农民2.3万余人。更多爱农业、

懂农业、善经营的高素质农民活跃在农村生产经营一线，为乡村振兴战略全面铺开注入源源不断的动力。

1.2 新型职业农民培育机制逐步健全

为积极推进新型职业农民队伍建设，绵阳市各地结合地区发展实际，探索因地制宜的培训方案，初步构建起较为完善的新型职业农民培育机制。

根据绵阳市最新发布的《关于加快培育新型职业农民的意见》，凡年龄在18-60周岁，长期居住于绵阳，无不良行为记录，具有一定的文化程度，均可成为新型职业农民培育的对象，其中返乡农民工、城镇居民、回乡大中专毕业生以及熟悉农业生产的其他成员为重点培育对象。培育内容主要涵盖农业生产准备、生产指导、生产后期服务等方面。同时兼顾培训内容的科学性和有效性，主要以政策和文件解释、生产技术、家庭农场等新型经营主体的经营和管理、创新创业、乡村旅游发展、农业信息化应用等知识为重点。培训主体主要是在政府领导下，通过整合各类涉农培训资源，联合绵阳市农科院、绵阳农校等广泛开展培训。

1.3 新型职业农民培育典型模式逐步形成

绵阳市在新型职业农民培育工作过程中初步探索出一些成功且较为成熟的模式：第一是产业、园区培育模式。此种模式主要是指新型职业农民依托当地既有的农业产业优势，联合政府、高校或企业创办农业科技示范园，促进资金、人才、技术等要素向园区聚集，引导农民学习农业科学技术、管理经营知识。第二是能人带动模式。此种模式主要是依靠在周边地区具有辐射影响的农民能人发挥以点带面的示范和引领作用，挖掘地区特色农产品，带动周围农户从事相关产品的生产活动。

第三是“院地合作”、“校企合作”项目引导型。这种模式围绕具体产业项目,由学校或相关部门采取课堂理论教学、生产实践指导等多种方式对农民进行培训,引导农民培育优质农产品,并在过程中为农民提供技术、资金等保障服务。

1.4 新型职业农民扶持政策更加完善

绵阳市一方面通过贴息、奖补等形式,为新型职业农民扩大生产经营规模提供融资担保服务,支持新型职业农民兴建生产服务设施、扩大生产规模、创办家庭农场等农业新型经营主体。另一方面充分考虑农民需求,支持新型职业农民自办或经营的龙头企业与大专院校、科研院联合建立研发基地,支持新型职业农民扩建、新建优质农产品生产加工基地,通过不断优化项目用地审批、供应程序,颁布相关法律、法规及政策,保障新型经营主体合法用地需求。对于农业生产中使用的拖拉机不征收车船税;对于直接用于农、林、牧、渔业的生产用地不征收城镇土地使用税;对于新型职业农民从事符合条件的农产品初加工所得按规定征收企业所得税。

2 绵阳市新型职业农民培育现实困境

2.1 后备人才不足

绵阳市农村外出务工人员居多,常住人口老龄化、村庄空心化日趋严重,“谁来种地,谁来养猪”的问题日益严峻。根据绵阳市 2023 年统计年鉴,自 2013 年以来,乡村人口不断减少,从 2013 年 56.36%降至 2022 年的 45.51%,总体下降趋势明显。2017 年绵阳市城镇人口比重首次突破 50%,标志着城镇人口首次超过农村人口,绵阳市人口结构和城乡人口格局由此发生“反转”。从劳动力转移数量不难发现,截至 2022 年末,绵阳市转移输出农村劳动力 139.07 万人。农村劳动力转移和外流,导致了乡村人口大幅度减少和乡村就业人员数量出现严重的下降趋势。

第一,从年龄构成来看,据全国第七次人口普查数据统计,绵阳市常住人口中,0-14 岁人口为 687723 人,占比为 14.13%,较 2010 年上升 0.33 个百分点;15-59 岁人口为 3026351,占比为 62.16%,较 2010 年下降 6.66%;60 岁及以上人口为 1154169 人,占比 23.71%,65 岁及以上人数达到 893882 人,占比高达 18.36%。绵阳市青年劳动力数量呈下降趋势,老龄化程度日益加重,新型职业农民缺乏可靠的后备军。

第二,受教育水平较低。根据第七次全国人口普查数据显示,截止 2020 年 11 月,绵阳市农村人口中,拥有初中和小学文化的人数最多,占农村常住人口总人数的 60%,其中拥有初中文化水平的人占 32%,占比最高。同时,在绵阳市常住人口中,文盲人口(15 岁及以上不识字的人)为 195354 人,相比第六次全国人口普查,文盲人口减少 59552 万人,下降率仅为 1.41%。

第三,机械使用水平不高。据绵阳市与成都市 2023 年统计年鉴数据显示,绵阳市 2022 年农业机械总动力为 366.64 万千瓦,较 2011 年增长 98.21 万千瓦,提高了 36.59 个百分点,绵阳市近年来在农业机械化水平虽然处于增长状态,但增长幅度较小,整体机械的使用仍未普及。与相邻的成都市相比,两者均为新型职业农民推进示范市,成都市 2022 年农业机械总动力为 423.52 万千瓦,数值远高于绵阳,绵阳市仍存在农业机械运用程度不高的现实问题。

2.2 培育工作和实际需求错位

尽管绵阳市已经初步形成了较为完整的新型职业农民培育机制,但在培育内容和方式上,仍然存在缺乏针对性和不够灵活的问题,导致新型职业农民培育工作和实际需求错位。在培育内容上,一方面,现有研究成果还是停留在于过去传统农业相关的生产技术方面,且内容枯燥,《绵阳市新型职业农民培育教材》主要涉及内容包括:农作物种植、农作物病虫害防治等一些传统农业的相关知识,难以从根本上解决现代农业发展中所遇到的真实问题。另一方面,现有培育内容,主要以理论知识为主,缺乏相应实践课程。

在培育方式和手段上,当前绵阳市采用培育手段和方式主要为短期培训课程,一般避开农忙时节,将多个镇的新型职业农民聚在一起,开展理论知识讲授、实地考察课程。此种培育方式虽能在短期内达到培育的预期效果,但由于参训人数较多,无法有针对性地解决农民的问题,对培育的后续跟踪服务和成果检验十分不利,使得培育效果不佳。

2.3 成长渠道闭塞

新型职业农民培育成效应当从新型职业农民的成长和发展以及后续动力来衡量。新型职业农民主要由返乡青年、农民工构成,在资源层面十分薄弱。

绵阳市部分银行和公司针对涉农企业、新型农业经

营主体等推出系列信贷产品,但扶持对象重点为种养大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织以及农业小微企业,对处于经营初期和尚未形成规模的新型职业农民扶持效果不明显。此外尽管目前国家和地方政府每年都投入大量的财政资金开展新型职业农民培育,绵阳市也针对新型职业农民给予金融贷款支持,但由于贷款审批程序复杂,加之政府资助效果有限,导致农民很难真正得到资金支持,贷款需求也无法得到充分满足。

3 绵阳市新型职业农民培育提升路径

3.1 充分发挥农民主体性,释放乡村发展内生动力

立足提升农民的获得感和幸福感,是我们开展各项工作的出发点和最终落脚点。一是不断提高村委会宣传组织能力,村委会作为衔接各项政策的最后一公里,承担着政策宣传和动员村民的重要职责,村委会的宣传动员是新型职业农民相关政策顺利实施的前提和基础,影响着政策实施效果。二是充分运用新媒体手段,通过搭建新型职业农民资讯交流平台,充分借助新媒体网络技术,将互联网优势运用到新型职业农民宣传动员实践中。三是发挥先进典型的示范作用,充分发挥地区先进典型的作用,通过举办新型职业农民先进评选活动,给予优秀职业农民表彰和奖励,能够极大鼓舞农民的参与热情。

尊重和保障农民的各项权利是发挥农民主体性的前提。一是要进一步深化土地制度改革,厘清政府职能,完善相关程序,建立长效补偿机制,保障农民财产权利。二是通过建立健全村务公开制度,将与农民切身利益相关的大小事务在村公告栏中进行公示,保证农民完全知晓基层政府的决策,让农民充分参与决策、管理、监督的全过程,参与乡村产业发展、资源利用、环境治理、基础设施建设等事务,让农民的身影出现在乡村建设的每一个环节。三是加强乡村文化基础设施建设,搭建乡村文化交流平台深入挖掘乡村传统文化资源、习俗、手工艺。如绵阳市北川县地区,拥有特色的羌族文化和羌绣、羌族手工制茶、羌族水磨漆等20余项非遗项目产业,可以鼓励村民生产文创产品。

3.2 完善新型职业农民培育机制,培育乡村振兴主力军

在乡村振兴战略背景下,只有不断完善新型职业农民培育机制,才能顺利推进新型职业农民培育工作,为乡村建设提供人才动力。

在培育新型职业农民过程中,要树立职业农民人才观,通过构建新型职业农民终身教育制度,让新型职业农民不断接触新知识和新技能,实现自身成长和发展,同时农民所学到的新知识、新技能又将被运用到生产经营中,促进农业经济发展。

改进新型职业农民培育工作,必须与经济社会发展要求紧密结合。在新型职业农民培育对象的选择上,既要大力挖掘本土人才,也要重视吸引外来人才,通过二者的共同参与,壮大新型职业农民队伍。同时通过不断创新培育模式,强化培育效果,加强与农业院校的合作培养,探索“龙头企业+科研院所+合作社+农户”产业联合体模式,以发展现代农业园区为载体,集中打造特色产业基地。

3.3 优化新型职业农民培育的环境,激发外生动力

新型职业农民培育的环境同时也是保证乡村振兴各项事业稳步开展的重要条件,要进一步优化新型职业农民的培育环境,激发外生动力。

一是深化农村户籍制度。一方面,实行统一的户口等级制度,从根本制度上取消农村户口和城市户口的区分,打破由户口的差别所带来的社会福利和保障的区别,放宽城市落户条件。另一方面,在农村实行产权与户籍分开,推动工商资本下乡,畅通人才通道,鼓励和吸引更多拥有技术、经验、资金的城市人才,能够投入到乡村建设中。

二是完善土地流转制度。规范土地流转市场体系,让资本有序进驻,并通过法律、政策等来建立土地流转中的登记制度,减少一些没有必要的争议以及口头约定这类不正式程序。加强政府对土地流转市场的引导,制定合理的土地定价范围,避免资本撤资导致带来的严重后果。

三是完善农村公共设施和社会化服务。完善的农业社会化服务体系,必须贯穿农业生产的全过程,包括提供农业信息服务、流通服务、技术推广服务等,同时还包括有针对性地根据对象的需求提供社会化服务。

4 结语

在本文研究和撰写过程中,还存在较多不足之处。一方面,新型职业农民培育过程是动态且不断变化的,由于不同阶段发展目标的变化,新型职业农民培育方向、目标和方针政策也会随之更新调整。另一方面,中国幅

员辽阔,不同地区之间因为经济水平和地理环境的差异,对新型职业农民的培育的做法和经验也有所不同,研究难度较大。由于时间、精力有限,本文仅选取绵阳市一个试点区域进行研究,需在日后的研究中进一步扩大样本选取范围。

参考文献

- [1]文启金,寇化勇,周遇春,王太斌:新型职业农民培育系统优化研究——以四川省绵阳市为例[J].中国农业教育,2016(01).
- [2]徐进,康芳:《乡村振兴推进新型职业农民培育的现实挑战与实现路径》,《教育与职业》,2021年第1期。
- [3]陈新忠,虞娟:《乡村振兴背景下新型职业农民培

育》,《教育与职业》,2020年第1期。

- [4]三台县农业局:《2018年三台县新型职业农民培训任务(畜牧养殖业班)顺利完成》,<http://nyncj.my.gov.cn/ztbd/xxzsynm/dtxx/3340791.html>。

- [5]王栋,侯秀芳,温馨:《乡村振兴战略下新型职业农民培育使命与着力点》,《教育与职业》,2020年第1期。

- [6]高丽丽:《新型职业农民培育存在的问题及对策》,《现代农业科技》,2019年第22期。

作者简介:刘苏丹(1996),女,汉族,四川省盐亭县,助教,研究生,四川文化艺术学院,马克思主义中国化。

项目:绵阳市社科规划项目“乡村振兴视域下新型职业农民培育研究”(MY2024ZC072)