

全面从严治党背景下事业单位领导干部经济责任审计研究

任芳慧

云南省昭通市威信县会计服务中心，云南省昭通市，657900；

摘要：伴随着全面从严治党的不断推进，事业单位的经济责任审计越来越成为保证党内党风廉政建设及促进事业单位健康发展的有力举措。而事业单位的领导班子成员是单位的主要领导者、决策者以及执行者，他们的经济责任是否到位直接影响着整个单位的资金利用效率和经济收益。经济责任审计通过对单位领导干部的任职期间的工作、财务收支状况以及资金使用情况进行检查审核等可以揭示出管理中存在的缺陷和不到位的情况，有助于提高干部的廉政自觉性和责任心，同时也能起到预防和惩治腐败的作用，从而对事业单位的长久发展起到保驾护航的作用。审计结论要同干部考核、干部选拔任用结合起来，发挥好监督作用，促进党风廉政建设深入开展。

关键词：全面从严治党；事业单位；领导干部；经济责任审计；党风廉政建设

DOI：10.69979/3029-2700.26.04.005

引言

在从严治党的大环境下，事业单位经济责任审计成为推进反腐倡廉工作的一部分，在事业单位中越来越受到重视，事业单位领导人员不仅要负责促进自身单位发展更要对自己单位的财务、资金运用以及资产配置等相关方面的经营管理负有经济责任，在当前我国对于事业单位管理越来越严苛的情况下，怎样保证领导人员完成好自己的经济责任，加强对他们的监管成了当务之急。经济责任审计有利于发现管理上的隐患，防止公共资源的虚耗及贪污舞弊行为的发生，促使领导人员树立起责任感，提高办事效率。对于领导人员的经济责任审计而言，它对加强事业单位的治理有重大意义的同时也对党风廉政建设起了良好的推动作用。

1 全面从严治党背景下事业单位经济责任审计的意义

全面从严治党是新时代中国特色社会主义的根本方略，突出的是对党的自身建设和自我监督的问题，防止党内滋生腐败土壤，在此情况下，对于事业单位进行经济责任审计就是加强党风廉政建设的一个利器，在审计过程中能够第一时间掌握住领导干部在职期间有没有出现失责，失职，以及乱用公款等不良现象，及时指出单位内部风险隐患所在之处。通过对事业单位开展经济责任审计不仅可以查杀单个腐败分子，还可以检查这个单位是否存在违反党规的现象，使干部权力在阳光下运行，让干部自觉加强廉洁自律能力。通过对领导干部经济活动进行全面稽核，审计督促他们更好实现廉洁自

律目标，降低发生利益关系的风险。审计结论对于责任认定提高了干部队伍建设水平，增强了党的纪律意识，推进党风廉政建设持续发展。并且审计结论反馈制度促使事业单位完善内控机制加强监督，营造人人都是防线，大家来抓反腐的工作局面，实现了党风廉政建设和事业单位管理工作有机结合。

事业单位是政府提供公共产品和服务的主要力量，单位管理者管理水平直接决定了公共资源和社会服务的质量效率。领导人员经济责任在资源、资金运用及实施项目等方面都占有很大的比重。经济责任审计通过对领导人员履职情况进行系统的检查可以发现管理上的问题和缺陷，进而进行有针对性的调整完善。审计不仅可以查出财务管理上的“死角”，而且提高了事业单位政策落实公开水平，使单位管理更科学具体、节约成本、提高效益，在加强管理的过程中，审计还发挥着警醒的作用。领导人员在审计面前更为注重对资源、财务的责任，促使他们做出更为合理有效的决定。审计不仅是对财务的审核而且还全面考察了领导干部的工作能力以及做出的决策情况以便使我们的决定更为科学合理地推进事业机构由管理方式及工作本身的整体提升。

对于领导干部的履职履责不光是体现在常规性的监管上还包括对其经济责任的落实情况，事业单位的经济责任审计是对领导干部在资源管理和资金投入以及决策过程等各个环节进行检查。通过对事业单位的经济责任审计可以查找出领导干部在履行职责的过程中有无缺失的问题、失误的情况或是违纪的行为，让事业单位领导能及时了解自己单位中存在的问题所在及自身

需要改进的地方。审计不仅仅是纠错问责更是对各级干部做好本职工作的督促。通过对事业单位经济责任审计可以让领导干部进一步加强自身的自律意识,做好自己的分内之事,提升自身的工作热情。在审计监督的作用下,领导者在做经济工作上的选择就要更为慎重,保证每一分钱都合理合规的使用,防止因为自己一时的疏忽造成不必要的损失。审计不仅仅是对其的经济活动进行监管同时还会对其执行力和责任心进行测评,使领导者在平时更明晰自己的目标,在决策上少一些草率。经过这样的监督与激励可以使其更好地履行自己的职责,强化使命感和荣誉感,提高公共组织服务的质量和社会服务的能力等。

2 事业单位领导干部经济责任的主要内容

对于事业单位来说,财务管理也是对领导干部经济责任的要求之一,直接影响着资源运用及资金分配情况,领导干部的责任不仅仅是指预算编制、资金运用、会计记录,还包括了财务管理制度的设计与健全等方面,主要负责的是保证财务管理有序、公开,资金的运用合理合法,反对资源浪费现象的发生,反对不合理的开支;通过对资金进行适当配置以及合理使用可以增加单位的效益,并能保证资金真正用到服务于社会大众的事业上。事业单位资金渠道多元化,有财政补助资金、社会捐赠资金和其他专项资金等等,所以领导干部要保证所使用的资金达到预期的目的并按计划进行划拨,不能私自挪用或浪费。因此要建立完善财务监管体系,开展常规性的财务管理工作审计考核,保证每一项开支都做到公开透明化,推进财务管理制度化科学化。

资源配置是事业单位运营管理工作的重要环节,领导班子在这方面的作用不容忽视,事业单位的资源除了金钱还包括人力、物力等等各方面的。领导班子要根据各个单位的不同情况以及发展目标进行科学合理的配置和分配资源以便于开展各方面的工作及最大程度上利用资源的价值。在配置的过程中应注意各方面的部门以及项目的需要,防止资源配置过多或者过少的现象发生让每一笔资源都产生最大的用途。领导班子的经济责任还包括取得经济利益方面,事业单位的经济利益有两方面,一方面是财务收益,另一方面是社会效益及环境效益。领导要结合单位长远规划及社会责任,在考虑经济利益的前提下兼顾社会价值,提高管理能力的同时也要保证服务质量以及公众权益。合理分配及利用现有的

资源,可以使得事业单位有限资源下能创造更多的生产力,给社会提供更多的公共服务,提高管理效能。

领导干部的廉政风险防控是机关团体经济责任中不能忽视的一个重要方面,在机关单位里领导干部拥有重大决策权及其经济资源等,如果对于领导干部廉政风险防控不到位就会出现权力的滥用、腐败现象以及不公的资源配置问题,要防止这些问题产生,则需要领导干部首先要提高自己的廉政自律意识,严格要求自己做到廉政建设,同时加强与外部监督机构的合作,杜绝自身利益同集体利益相互矛盾的现象。廉政风险防控不仅是领导干部的个人分内事,还是机关单位内部管理的重要部分。领导干部要做好机关单位内控制度以及监督制度,以此来降低腐败现象发生的几率。对财务管理、项目审批等重要关口进行监督,保证领导人员做出经济上的决定是公平公正、公正透明的。

3 事业单位经济责任审计的现状与挑战

目前,事业单位经济责任审计范围仍然比较小。受到审计力量和人力资源配备的限制,很多单位存在着审计死角,特别是对于基层及中小事业单位来说审计人员力量相对薄弱,无法对单位所有干部的经济责任进行审计;另外一些单位财务制度较为简单,审计人员很难获得可靠完整的数据,使得审计工作开展起来十分艰难。虽然国家提出了审计的要求,但是没有建立相应的覆盖机制,使得一些单位的审计工作依旧停留于形式上。审计覆盖面不够不仅仅在于审计覆盖面有限,它还体现为审计时间间隔偏长,有的单位经济责任审计一年或者两年做一次,导致很多问题是等到发现问题的时候已经出现很大问题了。必须增加审计频次及覆盖面,使领导人的经济活动能得到有效且迅捷地监察。

当前,对于事业单位的经济责任审计方式和技术也有一定欠缺,传统的审计方式主要是依靠手工的数据比对及单方面的会计报表审计,这种方式不能够满足复杂多变的管理环境以及不断发展的审计需要,在审计的过程中,虽然经过相关的财务审查能够发现一些表层的问题,但是对领导人在做决策过程中的隐蔽性的问题以及资源分配是否合理等方面还是不太够。审计人员自身的素质和业务能力也在一定程度上制约了审计办法的运用,特别是对一些重大的经济事项而言,审计人员并不具备相应的知识背景进行分析和研判其合法合理性。信息技术飞速发展,事业组织财务管理也离不开先进的信

息技术手段、大数理技术的应用。当前大部分事业部门采取的审计方式还是传统型财务审计为主,缺少运用信息化系统以及数据分析能力,数据审计与智能审计的应用还处在探索期,造成审计方法和技术无法深入剖析数据内部存在的问题,从而难以解决越来越多样化的经济管理工作的挑战。

事业单位的经济责任审计虽然可以在一定程度上反映领导人员履职中存在的问题,但是审计结果落实不够,审计的效果大打折扣,审计报告更多的是起一个参考性的作用,并无强制执行力。发现问题只是简单的要求整改,却缺乏有效的跟踪问责及追责机制,有些单位、主要领导对此并不在意,整改工作也没有落到实处,使得问题久拖不决。有的问题虽然在审计中暴露出来,但由于缺乏常态化监督整改评估,审计结果的有效性几乎接近于无效。审计人员在后期工作中缺乏足够强有力的监督管理权以及执行力度,使得部分被审计单位没有按照审计意见进行改进;为使得审计的效果得以体现,就必须明确问责制度,做到每个方面都有具体的改进措施并且落到实处;而且需要对整改情况进行定期监督考核,对于整改不到位的地区或个人要给予严厉惩处并将其纳入考核内容之中,建立审计结果转变为实际措施的有效机制。

4 加强事业单位领导干部经济责任审计的对策

科学合理的审计体制与机制是做好事业单位领导干部经济责任审计的前提条件。一是要完善审计相关的法律法规文件,理清审计的内容、步骤、要求以及责任归属等问题,做到审计工作有法可依;二是要完善审计资源的配置,拓展审计领域,使事业单位所有的负责人在任职期间的经济活动都纳入到审计范围之内;三是要把审计制度同对单位领导人的评估考核联系起来,在审计的基础上评定领导干部是否胜任其职务,以此来提高审计制度的威严性和强制力。这样一来既减少了事业单位领导人员经济责任不到位的现象,又提高了领导人员的廉洁自律观念。而在审计制度建设上更应该注重跨科室的合作配合问题。比如财务审计科、纪委监察科、审计科等要形成联动机制,借助相互之间共享信息以及联查的方式使得审计工作得到全方位覆盖。

审计人员的业务水平关系着整个审计项目工作质量的好坏,所以强化审计人员的业务技能也是对事业单位领导干部经济责任审计工作的加强,审计人员需要具

有财务会计及有关经济管理方面的专业知识以及熟悉国家相关的法律法规,尤其要精通大数据分析、信息系统审计等相关高科技手段,以便应对复杂多变的经济形势及日益增长的审计项目要求。审计人员需要有较高的职业操守及事业心,做到公正无私、实事求是、不谋私利、不受干扰,确保审计结果的真实性与客观性。同时要加强与其他部门间的交流沟通的能力,及时了解获取第一手资料信息等等。加强审计人员综合素质不仅可以保障审计工作质量还可以增强审计工作的透明度与公信力从而更好地保障事业单位领导干部的经济责任审计。

审计结果的后续监督与反馈是保证审计工作落到实处的关键一环。尽管审计可以发现领导干部在任期内存在的有关经济责任方面的问题,但是如果缺少有效的监督以及监督后的反馈措施,审计的结果可能会仅仅停留在报告层面而不能真正地去督促整改落实,就要建立完善的审计结果的后续跟进以及考核制度来保障每一个审计出的问题都可以得到真正的整改。审计部门还要定期对被审计对象进行回访,看其有没有根据自身的实际情况切实地作出相应整改,对那些拒绝整改或者是整改不到位的情况要采取严厉手段,使审计工作真正发挥作用。另外审计结果的反馈不仅要在第一时间之内完成而且要做到真实有效,还要积极寻求相关途径予以公布,增加公众监督力度。透明公开的反馈机制能使事业单位、领导干部们更能遵守纪律,降低腐败发生的几率。反馈审计的结果还要配合党风廉政建设,达成反腐败的社会共识,督促领导干部们尽到相应的经济职责,提高他们对于公共财物的监管程度和意识。通过对反馈的加强,可以使审计工作由原有的单纯审查、监督变成全方位的监督、帮助以及长期性的管理,使事业单位可以更好的服务于人民大众。

5 经济责任审计在党风廉政建设中的作用

经济责任审计对党风廉政建设有着重要的意义尤其是在促使各级领导干部保持清正廉洁的作用上更为突出。经济责任审计通过对于领导干部任职期间履行经济责任情况进行全方位监督,可以及时发现其是否存在滥用权力侵占公物等问题的行为,在审计时领导干部的各项经济活动会被仔细审查,审计过程中的监督会持续加深领导干部们的清廉自觉性,接受审计也意味着自己的经济行为会被审查,而经济责任审计结果通常会影

干部的升迁考核乃至奖惩情况从而形成了相互制衡的关系。这样的机制设计可以使领导干部们更自觉的去遵守有关党风廉政建设的规定,主动进行自我的约束,在工作当中做到不违法不违规。审计工作不仅可以监督到所出现的一些违纪违法的问题进行问责,还可以在高压状态下使领导干部们养成好的工作习惯,以此达到长期保持清正廉明的效果。

经济责任审计是预防腐败风险的重要途径之一,经济责任审计能有效的对腐败的根源进行辨别和揭示。在事业单位中,领导的决策权以及对资源调配权都比较集中,在缺少有效制约的情况下很可能会造成滥用职权、腐败现象的发生。经济责任审计通过对干部财务管理和资产管理以及资金管理进行调查来防范腐败的风险发生。审计的结果将会直接影响到干部职务的提拔任用及评价,如果审计过程中发现了该领导干部在经济管理工作上存在问题的话,将会直接对其政治生涯造成影响。如此的互相联系,会促使干部提高自身的廉洁风险的认识,起到警戒教育的效果,有效避免腐败问题的发生。

经济责任审计对促进事业单位可持续发展有重要意义。经济责任审计能够从资金分配上发现事业单位对资源利用存在的问题,从而给单位的资源分配提出建议;经济责任审计不只是对财务账目的核实,还包括单位的战略发展目标和支出相适应程度、各项资源是否得到充分利用等问题。通过对领导干部承担的经济责任的审核可以发现财务管理以及资源配置方面的问题,以此来改善事业单位管理现状,提高单位的工作效率。经济责任审计使领导干部重视起应当肩负的经济责任来,激励着他们为了单位的发展而不断贡献自己的力量。完善经济责任审计制度可以提高事业单位管理效能、提升事业单位对于外部环境变迁的应变能力,自我反思与不断完善

的循环会促进事业单位更好地进行良性运作,保障单位的持续发展,实现机构的长治久安,形成良性经济循环。

6 结语

经济责任审计在推进全面从严治党与加强对事业单位管理方面发挥着重大作用。一方面加强了党风廉政建设、督促党政干部承担经济责任,另一方面也起到了预防腐败的作用,提高事业单位自身管理水平,做到依法依规治理。健全审计制度,提高审计人员业务水平以及强化对审计结果的落实回访是深化审计工作的有效途径,有助于更好地服务于事业单位的长远发展。经济责任审计也为推进党风廉政建设、促进事业单位健康发展保驾护航。

参考文献

- [1]刘翰.基于全周期管理的高校经济责任审计方式优化策略研究[J].今日财富,2025,(23):127-129.
- [2]段园娜.新政府会计制度的改革对事业单位经济责任审计的影响[J].市场瞭望,2025,(22):124-126.
- [3]崔广波.事业单位经济责任审计工作的思考[J].经济师,2025,(10):117-118.
- [4]伦少平.事业单位经济责任审计结果应用研究[J].今日财富,2025,(19):112-114.
- [5]余程琳.县级行政事业单位经济责任审计的困境与机制创新[J].今日财富,2025,(19):118~120.
- [6]高琦.行政事业单位经济责任审计的风险与防范[J].今日财富,2025,(16):130-132.

作者简介:任芳慧(1983.10-),女,汉族,云南威信人,本科,中岗8级,研究方向:审计。