

罗兴亚危机背景下中缅边境城市地缘角色分析——以瑞丽市为例

杨秀

云南师范大学 地理学部, 云南省昆明市, 650500;

摘要: 罗兴亚危机及缅甸国内政治动荡对中缅边境地区产生了持续影响。以云南省瑞丽市为研究对象, 基于边境安全与跨境经济互动视角, 结合政策文本分析与相关数据, 对罗兴亚危机冲击下瑞丽市的安全形势与边贸变化进行分析。研究发现: 一是危机背景下跨境人口流动与非传统安全风险有所上升, 边境管控压力加大; 二是边境贸易在短期内受到冲击, 但总体呈现恢复态势, 显示出一定韧性; 三是瑞丽市在安全防控与跨境合作之间形成动态调适, 边境节点功能持续发挥。同时在跨境不稳定因素长期存在的背景下, 边境城市需要在安全治理与经济发展之间实现平衡。

关键词: 罗兴亚危机; 边境安全; 瑞丽市; 跨境贸易; 边境治理

DOI: 10.69979/3029-2700.26.04.089

引言

近年来, 缅甸国内局势持续波动, 若开邦罗兴亚问题反复发酵, 对区域安全与跨境流动产生外溢影响。自2017年以来, 大规模人口迁移与冲突事件叠加, 使该问题由国内族群矛盾逐步演变为区域性安全议题, 并对周边国家边境治理形成压力。

中国西南边境与缅甸接壤, 边境地区经济联系密切、人员往来频繁, 外部不稳定因素容易通过跨境流动传导至边境城市。其中, 瑞丽市作为中缅边境重要口岸城市, 与缅甸木姐地区联系紧密, 在贸易、人员流动与区域合作中具有典型性。因此, 在罗兴亚危机及缅甸局势波动背景下, 瑞丽所面临的安全与经济双重影响具有一定代表意义。

已有研究多关注罗兴亚问题的人道主义影响或缅甸政治转型, 对中国边境城市的具体影响讨论相对有限。本文以瑞丽为研究对象, 整合政治地理与地缘政治双重视角开展研究。理论上, 以安全化理论^[1]、边缘地带理论、复合相互依赖理论为基础, 构建分析框架, 解释缅甸内乱对中国边境安全的传导机制^[2]。方法上, 采用定性案例分析与定量模型相结合, 考察瑞丽应对策略与治理效果。实践上, 系统揭示瑞丽在边境安全维护、中缅合作推进、跨境风险应对中的多重功能, 为中国西南边境治理与周边战略提供经验参考。本文试图回答: 跨境冲突如何影响边境城市运行, 边境节点在冲击中如何实现功能调整。

1 研究方法 with 数据来源

本文采用定性 with 定量相结合的方法。定性方面, 通过梳理2017年以来相关政策文件、政府报告及已有研究, 对边境治理措施 with 变化进行归纳分析。定量方面, 选取2015—2025年缅甸相关冲突事件数据^[4], 来源于ACLED数据库 with 瑞丽口岸边贸数据进行对比分析, 以观察冲突变化 with 边贸波动之间的关系^[5]。需要说明的是, 边境贸易受多重因素影响, 包括疫情、政策调整及宏观经济环境等, 因此相关分析主要用于揭示变化趋势, 而非严格因果关系检验。

2 罗兴亚危机对瑞丽的影响

缅甸内乱 and 罗兴亚危机不仅是单纯的国内族群冲突 or 人道主义问题, 更在地缘政治 and 区域安全层面对中国西南边境产生了深刻的外溢效应^[6]。

2.1 边境安全压力上升

罗兴亚危机叠加缅甸局势波动, 使跨境人口流动的不确定性增加。部分时期内, 非法入境、走私及跨境违法活动呈现上升趋势, 对边境社会治理带来压力。人员快速流动也对公共服务 with 基层管理提出更高要求。罗兴亚危机叠加缅甸局势波动, 增加了跨境人口流动的不确定性, 非法入境等跨境违法活动呈上升趋势, 给瑞丽边境社会治理、公共服务及基层管理带来压力。

安全压力随危机演变呈现不同特征。危机初期, 缅甸若开邦局势恶化, 导致瑞丽口岸入境人员身份核查难度加大; 后续缅甸境内冲突升级并向边境蔓延, 瑞丽边境安全张力凸显, 管控措施逐步强化。空间上, 安全压力呈现口岸集中、边境线分散特点, 核心口岸管控相对

充足,但部分边境区段因地形复杂、设施不足,成为非法越境高发区^[7]。安全压力与瑞丽本地社会经济条件相互作用,边境贸易对缅籍劳动力的需求、跨境民族的亲缘网络,均增加了治理复杂性。

2.2 边境贸易波动与恢复

边境贸易是瑞丽市经济运行的重要支撑,其发展状况直接反映中缅跨境联系的活跃程度。受缅甸局势变化影响,边境贸易在部分时期出现明显波动。尤其在2021年前后,受缅甸政局变化及口岸通关条件收紧等因素影响,中缅贸易活动受到一定冲击,贸易规模出现阶段性调整^[6]。

从长期趋势看,随着通关条件逐步改善以及贸易结构不断优化,边境贸易呈现出恢复态势。跨境电商等新型贸易方式的发展,在一定程度上缓冲了传统贸易受冲

击带来的不利影响,使边境贸易整体保持一定韧性^[8]。为进一步观察缅甸冲突变化与中缅贸易波动之间的关系,本文对相关数据进行了对比分析(见表1)

表1 缅甸冲突事件与中缅贸易变化(2015—2025)

年份	冲突事件/起	贸易额/亿元
2015	56	317.1252114
2016	84	421.6230117
2017	63	417.6444633
2018	101	450.3119888
2019	75	551.7967198
2020	79	508.53546
2021	854	526.0333013
2022	937	602.9106171
2023	921	658.4911773
2024	1032	641.8740837
2025	904	401.3358463

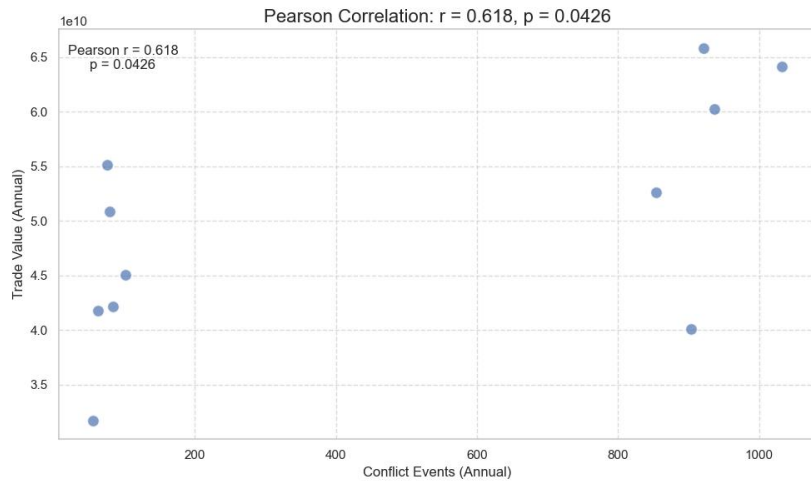


图1 缅甸冲突事件数与瑞丽口岸边贸额的相关系数

如图1所示,缅甸冲突事件数量在2021年后显著上升,而中缅贸易规模整体仍保持增长趋势。相比表格数据,趋势图更加直观地反映出冲突上升与贸易波动之间的关系,即冲突加剧并未导致贸易同步下降,而更多表现为阶段性扰动。

结合表1与图1的对比可以发现,冲突事件与贸易规模在个别年份存在一定联动,但整体关系并不稳定。进一步说明,边境贸易变化受到多重因素共同影响,冲突因素主要通过短期冲击作用于贸易运行。通过简单相关分析可以发现,冲突事件数量与贸易规模在整体趋势上呈现一定联动关系,但关系并不稳定。在剔除时间趋势后,二者相关性明显减弱,说明边境贸易变化更多受到宏观经济环境、政策调整及通关条件等多重因素影响,而冲突因素主要体现为阶段性扰动。总体来看,罗兴亚危机及缅甸局势波动对边境贸易的影响主要表现为短期冲击,而非持续性抑制。在多种调节机制作用下,瑞

丽边境贸易仍保持一定恢复能力与适应性

2.3 边境节点功能的持续发挥

边境城市并未完全被动承受冲击,而是通过政策调整与功能优化维持正常运行^[7]。一方面,它们通过强化安全管理降低风险;另一方面,通过改善通关条件与支持企业发展保持经济活力。

瑞丽在这一过程中展现出较强的调适能力,其作为边境节点城市的功能不仅没有削弱,反而在安全与发展之间形成了动态平衡。这也表明,边境城市在跨境冲击中具有一定的适应性。

3 政策启示与未来方向

为提升中缅边境治理效能,应对罗兴亚危机带来的复合型风险,应从管控升级、技术赋能、人道合作、经济发展与双边协调五个方面完善政策体系,实现安全与发展协同推进。

在边境管控现代化方面,可借鉴欧盟 Frontex 模式,以信息共享、跨国联动、技术集成和早期预警为核心,提升协同化、智能化水平。依托大数据、人工智能、物联网搭建数字化管控平台,运用传感器、无人机、视频监控实现边境全域实时监测;打通边检、海关、公安、外事等部门数据壁垒,建立统一指挥、快速响应机制;加强与缅甸及周边国家跨境执法合作,健全情报互通、联合巡查、应急联动体系,有效防范人口走私、跨境犯罪与非法流动,强化瑞丽战略前沿安全屏障功能。

加快构建数字边境预警系统,提升应急处置能力。系统整合多源数据,通过智能算法实现风险识别、研判、预警、处置闭环管理。建立动态风险评估模块,依据历史事件、实时动态、人口流动与冲突数据生成风险等级,为决策提供支撑;完善应急响应机制,触发预警后快速实施交通管制、人员疏导、资源调配与区域封控,降低危机冲击^[9]。该体系既能提升治理效率,也有助于中国在跨境安全合作中掌握主动,推动边境治理精准化、制度化。

强化中缅跨境医疗合作与人道主义援助,缓解边境安全与公共卫生压力。双方建立制度化医疗合作框架,签署政府间协议,推进资源共享、人员培训与防疫协作;在口岸及重点区域设立联合卫生检疫站点,开展传染病监测与联防联控;面向难民及边境弱势群体提供基础医疗、疫苗接种、妇幼保健与心理疏导等人道服务。此举可减轻人道主义压力,深化两国在非传统安全领域的互信与合作。

以发展促安全是解决边境问题的根本路径。针对贫困、失业、发展失衡等安全诱因,应做强瑞丽口岸经济,稳定跨境贸易与产业链供应链;依托中缅经济走廊,推进跨境园区、产业、文旅等务实合作,扩大就业、改善民生、增强社会韧性,从源头化解安全风险,实现安全与发展互促共进。

完善中缅政策协调与多层沟通机制,保障各项举措落地。两国建立高层会晤与定期磋商制度,统筹协调边境管控、经贸畅通、人道援助与安全合作;推动瑞丽与缅甸边境地方政府开展常态化对口协作,构建“安全+发展”双轮驱动治理模式,通过政策对接、行动协同、利益共享形成跨境治理合力^[10]。

4 结论

本文以瑞丽市为例,分析了罗兴亚危机背景下边境城市的运行变化。研究表明,跨境冲突对边境地区的影响具有阶段性与复杂性特征:安全风险在一定时期内上升,但通过治理强化得到控制;边境贸易虽受冲击,但总体呈恢复态势;边境城市在调整过程中维持了其节点

功能。

本文通过多理论整合与实证分析,揭示了罗兴亚危机背景下瑞丽的三重地缘政治角色:安全维度上,作为西南边境安全屏障,通过安全化实践有效应对跨境风险;经济维度上,作为中缅经济走廊韧性节点,依托中缅相互依赖关系抵御危机冲击;地缘维度上,作为区域战略支点,在大国博弈中发挥缓冲与支撑作用。

研究表明,边境城市并非被动承受外部危机冲击,而是能够通过主动调适、动态平衡,成为国家地缘战略的重要支撑。瑞丽的实践的为中国西南边境治理、周边安全建设与区域合作提供了宝贵经验,对新时代中国周边战略实施具有重要理论与实践价值。

总体来看,边境城市需要在安全与发展之间持续进行动态调适,以应对外部不确定性带来的影响。

参考文献

- [1] Buzan, B., Wæver, O., & Wilde, J. (1998). *Security: A New Framework for Analysis*. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- [2] Spykman, N. J. (1944). *The Geography of the Peace*. New York: Harcourt, Brace & Company.
- [3] Keohane, R. O., & Nye, J. S. (1977). *Power and Interdependence: World Politics in Transition*. Boston: Little, Brown and Company.
- [4] Raleigh, C., Linke, A., Hegre, H., & Karlsen, J. (2010). Introducing ACLED: An Armed Conflict Location and Event Dataset. *Journal of Peace Research*, 47(5), 651-660.
- [5] GACC (General Administration of Customs of China). (Various years). *Statistical Data on China's Foreign Trade*. Beijing: China Customs Press.
- [6] 陈利君, 张磊. 2022. 中缅边境贸易韧性: 基于复合相互依赖理论的分析[J]. *云南社会科学*, (3): 11-18.
- [7] 杨思灵. 2021. 缅甸政局变动对中缅经济走廊的影响及应对[J]. *东南亚研究*, (4): 45-62.
- [8] 王剑峰. 2020. 边境城市地缘角色: 基于瑞丽与东兴的比较研究[J]. *城市问题*, (8): 34-41.
- [9] 中华人民共和国海关总署. 2017-2024. *中国海关统计年鉴(2016-2023)* [R]. 北京: 中国海关出版社.
- [10] 瑞丽市人民政府. 2018-2024. *瑞丽市边境治理工作报告(2017-2023)* [R]. 瑞丽: 瑞丽市人民政府办公室.
- [11] 外交部亚洲司. 2018-2023. *中缅边境合作公报* [R]. 北京: 中华人民共和国外交部官网.