

# 国土空间规划背景下乡村发展路径研究

郑林程

360735\*\*\*\*\*0053

**摘要：**国土空间规划是我国推进生态文明建设和城乡融合发展的关键举措，对乡村发展具有深远影响。在国土空间规划背景下，乡村发展需要统筹考虑生态保护、经济发展和社会进步。本文从国土空间规划的总体要求出发，探讨乡村发展的路径选择，包括优化乡村空间布局、推动乡村产业振兴、加强乡村生态保护、完善乡村基础设施和提升乡村治理能力。通过系统分析各路径的内涵与实践策略，本文旨在为乡村在国土空间规划背景下的可持续发展提供理论支持和实践指导，助力乡村振兴战略的全面实施。

**关键词：**国土空间规划；乡村发展；空间布局；产业振兴；生态保护

**DOI：**10.69979/3029-2727.25.04.071

## 引言

随着我国经济社会的快速发展，城乡关系和国土空间开发格局面临新的挑战。国土空间规划作为统筹国土开发与保护的重要手段，对乡村发展提出了新的要求和机遇。乡村作为国土空间的重要组成部分，其发展不仅关系到农业生产和农民生活，还直接影响到国家粮食安全、生态安全和城乡协调发展。在国土空间规划背景下，如何优化乡村空间布局、推动乡村产业振兴、加强生态保护、完善基础设施和提升治理能力，成为实现乡村可持续发展的关键问题。本文将从多个方面探讨乡村在国土空间规划背景下的发展路径，以期对乡村振兴提供有益的思路和方法。

## 1 国土空间规划对乡村发展的总体要求

### 1.1 生态保护优先，实现绿色发展

国土空间规划强调生态保护优先，要求乡村发展必须遵循生态规律，实现绿色发展。乡村地区是重要的生态功能区，承担着水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态功能。在乡村发展过程中，必须严格保护自然生态系统，合理划定生态保护红线，限制不合理的开发建设活动，确保乡村地区的生态安全。同时，乡村发展应积极推广生态农业、生态旅游等绿色产业模式，减少对自然资源的过度开发和环境污染，实现经济发展与生态保护的良性互动。通过生态保护优先的发展理念，乡村地区不仅能够为城市提供生态屏障，还能为自身发展创造良好的生态环境基础。

### 1.2 城乡融合发展，促进要素流动

国土空间规划注重城乡融合发展，打破城乡二元结

构，促进城乡要素自由流动。乡村发展需要加强与城市的联系与协作，实现基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业协同发展。在国土空间规划背景下，乡村应积极承接城市产业转移，发展特色农业、农产品加工、乡村旅游等产业，形成城乡产业互补发展格局。同时，通过完善交通、通信等基础设施，加强教育、医疗、文化等公共服务设施建设，吸引城市人才、资金、技术等要素向乡村流动，为乡村发展注入新的活力。城乡融合发展不仅能够提升乡村居民的生活质量，还能推动城乡一体化进程，实现城乡共同繁荣。

### 1.3 优化空间布局，提升土地利用效率

国土空间规划要求乡村发展必须优化空间布局，合理配置土地资源，提升土地利用效率。乡村地区土地资源丰富，但存在土地利用分散、低效等问题。在国土空间规划背景下，乡村应根据自身资源禀赋和发展需求，科学划分农业生产空间、生态空间和建设空间，明确各类空间的功能定位和发展方向。通过推进土地整治和村庄规划，优化村庄布局，整合农村建设用地，提高土地节约集约利用水平。同时，加强耕地保护，确保粮食安全，合理安排农业产业布局，发展规模化、集约化的现代农业。优化乡村空间布局不仅能够提升乡村土地资源的利用效率，还能为乡村产业发展和生态保护提供空间保障。

## 2 优化乡村空间布局的发展路径

### 2.1 科学划分功能区域，强化空间管理

优化乡村空间布局首先应合理划定功能分区，明确农业生产、生态保育与建设发展的空间边界，从而对乡村空间实施分类管理。农业生产空间以保障粮食安全与

农产品供给为目标,需统筹安排耕地、园地、林地等农业生产用途,推动农业向规模化、集约化方向转变。生态空间重点在于保护自然生态系统、提升生态服务功能,通过划定生态保护红线,加强对森林、湿地、河流等重要生态区域的保护,严格控制不合理的开发行为。建设空间则应以服务居民生活与产业发展为导向,科学布置农村居住点、公共服务设施和产业用地,提升土地利用效率。通过明确功能分区,可实现对乡村空间的差异化管控,推动土地资源的有序利用与可持续发展。

## 2.2 编制村庄规划,整合建设用地

村庄规划是优化乡村空间布局的关键工具,有助于有效整合农村建设用地,提高村庄建设质量。在国土空间规划体系下,乡村应加快推动村庄规划编制工作,依据各村庄的发展定位与资源条件,科学确定其发展规模与方向。借助村庄规划,可对农村建设用地进行系统整合,优化村庄空间结构,对空心村、闲置宅基地等进行整治,提升土地节约集约利用水平。同时,还需注重村庄风貌的引导与管理,加强对传统村落和历史文化遗存的保护,延续乡村文脉。推进村庄规划编制不仅能提高乡村土地资源的配置效率,也有助于改善乡村居住环境,提升居民生活品质。

## 2.3 严格保护耕地,确保粮食安全

耕地是乡村发展的基本资源,保障粮食安全是乡村发展的根本任务。在国土空间规划背景下,乡村必须严格落实耕地保护制度,严格控制非农建设占用耕地,确保耕地面积稳定、质量提升。通过实施耕地占补平衡政策,对占用的耕地进行补充和提质改造,增强耕地综合生产能力。同时,推广节水灌溉、测土施肥等现代农业技术,提高农业生产效益与粮食产出水平。加强耕地保护不仅有助于维护国家粮食安全,也能为乡村产业发展提供稳定的土地支撑,促进乡村经济的可持续发展。此外,还需健全耕地动态监测体系,依托科技手段实时监管耕地利用状况,加大违法占地查处力度。同时,强化农户耕地保护意识,完善激励机制,形成多方协同守护耕地的良好格局。

## 3 推动乡村产业振兴的发展路径

### 3.1 培育特色农业,增强产业竞争力

推动乡村产业振兴的关键在于发展具有地方特色的农业,以提升农业整体竞争力。乡村地区通常拥有丰富的自然资源和独特的地域条件,可依托这些优势,着力发展特色种植、养殖及相关加工产业。通过扶持新型

农业经营主体,推广应用现代农业技术及优良品种,提升农业生产的专业化、规模化与标准化程度。同时,应注重农产品品牌打造,提高产品附加值与市场认可度。发展特色农业不仅能促进农民增收,也有助于带动乡村经济多元化,为乡村产业发展增添新动力。

### 3.2 促进农村产业融合,拓展农业功能

推动农村产业融合是实现乡村产业振兴的重要路径,有助于拓展农业功能,提升乡村产业的综合效益。乡村地区可积极发展农产品加工、乡村旅游、农村电商等业态,推动一二三产业协同发展。通过延伸农业产业链,提升农产品附加值,促进农民收入增长。同时,依托乡村的生态景观与文化资源,开发乡村旅游,激发农村消费潜力,带动乡村经济增长。推进农村产业融合不仅能提高乡村产业的整体效益,还可促进乡村生态、经济与社会协调发展,改善人居环境。

### 3.3 强化农业科技支撑,推进农业现代化

农业科技是乡村产业振兴的重要推动力,有助于提高农业生产效率与品质,加快农业现代化步伐。乡村地区应加强农业科技研发与成果转化,引进先进技术、装备与管理模式,提升农业生产的科技水平。通过建立农业科技示范园区,推广农业新技术与新品种,提高农民科技素养与生产技能。同时,推进农业信息化建设,运用互联网、大数据、人工智能等技术手段,提升农业智能化管理水平。强化农业科技支撑不仅能加快农业现代化进程,也可增强乡村产业竞争力,为乡村经济发展提供坚实保障。

## 4 加强乡村生态保护的发展路径

### 4.1 划定生态保护红线,维护自然生态系统

加强乡村生态保护,需科学划定生态保护红线,切实维护乡村地区的自然生态系统。乡村地区承担着水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态功能。通过明确生态保护的重点区域与空间范围,严格限制不合理的开发建设行为,保障乡村生态安全。同时,应加大对生态保护红线的监督与执法力度,依法惩治破坏生态环境的行为。划定生态保护红线不仅有利于保护乡村自然生态系统,也能为乡村发展奠定坚实的生态基础,推动乡村生态、经济与社会的协调发展。

### 4.2 实施生态修复工程,提升乡村环境质量

在长期开发过程中,部分乡村地区的生态系统受到破坏,需推进生态修复工程,以改善乡村生态环境。通

通过开展退耕还林、还草、还湿等修复措施,恢复乡村森林、湿地等生态系统的结构与功能,增强其生态服务能力。同时,加强水土流失治理与土壤污染防治,改善土地质量,整体提升乡村生态环境水平。推进生态修复工程不仅能有效优化乡村生态环境,也为乡村发展创造更优良的生态条件,促进生态、经济与社会之间的协调进步。

### 4.3 发展生态农业, 推进经济与生态协同发展

发展生态农业是实现乡村生态保护与经济发展双赢的有效途径。乡村地区应充分利用自身资源优势,发展生态农业、有机农业等绿色生产方式,减少化肥和农药使用,保护土壤与水资源。通过推广生态农业技术,提高农业生产效率与农产品质量,帮助农民增收。此外,发展生态农业有助于维护乡村生态环境,提升生态服务功能,推动乡村生态、经济和社会的协同发展。发展生态农业不仅能够实现生态保护与经济发展的良性互动,也为乡村可持续发展创造更好的生态条件。

## 5 完善乡村基础设施与提升治理能力的发 展路径

### 5.1 加强基础设施建设, 提升乡村生活品质

完善乡村基础设施是提升乡村生活品质的重要保障,能够改善乡村居民的生活条件。乡村地区应加强交通、通信、供水、供电等基础设施建设,实现基础设施的互联互通。通过改善交通条件,提升乡村与城市的联系,促进城乡要素流动。加强通信设施建设,提升乡村信息化水平,推动农村电商等新兴产业发展。完善供水、供电设施,保障乡村居民的基本生活需求。加强基础设施建设不仅能够提升乡村生活品质,还能为乡村经济发展创造良好的条件,促进乡村可持续发展。

### 5.2 提升公共服务水平, 促进城乡融合发展

提升乡村公共服务水平是促进城乡融合发展的重要举措,能够改善乡村居民的生活质量。乡村地区应加强教育、医疗、文化等公共服务设施建设,提升公共服务水平。通过优化教育资源配置,提升乡村教育质量,培养乡村人才。加强医疗卫生设施建设,提升乡村医疗服务水平,保障乡村居民的健康。丰富乡村文化生活,传承乡村文化,提升乡村居民的文化素养。提升公共服务水平不仅能够促进城乡融合发展,还能提升乡村居民的生活质量,促进乡村社会的和谐稳定。

### 5.3 完善乡村治理体系, 提升乡村治理能力

完善乡村治理体系是提升乡村治理能力的重要保障,能够促进乡村社会的和谐稳定。乡村地区应加强基层党组织建设,发挥党组织在乡村治理中的领导核心作用。完善村民自治制度,提升村民参与乡村治理的积极性和主动性。加强法治建设,提升乡村法治水平,保障乡村居民的合法权益。完善乡村治理体系不仅能够提升乡村治理能力,还能促进乡村社会的和谐稳定,为乡村发展创造良好的社会环境。

## 6 总结

国土空间规划为乡村发展提供了新的机遇和挑战。在国土空间规划背景下,乡村发展需要统筹考虑生态保护、经济发展和社会进步,优化空间布局,推动产业振兴,加强生态保护,完善基础设施,提升治理能力。通过科学划定功能分区,实现空间管控;推进村庄规划编制,整合农村建设用地;加强耕地保护,保障粮食安全;发展特色农业,提升农业竞争力;推进农村产业融合,拓展农业功能;加强农业科技支撑,推动农业现代化;划定生态保护红线,保护自然生态系统;推进生态修复工程,改善乡村生态环境;发展生态农业,实现经济发展与生态保护双赢;加强基础设施建设,提升乡村生活品质;提升公共服务水平,促进城乡融合发展;完善乡村治理体系,提升乡村治理能力。这些路径的实施将为乡村在国土空间规划背景下的可持续发展提供有力保障,助力乡村振兴战略的全面实施,实现乡村生态、经济和社会的协调发展。

### 参考文献

- [1] 王小强. 国土空间规划与可持续乡村振兴的融合路径分析[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2025, (28): 19-21.
- [2] 马师. 小县城国土空间规划的挑战与策略[J]. 山西建筑, 2025, 51(18): 37-40+76.
- [3] 马丽丽. 基于乡村振兴战略背景的国土空间规划探讨[J]. 城市建设, 2025, (16): 46-48.
- [4] 汪洋. 国土空间规划体系下乡村旅游发展空间保障[J]. 环球人文地理, 2024, (22): 153-155.
- [5] 颜朝芳. 国土空间规划背景下乡村振兴发展模式研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (13): 25-27.