

县域科技成果转化政策效能提升与创新实践路径

胡梅花

平江县科技和工业信息化局，湖南岳阳，414500；

摘要：县域科技成果转化是创新与经济体系之间的关键结合点，对推动县域产业升级、释放新生产力以及带动高质量发展起到关键作用，国家及地方政府多次出台促进县域科技成果转移转化的政策，增添了区域创新动力，但部分县区在实施政策时面临执行方面困难、转化效率低下和支持机制不完整等问题，致使政策效益未能充分显现。本文详细剖析了县域科技成果转化政策效能的重要评价指标及实施情形，剖析了政策效能欠佳的根本缘故，涉及政策供给精准度不太够、执行流程不太完善、协作支持体系欠缺和反馈改进机制落后现象等，基于这一基础，拿出了一系列创新对策，诸如聚焦需求对政策供给进行优化、建立高效执行体系化解实施障碍、加强协同配合增强资源支持、构建反馈优化机制提升政策灵活性，目的为提升县域科技成果转化政策的实效性，加快县域内科技成果的转化，为促进县域经济和社会高质量发展提供理论及实践经验。

关键词：县域；科技成果转化；政策效能；实践路径；创新生态

DOI：10.69979/3041-0673.26.05.091

引言

科技成果转化是把创新技术导向市场应用的关键要素，是促进科技与经济联合、调整产业结构以及增强地区竞争优势的首要驱动力，县域作为国家治理体系的关键组成，是创新技术付诸实践的重要地点，也是推动城乡一体化和实现乡村振兴的关键节点。国家看重加强县域科技成果转移转化，出台系列政策引导科技创新要素往县域集聚，助力科技与产业彼此结合，各个县域积极呼应，结合本地产业特色和发展所求，制订并实施多元化科技转化举措，在挖掘区域创新潜力、催生新产业和推动传统产业改造升级方面获得一定成效。

1 县域科技成果转化政策效能的核心维度跟实施情形

1.1 政策效能的核心评价维度

科技成果转化政策的实际效能，着重留意政策在带动、支持科技成果从研究过渡到实践应用期间的实际效果，评估时需着重留意“政策提供、实施过程、转化成果及合作保障”四个关键方面，就政策供给而言，主要对政策针对性、全面性以及实用性予以评估，分析其是否与县域产业发展需求相匹配，是否覆盖成果转化的全流程阶段，是否具备明确的操作指引以及责任分派。在政策实施环节，着重对政策实施的力度、效率与精准度进行分析，查看政策宣传、解读及执行办法，找出并克服执行中的阻碍，从转化成效的维度看，运用定性跟定量结合的途径，统筹考量科技成果转化的数量、质量及

经济效益，具体指标有专利转化的数量值、项目落地的规模范围、产业产值的提高水平和就业推动的成效等，处于协同保障这个层面，考量政策跟其他创新要素（像资源、人才、金融和服务）的整合与互动表现，以及政策调整与优化机制的完备性。

1.2 县域科技成果转化政策实施现状

伴随国家创新驱动发展战略的推进，我国县域科技成果转化政策体系慢慢形成，表现为“国家级指导、省级协调、县级执行”的三层结构，已开始显现出初步成效，在政策投放维度，好些县区按照特色产业，制定且实施了成果引入等范围的扶持举措，构建起包含通用和专项定制这两类政策的供给体系。湖南省《加快高等院校科技成果转化的若干措施》，并设立科技成果转化专项，造就全面支撑的政策体系局面，集中精力突破县级特色产业链发展瓶颈，从转化的实际操作看，一些县区借助自身特定的产业优势，搭建科技成果转化平台，推进技术创新资源与产业需求匹配聚合，得到明显成效。湖南省实行科技潇湘要素大市场工作站向县市区覆盖，平江县强化跟高校之间的合作，尤其是聘请院士团队为政府顾问，推动顶尖科技成果落地转化，县域企业渐渐转变成创新主体，积极加入成果转化行列，助力产业实现转型升级。

2 深入分析县域科技成果转化政策效能欠佳的深层成因

2.1 政策供给精准性欠佳，供需之间的匹配有偏差

政策精准性是保证政策发挥效能的关键,但现阶段县域科技成果转化政策供给普遍秉持“供给导向”而非“需求导向”,致使政策与实际需求相脱节,部分县区的科技管理机构对当地产业挑战和企业技术需求了解情况欠佳,政策规划多依照上级指令去执行,缺少针对性的定制设计。诸如农业地区对农业科技成果的引进、推广、应用支持欠缺;工业地带对中小企业成果转化精准扶持不到位,政策资源向大型企业倾斜,政策供给看重形式却忽略效果,部分政策条文表述上较为宽泛,没有具体的实施引导、职责分配以及评估标准,影响政策执行的实际效果。各个县域的政策相互雷同,缺乏突显个性的竞争实力,不易形成“一县一专长、一县一标杆”这样的转化政策局面,难以突显区域产业的特色亮点。

2.2 政策执行机制健全度欠佳,落地成果明显变差

政策执行对实现政策效能转化意义重大,但县域科技成果转化政策实施期间,常遇到“责任界定含混、程序运行不顺畅、监管缺失”等现象,导致政策成果递减,一是责任主体的界定存在模糊性,科技成果转化牵扯多个部门,部分县区未弄出有效的整合协调机制,造成部门彼此间职权重叠、相互扯皮,减弱政策实施的协同合力。诸如成果转化的资金扶持、税收优惠和人才引进等政策,归不同机构管理,企业需跟多个方面沟通获取政策上的利益,提升政策应用的复杂系数,二是政策宣示推介存在欠缺,县域中小企业的信息获取途径有限,一些科技管理机构对政策的针对性推广不足,企业对政策的认知、理解存在欠缺,符合标准的企业未能充分享有政策红利。政策阐释既不简化又不具体,企业不易明确政策申请的资格、操作步骤以及支持标准,三是监督和考核机制存在缺陷,部分地区未开展对政策实施的常规监控与严格评估,对执行没成效、落实不彻底的单位和个人缺少有效的责任追究手段,造成政策执行徒有其表,难以达成既定目标。

2.3 协同保障体系有欠缺,要素的支撑能力未达标

科技成果转化算得上复杂系统工程,需要多方面要素相互协同支撑,县域鉴于经济发展不够、协同保障机制有缺陷,成为左右政策效果的关键要点,人才数量短缺,县域吸引和留住高端人才并非易事,科技成果转化缺少专业人才的支撑,金融扶持力度欠佳,县域金融机构的支持积极性不高,金融产品的类别有限,难以满足成果转化项目的实际需求,跟金融机构的经营策略相悖逆,企业面临融资难题,成本也高。技术服务体系建设

未达要求,县域缺少专业性的服务单位,难以给予全过程的服务内容,引起科研成果进入市场流通受阻,创新平台的承载能力欠佳,县域创新平台数量短缺,质量良莠不一,运营机制有缺陷,整合资源的能力欠佳,不易发挥集中、孵化与人才培养的效能。

2.4 政策反馈与优化机制有缺陷,动态调整跟不上节奏

政策有效性依赖适时作出改动,但现有的县域科技成果转化政策多数未形成有效的反馈与改进体系,无法跟上转化实践的发展步伐,缺少长久持续的政策执行效果评估体系,部分地方未搭建起合理的评估标准框架,没对政策实施所取得的成效开展定期监测、深度分析与全面评估,较难准确察觉执行里的缺陷与短板。政策反馈机制存在障碍,缺乏跟企业、科研单位、专业人才这类市场主体的有效反馈通道,政策制定及优化过程中未充分吸纳市场的意见,致使政策跟实际需求不相契合,问题长久以来都未得到解决,政策调整跟优化的速度滞后,部分地区把科技成果转化政策发布后,未结合产业发展趋势、转化实践需求和上级政策的指引及时去更新,政策的时间有效性差,难以招架当前县域科技成果转化的挑战和需求,宛如随着数字经济迅猛发展,部分地区的转化政策依旧把重点放在传统领域,对数字科技成果转化的扶持力度薄弱。

3 实现县域科技成果转化政策效能提升的创新实践

3.1 坚持需求导向,优化政策供给体系

优化政策供给进而提升政策效益,得按照地方产业特点,形成以需求为导向、精准施策且差异化成长的政策供给制度,首先实施精准化调研,分辨产业痛点、企业需求和转化梗阻,构建起“三项协同”体系,让政策与实际情况相匹配,农业县域实施农业科技成果转化的政策措施;工业县域改进中小企业成果转化机制。二是进一步优化政策内涵,制订全流程政策框架,增强实践针对性,把规则、职责、条件、程序和评估标准做细化处理,杜绝搞形式主义那一套,添加对数字经济与绿色技术创新的扶持政策,增强政策响应的速度,三是塑造差异化的政策识别标签,靠着县域特色产业的基础支撑,突显独特属性,造就“一县一特色”的成果转化政策局面,增强市场的竞争水平和吸引水平。

3.2 健全执行机制,打通政策

健全政策执行机制对增进政策效果意义非凡,应着力加强协作、简化流程且强化考评,保障政策有效予以实施,一是建立起整合协调体系,成立指导专班,对各部门交叉任务进行整合,按时组织会议解决核心难题,二是增进政策的宣传阐释工作,采取多种宣传招数,开展解析授课,帮扶企业理解政策要义。三是把执行程序予以优化,简化申请跟核准的办事手续,推广全程线上办事服务,开辟便捷通路,保障政策及时落地生效,四是完备监督考核体系,建立起持续监测机制,实施动态评估及反馈,把执行效果纳入评价指标范畴,对执行不力的责任对象进行责任追查。

3.3 完善协同保障, 夯实成果转化基础

健全协同保障体系是提高政策效能的关键后盾,要重点识别然后强化核心要素,添补缺失环节,强化人才支撑,设立人才引进、培养及激励的机制,招引高端人才,调整本地人才培养体系,提升与教育机构的合作水平;落实激励安排,提升科研人员收益的占比,赋予更多自主管理权。二是增强对金融支持的投入,形成多样化科技金融服务体系,增添财政资金的投入,开办专项基金,优先支持科技成果实现转移转化,重点支撑转化项目的实施、创新基地的建设以及人才的培养,引导金融机构开发量身定制金融工具,加大服务范围与深度维度,把企业融资流程简单化,减少融资压力。引领社会资金介入,达成财政起主导、金融施助力、社会齐参与的资金投入机制,三是强化技术服务体系搭建,培养且引进专业服务单位,实现一站式服务全域覆盖,组建评估指标体系,规范评估活动的开展,建立交易中心,推动科技成果与市场需求的匹配,提升知识产权保护水平,给予法律支撑,四是提升平台支撑能力,推动平台迅速发展,把运营体系优化好,加强产学研协同创新深度,激励企业跟高校、科研机构开展合作,加快科技成果于本地的应用及转化。

3.4 健全反馈优化机制

构建政策反馈与优化的长效机制是提升政策效率的关键,应采用持续工作模式,一是构建囊括定量及定性指标的政策效果评估架构,按时段开展评估,实时监测政策议题,二是开辟政策反馈的管道,建立市场主体反馈诉求体系,充分收集看法,三是制订反馈信息处理

流程,回应关切。四是采用政策动态调整策略,基于评估结论、反馈信息与行业发展情形,及时对政策措施进行修正与优化,去掉不合时宜的条款,加上必要的手段;保证跟上级政策相统一,增进政策协同功用;构建政策动态维护体系,按周期审查政策内容,发布更新通告。

4 结语

综上所述,县域科技成果转化是科技创新与社会经济发展之间的关键纽带,其政策效果直接关乎县域创新潜力发挥、产业体系优化以及区域经济的持续增长,本文深入剖析了县域科技成果转化政策效能的关键之处、实施状况和深层影响要素,进而提出一系列创新思路。这些策略囊括:以需求为导向去优化政策的拟定,打造高效执行体系解决实施瓶颈,加强协作机制增添资源支持,建立反馈与改进机制提升政策灵活适应水平,探究与实施这些策略,目的是为县域解决科技成果转化“最后一公里问题”提供理论及实践上的指导,未来县域科技成果转化政策的制定与执行要契合新时代需求,依从创新引领发展理念,构建起现代化的经济体系,持续推动制度革新,增强政策的科学性、针对性与实效性,充分挖掘科技创新潜力,为县域经济与社会的稳定增长提供有效支撑。

参考文献

- [1] 柴天姿. 县域创新系统动力学分析: 一个案例对比实证[J]. 唐山师范学院学报, 2023, 45(06): 134-140.
- [2] 王晓红, 陈云顺, 赵美琳. 中国省域科技成果转化政策组合效应研究[J]. 科学学研究, 2024, 42(09): 1864-1876. DOI: 10.16192/j.cnki.1003-2053.20230919.001.
- [3] 李茂松. 简析大理州加强科技成果转化中心建设的实践[J]. 云南科技管理, 2022, 35(01): 32-33. DOI: 10.19774/j.cnki.53-1085.2022.01.009.
- [4] 张玲颖, 陈玲芝, 邹小伟. 湖北县域科技成果转化现状及对策研究[J]. 科技创业月刊, 2021, 34(07): 16-19.
- [5] 黄文荣, 谢琼, 李万仙, 等. 云南省县域科技成果转化初探[J]. 云南科技管理, 2020, 33(03): 8-11. DOI: 10.19774/j.cnki.53-1085.2020.03.003.