

英语国家研究者对二十大经济政策与目标的认知评析

陆洋

北京外国语大学, 北京, 100086;

摘要: 2022年10月16日, 中国共产党第二十次全国代表大会在京召开。党的二十大报告中关于中国经济未来政策与目标的阐述, 因其巨大的全球经济影响力而备受西方各国研究者关注。本文系统梳理并分析了英语国家研究者对党的二十大经济政策、目标的相关评述, 并聚焦其对中国经济面临挑战的主要关切。研究有助于深入把握西方学界对党的二十大经济议题的认知取向, 为从投资者视角探寻增强外国资本信心的有效路径、进一步推动高水平对外开放提供参考。

关键词: 二十大; 经济政策; 西方国家

DOI: 10.69979/3029-2700.26.02.086

引言

2022年10月16日, 中国共产党第二十次全国代表大会在京召开。此次大会恰逢世界百年未有之大变局与中国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程的历史交汇点, 对党和国家事业发展具有重大而深远的意义。党的二十大亦为世界提供了观察和研判中国未来走向的关键窗口。正如习近平总书记所指出的, “读懂今天的中国, 必须读懂中国共产党”。英语国家研究者对此次大会高度关注, 其分析议题广泛涉及经济建设、两岸关系、国际关系与领导集体等多个领域, 观点则涵盖积极肯定、审慎疑虑等多种立场。其中, 经济政策与发展目标始终是各方最为聚焦的核心议题。为深入了解各国学界对党的二十大的认知与评价, 本文系统梳理英语国家研究者围绕党的二十大经济政策、目标所展开的分析与评论, 以期准确把握外部关切与认知动向, 进而为提振外国投资者信心、推动更高水平对外开放提供有益参照。

1 各国对党的二十大报告中经济成就、经济发展目标看法

尽管各国研究者对党的二十大所提出的具体经济政策评价不一, 但就中国已取得的经济成就而言, 各方普遍持积极态度, 只是关注侧重点因国家发展阶段不同而有所差异。发达国家研究者多聚焦于产业政策与环保政策的相关表述。CNBC的报告认为中国在产业、创新及环保政策领域设置的激进目标能够推动高技术产业与绿色产业的发展。Shih (2022) 的研究则认为我国在经济高质量发展、国企改革、消除贫困及房价调控等方面

取得了积极成效。相较之下, 广大发展中国家更关注中国的扶贫经验。世界银行的报告指出, 中国共产党在数十年间带领近8亿人口摆脱贫困、彻底消除绝对贫困, 这一治理经验对全球具有重要的借鉴意义。与此同时, 党的二十大提出的未来经济发展目标同样引发了各国研究者的广泛讨论。Policy Commons网站关注党的二十大报告中关于建设良好投资环境的相关表述, 期待中国建立更加透明、合理的投资规则以切实保障外国投资者权益。China US Focus网站的评论文章则指出实现经济增长、居民收入提升等目标的唯一路径在于落实高质量发展, 而需要中国持续推进全球化, 其同时认为中美两国在这一领域存在广泛的互利空间。不过, 也有部分学者对上述经济目标持有偏见。如Dessein et al. (2022) 认为党的二十大提出的经济政策将加速国有化进程, 挤压私营经济与市场机制的发展空间, 并导致权力进一步集中。此类误读的根源在于将西方政党制度的分析框架机械套用于中国共产党与中国的特殊关系之上, 未能深入理解中国共产党在国家治理中的独特地位与功能。

2 党的二十大对全球经济的影响

相较于党的二十大所设定的国内经济目标, 其对全球经济的潜在影响更受研究者关注。美国学者多聚焦于党的二十大对中美经贸关系走向的启示。福布斯网站的评论文章指出, 中美在高新技术与贸易等领域的利益分歧使双边关系存在升级风险, 因而中美之间的经贸分歧更应当得到合理管控。另一部分研究者则将目光投向党的二十大报告关于外来投资的表述。受贸易摩擦等多重因素影响, 会前外界一度猜测中国或将逐步收缩对外经

济联系,转向经济上的独立自主。然而党的二十大报告重申必须坚定不移扩大市场开放,这一表态获得了普遍认可。《南华早报》的评论指出,中国持续推进现代化和改革开放能够为全球经济稳定提供重要支撑。亦有学者将研究重心置于党的二十大报告中“共同富裕”与“双循环”两大关键概念。如Michal(2022)对二者内涵进行了系统阐释,认为“共同富裕”有助于重塑收入分配格局,在抑制通货膨胀的前提下实现居民收入较快增长,进而培育具有“社会主义”特征的中产阶级;而“双循环”战略则旨在渐进降低外部经济波动对国内的传导效应,并在此过程中强化国有经济部门的影响力。

围绕党的二十大报告中“一带一路”倡议的定位,研究者之间存在明显分歧。个别学者认为倡议的重要性有所弱化,如美国外交学人网站指出,尽管报告肯定了“一带一路”所取得的成就,但在外交政策章节中却未再次专门提及这一政策。不过,更多学者仍认为“一带一路”的战略地位并未下降,且中国正通过多种举措持续推进这一政策。如Merics网站列举了报告所明确的若干具体政策,包括西部陆海新通道、海南自由贸易港以及人民币国际化建设,据此判断“一带一路”政策正加速从愿景走向现实。此外,亦有研究者从国别利益角度切入,如Andornino(2023)分析认为,党的二十大后意大利仍可在“一带一路”框架中发挥中间桥梁作用,从而在中美之间规避两难困境,谋求更为长远的经济利益。

总体而言,各国研究者在经济议题上最为关注的仍是中国是否持续推进“改革开放”与“一带一路”倡议。中国作为世界第二大经济体,拥有广阔的市场空间,坚持上述战略有助于带动更多国家实现共同发展,为世界经济注入稳定动能,因而受到国际社会的普遍欢迎。但亦应看到,围绕对外开放与“一带一路”倡议,我国的政策宣介力度仍有待加强,对实施过程中出现的若干问题未能及时予以充分阐释与回应。这一信息缺口客观上为外部负面舆论提供了空间,在一定程度上加剧了研究者与投资者的疑虑,对进一步深化改革开放构成不利影响。

3 党的二十大经济政策、目标的潜在挑战

各国研究者对党的二十大报告中深化改革开放的相关表述总体持正面评价,认为其有利于维护世界的整体稳定。然而,从中国经济实际运行态势来看,能

否实现高质量增长仍是各方持续关注的焦点。Magnus(2022)的研究指出,我国在未来发展进程中需直面地方债务高企、房地产市场泡沫破灭以及人口迅速老龄化等系统性挑战。能否有效应对上述问题、确保经济行稳致远,是投资者对当前中国发展前景的核心疑虑。以下从经济增长动能、房地产风险与地方债务压力三个维度具体展开分析。首先,我国的经济增长动能仍然面临较大压力。Kevin(2022)指出,2022年二季度中国GDP同比增速降至0.4%,显著低于一季度的4.8%,全年经济增长目标实现难度较大。与此同时,食品价格快速攀升推高通胀预期,而官方公布的青年失业率高达17.9%,这一结构性压力或将衍生更广泛的风险。其次,我国房地产市场风险持续暴露。García(2022)指出,“三条红线”监管政策严重抑制了投资者信心,导致房地产开发投资显著收缩。自2022年春季以来,住房交易量持续呈现深度负增长态势,至今未见明显改善。考虑到房地产业对中国经济增长的关键贡献,作者对我国未来经济发展持审慎态度。最后,我国仍面临较大的地方债务与金融体系压力。Think China网站的评论指出,影子银行、地方债务与房地产泡沫是近两年中国经济表现疲弱且波动加剧的重要根源。Asia Society的评论则指出,过去的高速增长掩盖了诸多结构性问题,而增长放缓正使这些问题逐一暴露。若要实现经济高质量发展,我国必须对金融与经济体系进行系统性调整,否则极易引发市场信心危机,进而导致投资萎缩与金融市场动荡。

上述关于中国经济的担忧总体具有客观参考价值,管控房地产市场与地方债务领域的风险确为党的二十大后中国经济工作的重点方向。但部分外部研判偏于悲观,实际上中国经济在党的二十大后仍具有多重积极因素支撑,且相关风险整体处于可控范围。首先,我国要素流动限制逐步解除,为经济快速复苏创造了有利条件,就业市场亦将随之获得提振。其次,中国地方政府债务虽规模较高,但风险总体可控,中央财政负债率仍处于合理区间,为必要的宏观调控预留了充足的财政与货币政策空间。再者,针对房地产市场泡沫风险,中央层面已主动实施干预,一方面由央行设立专项资金池全力推进“保交楼”工作,另一方面对部分资质不良、无序举债的房地产企业、金融机构及地方政府坚持市场化出清,而非无限度兜底。这一策略恰恰体现了中央整治金融市场乱象、防范同类风险再度积累的坚定决心与制度信心。

4 总结

总体来看,外国关于党的二十大经济政策、目标的分析与评论多聚焦于其对所在国家及世界经济的潜在影响。部分研究虽明显受“中国威胁论”影响,立场偏于严厉,但整体内容较为客观,较为系统地指出了中国经济建设当前面临的现实问题。然而,上述研究仍存在两方面不足,其一是忽视中国特有国情,惯以西方政治体制与逻辑刻板地解读中国共产党的经济治理思维,例如,部分研究者将“一带一路”倡议曲解为中国扩大国际影响力、干预他国内政的工具,实则只要了解我国外交政策的基本理念,便不至于持此傲慢之见。其二则是外国研究者的分析多停留于微观层面,未能由具体案例上升至宏观判断。例如,部分研究以包商银行破产等个案推论系统性债务危机,却未进一步考察单一机构出清对金融体系整体稳定的实际影响。事实上,包商银行、辽宁农商行等案例恰恰表明,中央对问题金融机构采取的是有序出清而非消极遮掩的态度,这正折射出管控债务风险、净化金融市场的坚定决心。

外国研究者对党的二十大经济政策目标的评析,在一定程度上折射出各国对中国经济发展的基本态度与关切焦点。针对上述研究中暴露的理解偏差,今后在相关政策宣传中应注重两方面改进:一是强化宣传的系统性与逻辑性,在经济政策阐释上善于“见微知著”,以具体经济数据为切入点关联宏观政策逻辑,帮助外部研究者深化理解。二是对外传播须坚定对中国经济的信心,对运行中出现的问题无须回避。只要对中国经济的信心不动摇、经济基本面保持稳健,当前面临的困难便属阶段性挑战。持续赢得国际社会信任,方能为构建人类命

运共同体筑牢坚实基础。

参考文献

- [1]Andornino G B. Continuity and Change in Italy-China Relations: From Economic Pragmatism to Selective Followership and Back[M]. China-US Competition. Palgrave Macmillan, Cham, 2023: 133-157.
- [2]Bogusz M. OSW Commentary-China after the 20th CCP Congress: a new stage in Xi Jinping's revolution[J]. 2022.
- [3]Cunningham M. Looking Ahead to China's 20th Party Congress[R]. Heritage Foundation Special Report, 2022.
- [4]Dessein B, Roctus J, Biscop S. Xi Jinping Seeks Stability. The 20th National Congress of the CCP[J]. 2022.
- [5]García-Herrero A. The COVID-19 Pandemic and China's Economic Slowdown[J]. China Leadership Monitor, 2022 (74).
- [6]Magnus G. The Economic Consequences of Xi Jinping[J]. Survival, 2022, 64(6): 57-76.
- [7]Nagy S. The Dangers of a Stagnant China: The Necessity of Awkward Coexistence[J]. 2022.
- [8]Shih V. Economic Policy Decision-Making Under Xi[J]. 2022.

作者简介:陆洋(1995.05-),男,汉族,甘肃天水人,博士在读,研究方向:公司治理,学生。