

# 贯彻习近平生态文明思想进一步推动全面深化改革

芮宇安

新疆师范大学马克思主义学院，新疆乌鲁木齐，830017；

**摘要：**新时代社会主要矛盾转化对生态文明建设提出更高要求，生态文明体制改革成为国家治理体系现代化的重要维度。以习近平生态文明思想为理论基点，系统阐释“两山论”、生命共同体、民生福祉等核心理念，深入剖析生态文明体制改革在国家治理体系中的战略定位，从健全自然资源资产产权制度、完善生态补偿机制、构建跨区域协同治理体系、强化法治保障等方面持续推动绿色转型等维度深化改革，构建人与自然和谐共生的现代化新格局，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供生态支撑。

**关键词：**习近平生态文明思想；全面深化改革；生态治理

**DOI：**10.69979/3029-2735.26.05.094

党的十八届三中全会开启了全面深化改革的历史新时期。十余年来，各领域改革取得突破性进展，国家治理体系和治理能力现代化水平显著提升。习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，创造性提出了一系列关于生态文明建设的新理念新思想新战略，形成了系统完整的习近平生态文明思想。这一思想不仅回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，更为全面深化改革提供了价值坐标和方法论指导。贯彻落实这一思想，不是简单地增加环保投入或收紧监管尺度，而是要对经济社会发展的价值导向、制度框架、运行机制进行深层次重塑，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

## 1 习近平生态文明思想的理论建构与核心要义

习近平生态文明思想根植于马克思主义关于人与自然关系的深刻洞见，汲取了中华优秀传统文化中的生态智慧，总结了中国共产党领导生态文明建设的实践经验，形成了具有鲜明中国特色的理论体系。这一思想不是对西方环境主义理论的简单移植，而是立足于中国国情和发展阶段的原创性理论成果，为破解发展与保护的难题提供了中国方案。

从理论渊源看，马克思主义认为人与自然是一个有机整体，自然界是人类生存和发展的基础。恩格斯曾警告人类不要过分陶醉于对自然界的胜利，因为每一次这样的胜利都会遭到自然界的报复。习近平总书记继承并发展了这一思想，强调“人与自然是生命共同体”，将马克思主义生态观提升到新的理论高度。同时，这一思想充分吸收了“天人合一”“道法自然”等中华传统生

态智慧，主张人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，体现了对东方文明中人与自然和谐共生理念的现代诠释。

在核心理念层面，“绿水青山就是金山银山”的论断构成了最具标志性的理论创新。这一理念打破了经济发展与环境保护非此即彼的二元对立思维，揭示了生态环境本身就是生产力要素的内在规律。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲。习近平总书记深刻指出，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”<sup>[1]</sup>这一论断从根本上改变了人们对生态环境价值的认知方式，为转变发展方式提供了理论支撑。

坚持以人民为中心的发展思想是习近平生态文明思想的价值底色。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。不同于一般商品可以通过市场机制进行分配，清洁的空气、干净的水源具有显著的公共性和外部性，必须由政府提供制度保障。习近平总书记多次强调，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天就是幸福”<sup>[2]</sup>如果经济发展了，但环境恶化了，人们整天生活在雾霾中，吃不到安全的食品，喝不到干净的水，那样的小康、那样的现代化不是人民想要的。这种将生态环境质量与人民群众福祉直接关联的价值取向，确立了生态文明体制改革的根本出发点。

系统观念是习近平生态文明思想的重要方法论特征。生态环境是一个复杂庞大的系统，山水林田湖草沙是不可分割的生命共同体。如果种树的只管种树、治水

的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态系统的整体性破坏。习近平总书记指出，“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”<sup>[3]</sup>这种系统性思维要求统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理。

## 2 生态文明体制改革在国家治理体系中的战略定位

全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署。生态文明体制改革作为其中的重要组成部分，不仅关系到生态环境质量的改善，更关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升。准确理解生态文明体制改革的战略定位，是推进改革深化的基本前提。

生态治理现代化是国家治理现代化的重要维度。国家治理体系涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等多个领域，各领域的治理能力共同构成了国家治理的整体水平。如果在生态文明建设方面存在明显短板，即使经济快速发展，国家治理体系也是不完整的。生态环境治理涉及政府、市场、社会多元主体的互动关系，涉及中央与地方、地区与地区之间的权责划分，涉及法律法规、政策标准、市场机制等多种治理工具的协同运用。这些问题的解决程度，直接反映国家治理体系的成熟度和有效性。因此，推进生态文明体制改革，本身就是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。

从改革的全局性看，生态文明体制改革与其他领域改革存在着深刻的互动关系。经济体制改革要求建立绿色低碳循环发展的经济体系，政治体制改革要求完善生态环境监管和执法体制，文化体制改革要求培育生态文化和生态道德，社会体制改革要求建立环境公益诉讼和社会参与机制。生态文明体制改革不是孤立的单项改革，而是渗透于各领域的综合性改革。如果其他领域的改革不考虑生态文明要求，就会抵消生态保护的成效；反之，如果生态文明体制改革滞后，也会制约其他领域改革的深化。这种关联性决定了生态文明体制改革必须坚持系统观念，加强顶层设计，增强改革的系统性、整体性、协同性。

在中国式现代化的整体布局中，生态文明建设具有基础性地位。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代

化，这既是现代化的重要特征，也是现代化的本质要求。西方国家的现代化进程普遍经历了“先污染后治理”的老路，付出了巨大的生态环境代价。我国作为后发国家，不能重复这种错误模式，必须走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这就要求在现代化的全过程、各领域都体现生态文明理念，将生态环境保护融入经济建设的各方面和全过程。生态文明体制改革正是实现这一融合的关键路径，通过制度创新确保现代化建设不以牺牲环境为代价。

同时，生态文明体制改革也是推动高质量发展的重要抓手。当前，我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。传统的高投入、高消耗、高污染模式已经难以为继，必须依靠改革激发创新活力，培育新的增长点。生态文明建设催生了节能环保、清洁生产、清洁能源等新兴产业，推动了传统产业的绿色化改造，形成了新的经济增长点。通过深化生态文明体制改革，建立生态产品价值实现机制，完善绿色金融体系，健全生态补偿制度，可以将生态优势转化为发展优势，为经济高质量发展注入新动能。这种通过改革释放发展红利的机制，体现了生态文明建设与经济社会发展的辩证统一。

## 3 以习近平生态文明思想统领改革深化的实践进路

面对复杂形势和艰巨任务，必须以习近平生态文明思想为根本遵循，坚持问题导向和目标导向相结合，在关键领域和重点环节取得新的突破，推动生态文明体制改革向纵深发展。

第一，健全自然资源资产产权制度，夯实生态保护的产权基础。产权清晰是市场交易的前提，也是责任落实的基础。当前，全民所有自然资源资产产权制度尚不健全，所有者缺位、权益不落实的问题仍然存在。改革应着力推进自然资源统一确权登记，划清全民所有和集体所有的边界，划清不同集体所有者的边界，划清不同类型自然资源的边界。建立权责明确的自然资源产权体系，推动自然资源资产有偿使用制度改革，完善自然资源价格形成机制，反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本。通过产权制度的完善，使自然资源成为可计量、可交易、可监管的资产，为生态产品价值实现奠定制度基础。

第二，完善生态补偿和生态产品价值实现机制，建

立利益共享的制度通道。生态保护具有较强的外部性,保护者往往难以获得相应回报,受益者往往无需付出相应成本,这种利益失衡影响了保护积极性。必须建立多元化、市场化的生态补偿机制,完善重点生态功能区转移支付政策,健全地区间横向补偿制度,让生态保护者得到实实在在的经济补偿。同时,积极探索生态产品价值实现路径,建立生态产品价值核算体系,推动森林、草原、湿地碳汇及清洁能源等参与市场交易,拓宽生态产品的价值实现渠道。通过制度创新,使绿水青山真正成为金山银山,形成保护生态的内生动力。

第三,构建跨区域跨部门的协同治理体系,提升生态治理的整体效能。针对生态系统完整性与管理体制分割的矛盾,必须推进生态环境管理体制变革。按照“一件事由一个部门负责”的原则,整合分散的生态环境保护职责,建立统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责的体制。对于重点流域、重点区域,应建立健全跨区域协调机制,完善流域上下游生态补偿和污染赔偿机制,建立区域联防联控联治机制。运用大数据、人工智能等现代信息技术,构建天地一体化的生态环境监测网络,实现信息共享和协同监管,打破信息孤岛和部门壁垒。

第四,强化生态环境法治建设,构筑制度刚性约束。法治是治国理政的基本方式,也是生态文明建设的重要保障。必须加快完善生态环境保护法律法规体系,填补立法空白,增强法律的可操作性。严格落实生态环境损害赔偿制度,强化企业污染排放的法律责任,大幅提高违法成本,让违法者付出沉重代价。健全环境公益诉讼制度,扩大诉讼主体范围,降低诉讼门槛,鼓励社会组织依法提起环境公益诉讼。加强生态环境司法专门化建设,完善生态环境案件集中管辖制度,提高司法救济的有效性。通过严密的法治体系,确保生态环境制度成为不可触碰的高压线。

第五,推动形成绿色生产方式和生活方式,实现发展方式的根本转变。体制改革最终要体现在人的行为方式转变上。在生产领域,应健全绿色低碳循环发展的经济体系,实施更严格的能效和环保标准,推动传统产业绿色化改造,发展壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推行绿色供应链管理,引导企业承担社会责任。在生活领域,应倡导简约适度、绿色低碳的生

活方式,反对奢侈浪费和不合理消费。完善绿色消费政策体系,推广绿色产品,健全绿色交通体系。将生态文明教育纳入国民教育体系和干部培训体系,培育生态文化、生态道德和生态行为,使每个人都成为生态环境的保护者、建设者、受益者。

## 4 结语

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计,全面深化改革是推进这一建设的根本动力。习近平生态文明思想提供了认识世界和改造世界的强大思想武器,为新时代生态文明体制改革指明了前进方向。只有坚持以这一思想为指导,才能在改革中正确处理经济发展与环境保护的关系,才能构建起系统完整的生态文明制度体系,才能实现人与自然和谐共生的现代化。

新时代的改革已经进入攻坚期和深水区。面对长期积累的生态环境问题和复杂的利益格局调整,必须保持战略定力,以钉钉子的精神抓好生态文明体制改革。正如习近平总书记所指出的,“我们要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”<sup>[4]</sup>这种使命感和责任感,应成为推动改革深化的精神力量。

通过持续不断的制度创新,通过全社会共同参与的伟大实践,必将走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为建设美丽中国、实现中华民族的永续发展作出更大贡献,也为全球生态治理贡献中国智慧和方案。

## 参考文献

- [1] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶[J]. 求是, 2019(3): 4-19.
- [2] 习近平. 在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话[N]. 人民日报, 2016-05-10(002).
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政: 第三卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020: 363.
- [4] 习近平. 习近平谈治国理政: 第三卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020: 361.

作者简介: 芮宇安(2001-), 男, 新疆博乐人, 新疆师范大学马克思主义学院在读研究生, 研究方向: 马克思主义基本原理。